附件2

关于《南京市构建贯通式科技成果转化体系的

实施意见》的起草说明

为深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，加快建设具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区，服务支撑全省打造发展新质生产力的重要阵地，根据市委、市政府部署安排，市科技局会同市委研究室起草了《南京市构建贯通式科技成果转化体系的实施意见（征求意见稿）》（以下简称《实施意见》）。现就相关情况说明如下。

一、起草背景

习近平总书记指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。省委省政府贯彻总书记讲话精神，围绕具有全球影响力的产业科技创新中心建设，推动科技创新和产业创新融合，形成与之匹配的科技创新策源功能、产业组织先导功能、资源要素配置功能，畅通科技成果转化渠道，着力打造现代化产业体系。

近年来，南京在科技创新中的探索和实践表明，发挥科教资源优势，提高科技成果转化绩效，是贯彻落实总书记重要讲话重要指示精神和省委省政府战略部署、加快形成新质生产力的重要举措。如何建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的成果转化体系，目前已成为政府、高等院校、科研机构、企业等创新主体广泛关注的问题。南京拥有丰富的科技创新资源，如何体系化推进科技成果转化，为加快形成新质生产力和城市高质量发展持续提供新动能，具有重要的现实意义。2023年，市科技局选定了“推动产学研深入融合，优化科技成果转化机制的路径研究和对策建议”作为重点调研课题，围绕近年来国内外现状、主要成效、比较优势、存在问题进行了调研、座谈和分析，形成了调研报告，初步提出了体系化推进科技成果转化的政策建议。

二、起草过程

2023年11月，在调研报告基础上，市科技局启动了文件起草工作，对上海、深圳、杭州、广州、成都、武汉等6座城市近三年内出台的政策进行了全面梳理和比对，召开了在宁高校院所、医疗卫生机构、企业、新型研发机构咨询座谈会，草拟了初稿。12月4日，市政府分管领导听取了政策起草情况汇报，提出要再充分征求意见建议，尽快修改完善。之后，市科技局又开展了8次专题调研和座谈，征求省科技厅意见后形成了修改稿，并于2024年3月初，书面征求了市各相关部门和江北新区、各区政府的意见建议。3月12日，市政府主要领导召开专题会议研究体系化推进科技成果转化工作，听取了文件起草情况汇报。结合市委主要领导牵头开展的“构建贯通式科技成果转化体系，加快培育和发展新质生产力”专题调研成果，市科技局会同市委研究室进一步修改完善《实施意见》，形成了征求意见稿。

三、主要内容

（一）总体考虑

聚焦科技成果转化全链条中“高校、战略科技力量、企业、平台、金融、生态”六个关键点，按照“两端一链”（供给端、需求端、转化链）进行谋划布局，深入推动科技和产业双向发力，打通科技成果转化的“最初一公里”“关键一公里”和“最后一公里”。

（二）具体内容

一是持续提升科技成果供给质效。发挥紫金山科技城、江北新区、仙林大学城、高新园区科技成果转化主阵地作用，围绕生物医药、新一代信息通信技术、智能制造装备等优势领域，建设全国高校区域技术转移转化分中心。完善科技成果发现对接机制，提升技术转移服务机构能力，进一步激活大学科技园与高校创新港。

二是加大重大技术成果供给。支持国家实验室（基地）、重大科学基础设施、全国重点实验室、技术（产业、制造业）创新中心、省实验室等重大创新平台建设，开展原创性、颠覆性技术研发，重点推进紫金山科技城、麒麟科创园打造科技成果源头供给高地。

三是持续放大企业应用需求牵引。强化企业研发平台与创新联合体建设，实施有组织的科技成果转化，通过“企业出资、政府资助、联合发布”的方式遴选一批重点科技攻关和成果转化揭榜制项目。加强应用场景创新与示范推广，支持区（园区）在智能驾驶、低空经济、智慧建筑等领域打造一批高水平应用新场景。

四是持续打造转移转化平台矩阵。分类建设市场化运作的综合型、专业型概念验证中心。引导企业联合应用类高校、新型研发机构、产业行业协会等，在产业园区布局建设通用型、行业型中试基地。鼓励园区依托产业集聚优势，建设公共技术服务平台。支持新型研发机构协同企业开展联合攻关及成果转化。

五是持续加速科技成果转化产业化。加大科创金融创新力度，以风险补偿、增量补贴、首贷补贴等方式支持银行开发创新产品。发展风险投资壮大耐心资本，健全政府引导基金参与设立的科创类子基金投资决策和激励容错机制，撬动社会资本投早投小投硬科技。建立知识产权保护交易增值体系，完善知识产权计价和知识产权质押融资体系。

六是持续优化科技成果转化生态。深化职务科技成果赋权改革，建立“一站式”人才服务平台，提供人才落户、通关便利、安居保障、社会保障等创新创业服务。实施科技成果转化人才培养专项计划，培育壮大卓越工程师队伍，支持在宁高校设立技术转移研究院。实施国际创新资源链接行动，优化布局南京海外协同创新中心，积极吸引国际创新资源向宁集聚。