

# 扬州市粮食单产提升行动方案

## （2024—2026年）

为贯彻落实中央一号文件关于把粮食增产的重心放到大面积提高单产上的要求和部署，在江苏实施国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动中体现扬州担当，我市计划用三年时间，在稳定面积的基础上，着力提高主要粮食作物单产水平，带动粮食作物大面积均衡增产，推动全市粮食综合产能持续提升。现组织实施全市粮食单产提升行动（2024—2026年），制订方案如下。

### 一、总体思路

坚持问题导向和目标导向，以全方位夯实粮食安全根基为主线，以持续提升粮食单产水平为目标，以依靠科技和装备现代化为动力，集聚资源要素，坚持“良田、良种、良法、良机”统筹推进、集成发力，带动大面积单产提升和均衡增产，确保取得明显成效。**一是围绕目标任务抓重点作物。**重点挖掘小麦单产潜力，尤其是仪征、邗江丘陵地区，要促进单产快速提升；稳步提升水稻单产，带动全市粮食单产水平整体提升。**二是围绕关键技术抓配套集成。**推动关键技术突破与集成配套技术组装，研制一批前瞻性引领性、智能化信息化、绿色化高效化的关键技术，组装形成适应性广、操作性强的集成配套技术。**三是围绕成果推广抓协**

**同发力。**推动资源整合，协调行政、科教、推广、主体等各方力量，集聚政策与项目资源，形成推进单产提升工作合力，推动科技成果向现实生产力转化。**四是围绕均衡增产抓典型带动。**抓两头带中间，以“低产区快速增产、中产区普遍增产、高产区稳定增产”为导向，打造一批百亩攻关田、千亩高产方、万亩高产片，从而带动大面积均衡增产、全面增产。

## 二、主要目标

以稻麦为重点，全要素集成、全品类实施、全区域推进，实现每季高产、周年高产、均衡高产。力争到 2026 年，全市粮食单产突破 500 公斤/亩，稳居全省前列位置，其中：水稻单产稳定在 620 公斤/亩左右，小麦单产达到 395 公斤/亩左右，玉米单产达到 375 公斤/亩左右，大豆单产达到 210 公斤/亩左右，力争实现更高产。

## 三、重点工作

### （一）强化高标准农田建设与耕地质量提升

**一是加大高标准农田建设力度。**整市推进高标准农田“先建后补”试点。围绕在 2028 年前将能够建设的永久基本农田全部建成高标准农田的目标，坚持数量、质量、生态“三位一体”，每年新建和改造提升一批适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化高标准农田。组织开展已建高标准农田全面检查评估，完善“上图入库”成果，加快“小田并大田”改革试点，推进“小田变大田”。**二是**

**加快提升耕地地力水平。**做好全市第三次全国土壤普查工作，重点围绕全市 189 个耕地质量监测点，摸清底数，开展耕地质量监测评价、等级变更调查评价、开垦耕地土壤污染状况调查、补充耕地质量评定、农用地重点地块监测。以高标准农田建成区、退化耕地问题突出区、补充耕地项目区等为重点，优化筛选推广障碍土壤消减及快速培肥改良技术模式。积极推进农田有机质提升行动，推广应用增施有机肥、秸秆还田、深松（深耕）、种植绿肥等技术，加快耕地土壤有机质提升。**三是加速改造中低产田块。**全面分析中低产田基础条件、生产规模、种植制度、品种技术等限制单产提升的关键因子，坚持当下稳定增产与打好长远基础相结合，将高标准农田建设项目优先向中低产地区倾斜，加快改造和提升高标准农田，促进中低产地区单产水平快速提升。

## （二）强化重大品种攻关与普及推广

**一是强化农业资源保护和育种创新。**深入实施种业振兴行动，利用“一校一所”、商业化育种创新中心等平台载体，加大农业种质资源保护利用力度，推进重大品种育种创新协作攻关，鼓励支持南繁加代育种，加快新品种创制进程，培育一批“扬字号”突破性新品种。**二是加快优质高产品种推广应用步伐。**针对不同农区建立 6 个稻麦新品种展示基地，加大优质高产稻麦适宜新品种筛选展示和推广应用力度，制定发布稻麦主导品种意见，分区域分作物明确 1-2 个当家优质品种、搭配 1-2 个辅助品种、示范

1-2 个更新替代新品种，扶强一批规模化特色优势种苗中心，提升良种生产供应和服务水平，提高良种应用覆盖率。**三是加强种子市场监管执法。**加大种子监管执法力度，实施“法治护航‘农业芯片’”行动，辖区内繁（制）种企业监督检查全覆盖，种子交易市场、经营门店及代销网点抽查覆盖率 70%以上，严厉打击无证或未按规定备案生产经营、生产经营假劣种子、品种未审定（登记）先推广等违法行为，确保种子市场健康有序。

### （三）强力推进全程机械化与智能化

**一是推进全程机械化水平提升。**优化提升整体粮食生产全程机械化水平，因地制宜补齐油菜机械化移栽等粮食油料生产全程机械化短板弱项。打造粮食生产全程机械化示范点 3 个以上。**二是推进农机作业质量提升。**从装备质量、田块条件、收获时机、机手操作、机具状态等要素切入，抓好机械耕整地、机械播种、机械收获等主要环节，常态化开展粮食作物机收减损、秸秆还田等作业质量监测活动，进一步提升农机作业质量。继续开展生态型犁耕深翻还田。**三是推进农机综合服务能力提升。**开展“全程机械化+综合农事”服务中心建设与培育，增强农机全产业链服务能力。加强农机应急作业服务体系建设，做好农机作业服务保障，提升农机防灾减灾能力。**四是推进智能化绿色化提升。**支持北斗智能监测终端及辅助驾驶系统在农业生产中的集成应用，开展粮食生产“无人化”农场建设，提升农机装备智能化应用水平。引导

开展绿色低碳农机装备技术集成与应用。

#### （四）强化重点技术突破与集成应用

加强增产技术协作攻关研究，加快试验展示一批前瞻性、引领性、突破性的单项关键技术，组装形成可复制可推广的高产集成配套技术，持续挖掘粮食增产潜力。**水稻**重点推广以机插秧为核心的全程机械化技术，突出发展集中育供秧，提高壮秧培育、增密机插、侧深施肥等关键技术到位率，持续控减直播稻；**小麦**重点推广以种密肥协同为核心的全程机械化技术，突出耕整地和播种质量，提高种子包衣（拌种）、适期精播、化控防倒、重施拔节孕穗肥等关键技术到位率；**玉米、大豆**突出种肥同播、化控防倒、后期“一喷多促”、带状复种等关键技术到位率。**防灾减灾方面**重点加强高温、干旱、洪涝、台风、寒潮等农业自然灾害监测预警和防范应对，加强全过程全周期指导服务实施好苗情、病虫害和草情监测点建设工作，尤其是做好水稻稻瘟病、小麦赤霉病等重大病虫害预测预报和绿色防控，完善苗情监测规范，持续加大智能化、实时化监测设备建设与投入，及时科学有效开展苗情等监测，为大面积决策提供参考依据，努力减轻病虫、杂草为害损失。

#### （五）强化规模经营发展与专业化服务

**一是培育新型经营主体。**利用好粮油规模种植主体单产提升行动奖补等政策，加快发展新型粮食生产经营主体，突出农业新

型经营主体“领头雁”培育，培养一批有文化、懂技术、善经营的粮食单产提升中坚力量，着力破解“谁来种地”问题。**二是推进适度规模经营。**因地区、因品种、因主体提出差别化的最佳粮食生产规模标准，规范土地流转秩序，引导粮食生产主体发展适度规模经营，探索规模、产量、效益最佳平衡点，切实发挥主体产量提升作用。提前谋划第二轮土地承包到期后再延长30年工作，稳妥推进试点工作，探索符合本地实际情况的延包政策，稳定主体种植信心。**三是发展专业化社会服务。**围绕粮食生产“耕、种、管、收”等关键环节，以集中育供秧、机械栽插、肥料统配统施、病虫害统防统治、机械收获为重点，加快培育粮食生产全程化、全链条、专业化服务组织，推进代耕、代种、代管、代收、代储等托管服务模式，提高粮油生产组织化、集约化、专业化水平。强化部门协作，因地制宜推进涵盖农资供应、农机作业、绿色防控、烘干仓储、加工销售等全产业链服务区域性综合服务平台和农业社会化服务中心建设，鼓励有条件、有资质的主体开展生产加工销售金融保险等社会化服务。

#### （六）强化示范带动促均衡增产

探索建立名师+基地（“1+6+N”）推广新模式，支持鼓励扬州大学、里下河地区农科所“一校一所”与地方共享平台资源、共建展示基地，推动新成果在扬率先落地，推进优质高产高效亟需先进生产技术、优良品种集成应用与推广。分区域着力建设稳定高

产样板区，里下河地区打造一批稻麦周年亩产 1380 公斤以上高产方，沿江地区打造一批稻麦周年亩产 1300 公斤以上高产方，丘陵地区打造一批稻麦周年亩产 1250 公斤以上高产方，落实好高产奖励，带动生产水平提升，推动专家产量变成农民产量、高产方产量变成大面积产量。

#### 四、保障措施

（一）强化组织领导。深化落实粮食安全党政同责，把单产提升作为当前和今后一段时期稳定提升粮食产能的关键措施来抓。落实党政领导挂方指导工作机制，市县乡党委政府分管负责同志分别挂钩一个高产方，建立定期督导机制，层层推进粮食单产提升各项政策落实。市县两级分别成立由农业农村部门主要负责同志任组长，相关部门负责同志参与的粮食单产提升行动协调推进工作小组，负责粮食单产提升政策扶持、措施制定、管理服务、考核激励等工作，全面推动单产提升行动各项任务落实。

（二）强化政策扶持。要统筹用好各级财政资金，加大对单产提升行动的支持力度，围绕单产提升关键环节、重点任务，整合高标准农田建设、粮食单产提升整建制县、农机购置与应用补贴、绿色高产高效行动、新型农业经营主体培育、农业生产社会化服务、产业技术体系、农业救灾等现有政策资金，向大面积单产提升重点倾斜，推动单产提升行动尽快见效。鼓励地方研究制定多种形式粮食订单扶持政策，对参与订单生产、种植品种在适

种区域的生产主体给予一定的良种补贴，促进粮食产能和品质不断提升。

（三）强化技术指导。配套完善市、县、乡三级农技推广体系，开展好“农技大比武”等一系列技能提升活动，提倡以老带新，培养一批“下得了田头、开得了处方”的农技人员，充分发挥农技、农机、种子、植保、土肥等条线技术力量，多层次多形式开展农业技术指导。积极探索建立百村千户服务网，遴选一百个村、一千个种植户，探索建立“一县一专家、一村一农技员”帮扶机制，从种到收，做好全过程技术指导，零距离开展服务，确保提高关键环节技术到位率和覆盖面。

（四）强化宣传激励。在春耕备耕、“三夏”、“三秋”等关键农时季节，通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传粮食单产提升工作的好模式、好经验、好做法，在农民丰收节等重大活动期间，组织开展系列宣传报道，营造良好的舆论氛围，促进单产提升行动顺利开展。把粮食单产提升实绩列入高质量考核、耕地保护和粮食安全责任制考核、乡村振兴实绩考核等重点考核事项，在关键农时季节，适时下派工作指导组，督促指导各地切实把政策落实到户、技术落实到田、责任落实到人，帮助解决工作推进中遇到的困难和问题。构建工作推进奖惩机制，对在粮食单产提升工作中成效突出的单位和个人，按有关规定予以激励，对工作不力、成效不明显的进行通报，切实调动社会各界参与单

产提升工作的主动性、积极性和责任心。

（五）强化示范带动。集聚农技推广、科研教学等单位专家资源，联合各类生产经营主体，每个产粮大县建设万亩高产片 1 个以上，每个乡镇建设千亩示范高产方、百亩攻关田各 1 个以上，因地制宜组织开展单产提升高产竞赛活动，努力打造一批水稻亩产 700 公斤的万亩高产片、800 公斤的千亩示范高产方、900 公斤的百亩超高产攻关田，小麦亩产 500 公斤的万亩高产片、600 公斤的千亩示范高产方、700 公斤的百亩超高产攻关田。把千亩示范高产方建成党委政府抓粮食生产的指挥田、农业农村部门抓粮食生产的责任田、科教推广专家增产技术的试验田。

（六）强化部门联动。粮食生产涉及到多个部门，需要加强部门之间的协调配合，合力推进单产提升各项措施的落实。各级农业农村部门要主动牵头协调，及时向有关部门沟通情况，争取各方支持；要加强与财政局合作，争取落实各项支农惠农政策补贴，发挥指挥棒的作用；要加强与水利部门协调，完善和配套农田水利设施，确保粮食生产用水；要加强与气象部门沟通，关注粮食生长期间的气候变化，指导农民及时做好抗灾应变措施的落实；要加强与发改部门协作，粮食做到应收尽收，在市场下行时尽早开放最低收购价，稳定市场信心；要加强与人社部门沟通，加大专业技术人才、种田“老把式”“乡土专家”等支持力度，让种田成为一种高尚职业。

## 附件：水稻、小麦技术路径

以水稻、小麦为重点，分区域、分层次推广应用优良品种、高质高效技术，夯实单产提升基础，不断增强科技装备支撑，提升抗灾减灾应变能力，高质量实施好提高单产提升行动。

### （一）水稻

1.合理优化品种区域布局。里下河沿运稻区：包括宝应、高邮大部分以及江都北部，种植迟熟中粳类型品种，以南粳 9108、南粳 5718 为主，示范种植金香玉 1 号、扬香玉 1 号。沿江高沙土稻区：包括广陵、生态科技新城、开发区以及江都、邗江、仪征南部，以早熟晚粳类型品种为主，搭配迟熟中粳类型品种，重点应用南粳 5055、南粳 9108、南粳 3908，扩大种植宁香粳 9 号，示范种植武育粳 528、武香粳 9127。丘陵稻区：包括仪征山区以及高邮、邗江部分地区，以杂交中粳为主，重点应用 Y 两优 17、袁两优 1000、徽两优粤农丝苗等优质高产品种。以市场需求为导向有序种植糯稻，可因地制宜应用扬粳糯、镇糯等系列品种。

2.全面应用高质高效技术。突出集中育秧能力和水平建设，大力推广壮秧剂拌土、基质代替营养土、机械流水线播种、暗化齐苗、微喷灌等智能化、标准化、高效化育秧技术，示范推广秸秆基质块育秧、基质棉育秧等绿色新技术。围绕提高耕整地质量，适时适期移栽，插足基本苗，精准调控肥水，病虫绿色防控等技术要点，全面应用秸秆还田机插秧、精确定量栽培和绿色防控等

绿色高质高效技术，构建高质量群体。持续扩大侧深施肥技术应用规模，推进全程机械化水平提升，继续做好直播稻管控和技术指导，重点落实好封闭除草、水肥管理以及抗逆防倒等关键措施。

3.强化落实防灾减灾措施。自然灾害上，重点防范干旱、洪涝、强对流、雷暴、大风、台风、连阴雨等夏季多发易发天气，加强田间沟系配套，科学水肥管理，适时开展“一喷多促”。病虫害防控上，以稻瘟病、稻曲病、纹枯病、稻纵卷叶螟、稻飞虱、螟虫等“三病三虫”为重点，在水稻破口初期、齐穗期，根据天气条件、水稻品种及病虫害发生情况，因地制宜开展总体防治，警惕水稻细菌性条斑病、白叶枯病等检疫性病害流行危害。统筹抓好稻田杂草综合防控，做到农业措施为基础、土壤封闭为重点、茎叶处理为补充，治早治小，减量控害。

## （二）小麦

1.合理优化区域品种布局。里下河地区以中强筋品种为主，沿江和丘陵地区以弱筋品种为主，搭配种植中强筋品种。中强筋小麦以产量潜力大、稳产性好的扬辐麦 4 号和镇麦 12 号为主，搭配种植扬麦 23、扬麦 25，示范种植扬麦 39、镇麦 15、镇麦 18 和扬辐麦 13；弱筋小麦以宁麦 13、扬麦 34 为主，示范种植扬麦 33 和扬麦 30。

2.全面应用高质高效技术。围绕提高小麦播种质量，确保一播全苗、壮苗，推进高质量耕整地，应用生态型犁耕深翻和新型

秸秆机械化还田技术，推广翻、旋、耙、压一体化复合整地作业。全面落实种子包衣拌种处理，推广应用机械条（匀）播适期适墒精量播种，种肥同播、播后封闭化学除草、化控防倒增产等高产技术，积极落实播后和冬季机械全面镇压，保墒防冻确保安全越冬。科学运筹水肥药，减少返青肥施用，普施重施拔节孕穗肥，突出穗期叶面肥应用，示范推广“缓控释肥+尿素”一基一追施肥模式。

3.强化落实防灾减灾措施。重点防范应对冬季强降温、连阴雨、暴雪、春季干旱、倒春寒、干热风等灾害性天气，加强田间沟系配套，及时清沟理墒，提高防渍抗旱能力，积极应用促恢复、控高促壮等植物生长调节剂，增强抗逆能力。病虫害防控上，抓好小麦杂草综合防控，以土壤封闭为核心、茎叶处理为补充，抓好播后苗前土壤封闭除草，推广冬前封杀结合除草，指导冬后茎叶处理补充除草。拔节至孕穗期重点防治好纹枯病、白粉病，趁早用药，压低基数。抽穗扬花期重点防控小麦赤霉病、兼治白粉病，全面开展小麦“一喷三防”，大力推广统防统治。