连云港市开发区高质量发展三年行动方案（2024—2026年）

（征求意见稿）

为深入贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的意见》精神，推动全市省级以上开发区（含参照）强化目标导向、变革导向、质量导向，发挥开发区在全市经济和社会发展中的支撑、引领、示范作用，推进我市开发区高质量发展，制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻新发展理念，坚持统筹发展和安全，以开发区管理制度改革、发展模式创新为主线，以发展实体经济、壮大综合实力为主导，以对外开放、项目招引为主业，以科技创新、绿色低碳为主引擎，以提升承载能力、优化营商环境为主支撑，加快形成经济高质量发展的动力源和优势互补的区域经济布局，深入推进安全生产治本攻坚三年行动，以高水平安全保障高质量发展，把开发区打造成连云港市高质量发展引领区、新质生产力发展先行区、改革开放新高地、国内外双循环交汇融合发展的主枢纽，为建设“强富美高”新港城提供坚实基础和有力保障。

二、发展目标

综合实力明显提升。到2026年，开发区地区生产总值超2800亿元、力争达3000亿元，规上工业总产值超7000亿元，固定资产投资三年超4000亿元，一般公共预算收入年均增长15%以上。

项目招引取得突破。以龙头项目为牵引，每年招引3—5个百亿级项目；三年累计招引亿元以上项目达1400个，计划总投资额超9000亿元。

对外开放稳中提质。开发区外资外贸占比稳定在80%以上；外贸两位数增长，跨境电商每年翻番，2026年外贸总额力争240亿美元，实际利用外资力争10亿美元。

科技创新活力迸发。到2026年，开发区高新技术企业达700个，高技术产业投资超700亿元，上市企业突破30家。

争先进位成效显著。至2026年，市开发区国家级排名力争进前50，省级力争进前16；徐圩经开区省级排名力争进前30；其余省级开发区均力争进前60；市高新区、东海高新区在全国、全省排名分别进前60、40位。

三、主要任务

（一）实施“经济发展转型升级”攻坚行动。

以招商引资和项目建设为抓手，加快构建现代化产业体系，推动开发区项目集中、企业集群、产业集聚，转型升级取得明显进展，综合发展水平大幅提升。

1.推进综合实力提升。以项目投入带动产业发展，提升园区实力推动全市“后发先至”。至2026年，产出方面，徐圩力争实现地区生产总值700亿元，市开发区力争650亿元，市高新区、赣榆海洋经济开发区超过250亿元，东海高新区、东海经开区力争实现200亿元，其他开发区力争实现100亿元。固定资产投资方面，徐圩年均投入400—500亿元，市开发区200—300亿元，市高新区2026年投入超150亿元，灌云两开发区约100亿元，其他开发区投入60—80亿元。产业方面，徐圩力争实现规上工业总产值3000亿元，市开发区力争实现1500亿元，市高新区、赣榆海洋经济开发区分别超500亿元，连云经开区、连云港化学工业园分别超350亿元，东海两园区、赣榆经开区分别超200亿元，其他开发区力争实现150亿元。

2.推进产业能级提升。统筹产业与资源，明确园区定位。省级以上开发区重点培育2—3个主导产业，打造连云港特色产业地标。徐圩联动其他园区建设万亿级石化产业集群，市开发区培育新医药、新材料等千亿级产业集群，各开发区制定千亿级园区发展规划。强化园区作用，构建创新网络。发挥园区在产业链中的关键作用，依托主导产业构建创新网络，推动制造业转型升级和新兴产业集群发展。支持开发区参与先进制造业集群和新型工业化示范区建设。推进平台建设，集聚产业项目。加快海洋装备、精密制造、智能装备、船舶修造等平台建设，招引流体装卸装备项目，形成产业集聚。完成大科学装置调试，推进燃气轮机产业园建设。深化南北合作，推动产业转移。加强无锡连云港、江阴灌云、惠山赣榆等工业园区的合作，谋划蠡园与连云、锡山与东海经开区合作，承接苏南产业转移，创建省级创新试点和特色园区。（市工信局、市发改委、市商务局、市自然资源和规划局、市科技局按职责分工负责，各县区人民政府、功能板块管委会负责实施。以下任务均需各县区、功能板块落实，不再单独列出）

3.推进绿色低碳转型。支持开发区创建生态文明建设示范区，推进绿色工厂建设，实现集约化、无害化、洁净化、资源化、低碳化生产。打造“无废城市”园区品牌，优化能源结构，推动绿色、低碳产业发展。支持园区招引培育绿色低碳产业，降低单位产值能耗，控制煤炭消费总量，发展高端化工新材料。发展绿色金融，创新绿色金融产品，推动绿色信贷在园区落地。探索绿电交易试点，鼓励企业购买绿电。开展清洁生产改造，确保减排任务完成。挖掘可再生能源利用水平，推广蓄冷蓄热技术，提高能源利用效率。建立碳减排激励约束机制，引导新主体参与市场，推动新业态发展。（市发改委、市生态环境局、市科技局、市自然资源和规划局、市工信局、连云港金融监管分局、市供电公司按职责分工负责）

4.推进数字发展赋能。把数字经济作为开发区转型关键增量，推动开发区高质量发展数字经济。支持园区建设数字产业载体，探索创建市级数字经济特色产业园，力争打造1个省级产业园。发展大数据、云计算、人工智能、智算中心等数字产业，引导创新要素向开发区集聚。支持开发区在政府服务、城市管理等领域拓展智慧化应用，提升管理和服务能力。加快锡连工业园、灌云经开区光谷产业园和江苏省太仓灌南高新技术产业园等园区发展，推动市高新区省级软件和信息技术服务产业园建设，招引培育大数据企业，共建数字产业生态圈。（市工信局、市数据局、市发改委、市商务局、市科技局按职责分工负责）

（二）实施“招商引资巩固增效”攻坚行动。

持续加强项目招引，突出产业链强化与拓展，统筹对外招引与对内培育，强化专业招商与园区联动，优化平台载体，扩大引资规模，推动更多优质项目在园区落地投产、发展壮大。

5.主攻产业链招商。更高标准实施“432”计划与“十百千”行动，聚焦新医药、新材料、新能源、装备制造、石化产业和现代农业，加大产业链招商和以商引商力度。立足园区资源，聚焦主导产业，梳理目标企业和项目清单，重点招引产业链引擎性和关键配套项目。谋划未来网络等新风口项目，打造战略性新兴产业集群。瞄准未来发展方向，招引各类市场主体，竞逐新赛道。梳理产业招商图谱，确定强链、延链、补链目标，完成招商地图编制。推动存量企业增资扩产，实现技术创新和产能扩新。补齐短板，拉长长板，锻造新板，加快项目集聚、企业集群、产业成带。到2026年，一半以上省级开发区形成百亿级特色产业。（市商务局、市发改委、市工信局按职责分工负责）

6.强化专业化招商。密切联系海内外投资促进机构、商会等，支持境内外招商引资、参会参展，邀请客商投资洽谈，完善招商网络。健全专业化招商网络。引进培育招商人才，提升招商水平。强化招商结果运用，以业绩论英雄。整合开发区资源，实现招商引资“一盘棋”。推进开发区成立招商公司，实行雇员制招商，市场化专业招商人员占比不低于50%。制定奖励激励办法，激发招商动力。依托专业机构、科研机构等社会力量，加强招商引资合作。密切与境内外政府、商协会等联系，探索委托招商并给予奖励。依托项目信息系统，用好项目信息。提高项目落地决策水平，引进咨询机构，科学、审慎评估项目、提供建议。（市商务局、市发改委、市委编办按职责分工负责）

7.创新招商方式。顺应当前招商引资新形势、新要求，既要守住底线、规范招商，又要解放思想、创新招商。放大“742＋N”招商网络作用，注重与市招商中心、招商代表以及招商联络处、招商合作伙伴的前后方联动，推动更多招商资源向园区聚集。强化资本要素招商，建立“招投联动”“投贷联动”“投孵联动”机制，联合头部投资机构，完善园区国企投资机制，推动孵化器平台与优质基金合作，丰富资金资源的有效供给，引导重点项目落地。抓住省成立战略性基金的机遇，有条件的园区要围绕自己的特色产业，成立政府主导基金，引进市场化基金，打造“链主+基金+基地”的特色产业集群。拓展应用场景招商，主动释放资源要素，推动“政府给优惠”向“政府给机会”转变，吸引相关领域的龙头企业参与场景建设，促进先进制造业创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。联动载体资源招商，用好区域各类优质载体资源，强化源头招商，持续完善“载体共享”“信息共享”等机制，推动重大招商项目跨区域布局，大力推动产业聚集、效益提升。（市商务局、市发改委、市工信局、市财政局、市自然资源和规划局等按职责分工负责）

（三）实施“对外开放量质齐升”攻坚行动。

主动融入双循环新格局与“一带一路”交汇点建设、长江经济带、长三角一体化战略，聚焦建设世界聚合力双向开放枢纽，发挥开发区稳外资外贸作用，提升外向度。

8.加大外资招引力度。支持开发区围绕新一代信息技术、新型装备制造和新材料、石化等产业，聚焦制造业和生产性服务业利用外资。鼓励制造业外商投资企业扩产升级，再投资产业链上下游，培育龙头企业和专精特新“小巨人”企业，提升产业链供应链稳定性和竞争力。优化引进与制造业配套的金融、商贸物流、信息服务等生产性服务业项目。鼓励外资设立创业投资企业和股权投资企业，拓展私募基金、创业投资、股权投资等利用外资新方式。持续开展鼓励外资企业利润再投资三年行动计划，支持外资企业境内再投资制造业领域。用好国家级平台载体，招引跨国公司地区总部、功能性机构，支持外商投资设立研发中心，与我市企业合作开展技术研发和产业化应用，鼓励承担重大科研攻关项目。（市商务局、市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、连云港金融监管分局按职责分工负责）

9.推进加快外贸创新发展。支持开发区招引外贸综合服务企业，打造外贸公共服务平台，推动区内企业拓展外贸业务，开展国际化经营。优化出口信保扶持政策，提升企业开拓国际市场抗风险能力；开展“百企千人海外拓市场专项行动”，支持企业参加国内重点展会。积极招引跨境电商企业设立运营载体，打造东海水晶、穿戴甲、灌云主题服饰、赣榆海鲜产品跨境电商产业带，支持企业在“一带一路”沿线布局海外仓。（市商务局、连云港海关按职责分工负责）

10.打造国际合作新载体。支持开发区筹划建设国际合作园区，提升国际合作园区发展水平。鼓励在规划、用地、资金、人才等方面给予重点支持。融入“一带一路”合作倡议，支持市开发区、上合物流园（连云经开区）等积极参与哈萨克斯坦里海供应链基地、东门特区等境外开发区建设。加强品牌建设，争创省级智慧园区、国际合作园区和特色创新产业园区等品牌。高标准建设自贸试验区联动创新发展区，推动联创区对标复制，构建“全域自贸”体系。鼓励省级开发区与自贸试验区合作，探索“飞地”经济模式，促进联动发展，共享自贸试验区资源。（市发改委、市自然资源和规划局、市财政局、市委人才办、市商务局按职责分工负责）

（四）实施“科技赋能创新驱动”攻坚行动。

牢固树立创新发展理念，实施创新驱动战略，构建创新体系，强化企业科技创新主体地位。打造科技创新企业集群，扩大科技创新产业效应，提升开发区科技创新综合实力。

11.提升产业创新能力。鼓励开发区内制造业企业建设国家级、省级研发平台，争创国家技术创新示范企业，参与省级制造业创新中心建设，承担重大研发项目，输出关键共性技术。引建重大产业创新平台，高标准建设深海技术科学太湖实验室连云港中心。推进康缘药业高水平实验室建设，支持龙头企业参与重点实验室重组。完善三级重点实验室体系，加快高效低碳燃气轮机产业化应用。建设盛虹先进材料研究院、北京大学分子工程研究院连云港中心，放大石化基地等平台影响力和辐射力。支持园区厚植新兴产业，围绕低碳能源、生命健康、前沿新材料、合成生物、通用智能等和未来网络、元宇宙、人形机器人、生物育种等前沿领域提升技术创新，拓展应用场景，开展未来技术预研，推进产业发展。鼓励园区持续深化与高校院所的政产学研对接，形成重大创新成果研发转化联动机制。鼓励园区组织参与省市重大产学研活动，主动举办产学研专场对接活动。支持具备条件的园区探索“技术转移机构+概念验证平台”联动、“中试+投资+孵化”等转化模式。深化企业创新主体培育，鼓励建立研发机构，培育高新技术企业，形成创新格局。实施高企上市培育行动，跟踪企业上市进展。落实高企培育奖励政策，鼓励企业申报科技计划项目。实施智能化改造等三大行动，培育“智改数转网联”示范企业，支持智能制造企业申报试点和示范工厂。支持企业用好研发费用加计扣除政策，开展政策宣传辅导，确保优惠应享尽享。（市科技局、市工信局、市财政局、市发改委、市税务局按职责分工负责）

12.推动产才融合发展。优化创新空间配置，做强花果山科创走廊创新体系，形成“一轴两核三片区”格局，支持园区建设科研飞地，促进功能、产业、空间互补。依托创新平台组建成果转化公司，推进原创成果孵化。突出“教育、科技、人才”部署，加快引进高水平人才，持续引进科技副总、外国专家，支持人才攻关联合体，探索国际人才管理改革，促进产学研合作。实施“十个一工程”，加大引才育才投入。各园区建成离岸孵化基地、本地孵化器、加速器，提供低成本创业环境。强化“双招双引”联动，对人才项目倾斜考核奖励，对入选国家级、省级人才工程的给予配套奖励，支持企业纳入“花果山英才计划”。鼓励开发区出台个性化人才政策，设立人才专项基金，建设人才公寓，提供高能级人才服务。支持园区与职业院校联动，推进产教融合、校企合作，为企业培养技术技能型人才。支持企业设立培训中心，开展岗位技能提升培训，政府奖补聚焦企业引才、招工。（市委人才办、市教育局、市财政局、市人社局、市科技局按职责分工负责）

（五）实施“深化体制机制改革”攻坚行动。

以改革创新推动开发区发展，支持开发区创新体制机制，探索新模式与新管理方式，打造精简高效、机制灵活的现代产业园区，加快开发区建成改革先行区和示范区。

13.理顺开发区和行政区关系。坚持实体经济为主的功能定位。开发区管理机构主要负责组织领导、发展规划、经济管理和协调服务等。有条件者应剥离社会事务管理职能给属地政府；独立运行的开发区需统筹经济与社会事务管理。管理机构应依法行使职能，不得越权。各地不得擅自下放职责给开发区。坚持精准赋权原则。聚焦市场准入和投资建设审批，市、县政府应依法赋予开发区经济管理、投资服务等权限，列出权责清单并按时落实，提高服务效能。县区政府需动态调整开发区权责清单，并健全监督体制。各级赋权部门应协助开发区管理机构做好后续工作。（市委编办、市数据局、市发改委、市自然资源和规划局、市住建局等按职责分工负责）

14.创新机构编制管理。优化开发区管理体制，开发区党工委、管委会实行合署办公，精简机构，强化主责主业。不要求职能机构与地方党政部门对口。探索“党工委（管委会）+公司”管理架构改革，并制定符合工作特点的编制管理方式。人员编制改革，实行编制分类管理，人员统筹使用，促进人员流动。构建与开发区发展需求相适应的晋升机制，推动事业人员调任公务员。履职评估与动态管理，评估开发区管理机构履职情况，动态管理开发区机构编制资源，确保机构设置与高质量发展挂钩。按规定核定领导职数，配备领导干部。（市委组织部、市委编办、市人社局按职责分工负责）

15.改革人事薪酬制度。支持开发区在坚持党管干部原则的前提下，统筹使用各类人员，探索实行全员聘用制、末位淘汰制，采取以需定员、总额控制方式优化薪酬体系。对特聘的高层次管理人才、各类专业技术人才、招商人才实行更加灵活的激励措施，可按照有关规定探索实施兼职兼薪制、年薪制、协议工资制等多种分配方式，赋予开发区一定的自主性和弹性空间，确保省级以上开发区公职人员薪酬不低于所在县区级机关、乡镇公职人员平均薪酬。畅通开发区与行政事业单位、国企之间人才流动渠道，积极搭建干部实践锻炼平台。（市委组织部、市人社局、市商务局按职责分工负责）

16.规范资产管理体制。规范开发区财政管理，明确财政体制和预决算管理。建立公共资产、负债登记规范制度，摸清资产和债务，解决产权问题，遏制隐性债务增量，化解债务风险。开发区国有公司参与招商引资项目，需由县区、功能板块组织相关部门论证评估和风险防范，规范决策程序，防止国有投资损失和资产流失，提高运营质量和效益。（市财政局、市审计局、连云港金融监管分局按职责分工负责）

（六）实施“补短板扬优势”攻坚行动。

坚持“全市一盘棋”“要素跟着项目走”，补短板、强弱项、扬优势，对标“九通一平”，强化水电气热、环保、安全基建及要素保障、政策支持，降低要素成本。加强开发区项目承载能力，打造产业承接高地，提升区域竞争力。

17.加强基础设施建设。支持开发区高标准规划基础设施建设，补齐电力、燃气、供热、供水、通信、道路等方面的短板。推广“开门接电”服务模式，改造存量园区电网，满足企业需求。推动灌云临港产业园区管网和制水设施更新，解决连云经开区、新浦工业园供水能力问题。发展分布式天然气、生物质多联供集中供热，加快推进徐圩核能供热项目和徐圩公用工程岛 IGCC 项目建设，建设华电LNG接收站，扩大上游气源供应。出台建设用地土壤污染调查报告评审指南，提升环境质量监测水平。推动园区污水处理厂新建、扩建，完善污水收集管网，支持中水回用，提升污水收集处理率。推进跨开发区电力廊道建设，推动地下管线、综合管廊规划建设。坚持基础设施建设适度超前，与城市设施联动发展。统筹园区陆域与海域资源规划，开展达标尾水排放，解决污水治理难题。利用新型基础设施赋能园区发展，构建安全融合、经济高效的信息基础设施和服务体系。（市发改委、市住建局、市生态环境局、市供电公司、市自来水公司按职责分工负责）

18.强化要素保障供给。支持开发区提高工业用地效率，改进土地供应方式，鼓励长期租赁、先租后让、弹性年期等供应方式。推行“标准地+双信地+定制地”模式，提升园区土地配置效率。鼓励开发区通过市场化方式调整盘活、归并整合批而未供土地、闲置低效用地及空闲地等存量用地，坚持盘活存量用地与新增建设用地并举，优化土地利用指标配置，推动项目用地报批所需新增建设用地计划指标、耕地占补平衡指标等指标适度向园区倾斜统筹解决耕地占补指标，实现省级以上开发区常态化保持500—1000亩的可用土地规模，保障项目发展空间。坚持绿色发展，招引高质量、低排放项目，挖潜节能潜力，落实可再生能源及核电不计入能耗指标政策，引导拓展高附加值产品。探索分布式新能源通过聚合方式参与绿色电力交易，设立“绿电资源池”，重点推动徐圩新区、连云开发区、灌云临港产业区等3个新型电力系统园区级试点项目。强化排污总量指标储备库建设，加快污染物总量入库申报工作。（市自然资源和规划局、市发改委、市工信局、市生态环境局、市供电公司按职责分工负责）

19.降低企业运行成本。合理调控公共产品价格，力争企业综合运行成本保持全省低位。畅通水源供应，增加调度指标，用好各类用电政策，推进增量配电改革试点，加快构建新型电力系统，促进新能源消纳。推动电网规划与国土空间规划融合，建立电力接入储备项目库，力争实现“开门接电”示范区占比超 60%。完善煤热价格联动机制，探索蒸汽价格补贴措施。加快煤炭储备基地建设，提高煤炭应急保供能力。探讨与滨海中海油LNG 接收站直供管道连接，引导多渠道采购气源，规范供气价格，合理降低配气费用。（市发改委、市工信局、市住建局、市供电公司、市自来水公司按职责分工负责）

20.加大财政金融支持。提高开发区财政自主权，推进开发区实行“一级财政”管理体制并设置独立金库。引导市级财政资金向园区倾斜，支持各县区制定具体政策。鼓励开发区与知名投资机构合作，成立产业投资基金，引进优势产业项目，加大孵化和投资力度。搭建金融机构与项目信息交流平台，发挥政府性融资担保机构功能，开展融资服务质量评价，解决重大项目资金需求。推广“园区保”综合金融服务模式，鼓励开发区与江苏信保集团等金融机构建立风险分担机制。创新环境权益融资模式，提升绿色融资能力。发挥市级产业基金引领作用，吸引社会资本投资重大产业项目。开展园区内科技型中小微企业、“专精特新”企业无抵押贷款试点，支持保险公司针对性开展贷款保证保险。推动开发区国企改革，做大资产规模和业务收入，鼓励基础设施领域不动产投资信托基金上市。（市财政局、市发改委、连云港金融监管分局按职责分工负责）

（七）实施“优化规划统筹整合”攻坚行动。

全面落实《江苏省开发区条例》，强化规划引领，突出分类指导，构建“一区一规划”机制，支持“开发区+功能园区”“一区多园”等模式。建立健全统计监测体系，夯实规划、产业、评价基础，加强投入产出监管，助力开发区强劲发展，为全市开发区高质量发展蓄势赋能。

21.全面优化规划布局。落实连云港市“十四五”开发区发展规划，明确产业定位，优化产业布局和空间布局，制定准入条件和建设标准，推动功能优化、产城融合、环境提升。编制详细规划，合理配置各类用地比例。按“一区一主业，一园一特色”目标，选择主导产业和特色产业，及时调整详规，为项目落地布局。提高工业用地容积率，新出让工业用地容积率一般不低于1.0，高标准厂房类工业用地容积率一般不低于2.0，按工业用地管理的研发项目用地容积率一般不低于2.5，鼓励统一规划、集中布局、整体运营、共享共用。支持园区低效用地优先用于新产业新业态，严控转为房地产用地。鼓励社会资本投资建设、运营管理特色产业园，探索合作办园模式。（市发改委、市财政局、市自然资源和规划局、市住建局、市审计局、连云港金融监管分局按职责分工负责）

22.统筹推进整合升级。根据国家部署，推动徐圩经开区、赣榆海洋经开区等纳入新一轮《中国开发区审核公告目录》。推动灌云临港产业园区升格省级开发区，鼓励徐圩经开区申报国家级开发区。扩大国家级石化产业基地功能，争取化工园区扩区取得进展。重新核定开发区主导产业、用地面积等，纳入国土空间规划监督系统。清理违规设立的园区，每县区开发区原则上不超过1家，主导产业不超过3个。推行“一区多园”管理模式，以1家省级以上开发区为主体，引导区位相邻、产业相似的工业集中区统筹合作共建共享，协同发展。（市发改委、市工信局、市自然资源和规划局、市委编办按职责分工负责）

23.强化投入产出监管。深化亩均论英雄评价机制，对工业用地企业按实际情况进行差别化资源配置，推动提质增效、转型升级。加强入区企业投入产出效益分类监管，设定亩均投资强度、达产后亩均产值和亩均税收标准，原则上省级开发区分别不低于280万元、400万元、20万元，国家级开发区分别不低于350万元、520万元、30万元，并列入投资监管协议。完善统计评价体系，制定全市开发区高质量发展统计监测和综合评价体系，构建市县两级开发区信息系统平台。建立开发区经济指标日常统计、运行监测工作机制，加强经济运行调度，运用雷达图分析研判年度目标完成情况，并开展年度评价，结果作为资源要素分配和干部选拔的重要参考。（市统计局、市发改委、市工信局、市自然资源和规划局、市数据局、市商务局、市税务局、市委组织部按职责分工负责）

（八）实施“营商环境优化提升”攻坚行动。

持续开展“优化营商环境提升”行动，解决开发区营商环境难点、堵点、痛点，稳定市场预期、提振企业信心。以“解难题、优环境、抓提升”为重点，推动开发区法治、政务、信用、人文、要素保障环境建设。优化项目环评流程，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，吸引并留住更多优质项目。

24.优化园区审批服务。实施开发区全链赋权改革，推进“一件事一次办”等改革措施，全面落实省级经济开发区行使县级经济管理权限。深化区域评估，提升审批便利度，支持开发区提高审批效率，加强规划环评与项目环评联动，试点推进同类项目环评打捆审批，简化项目环评内容，推进园区规划环评报审工作。开展承诺制、容缺审批，支持园区试点开展环评与排污许可联办，提升审批效率。支持徐圩经开区承接拓展区项目评估审批工作。（市发改委、市生态环境局、市工信局、市数据局按职责分工负责）

25.加强项目跟踪协调。落实惠企政策。争取在化工园区设立中试基地。对接部省，推进盛虹炼化二期及130万吨乙烯项目纳规，协助石化基地（拓展区）规划及环评工作。优化排污总量指标保障，重大制造业项目可申请省、市储备库优先解决。推进重大项目领导挂包、提前介入、会商会办机制，完善“服务信息卡”制度，全流程跟踪服务，助推项目快速落地。支持进出口企业应用通关便利措施，稳定通关时间。提速办理出口退税，推广“非接触式”服务、全程网上办、资料精简及电子化备案单证等，税务部门办理时间压缩至3个工作日内。（市数据局、市税务局、市发改委、市生态环境局按职责分工负责）

26.筑牢安全环保防线。严格落实开发区安全生产属地责任，落实落细《关于进一步强化安全生产和消防工作的若干措施》和《江苏省生产经营单位安全风险管理条例》等相关要求，完善安全监管信息共享平台和风险评估，深入开展风险隐患排查整治，遏制重特大事故发生。压实企业安全生产主体责任，加快各类安全设施、生产工艺、装备等升级改造，进一步健全安全生产管理制度，切实提升本质安全水平。加强安全生产应急联合演练，全面落实应急力量建设、应急装备和物资保障，大力推进应急管理体系和能力现代化建设。严格落实债务管控责任，降低平台公司资产负债率，提升运营水平。守好发展和生态底线，严格招商项目入口关，建立考察、尽调、评估、决策机制，不符合产业政策、规划、生态环保、安全管理等要求的项目不招。积极推进非现场监管，实现“无事不扰，有案必查”。完善包容审慎监管执法模式，对无主观故意的企业实施首违不罚、轻微不罚或从轻减轻处罚，不打扰无违法企业。（市应急管理局、市商务局、市生态环境局按职责分工负责）

四、保障措施

27.加强组织领导。各地各部门要凝心聚力，共同推进全市开发区高质量发展工作。市级每年召开开发区工作会议，统筹协调开发区发展重大战略和问题，推进目标任务。加强开发区领导班子建设，选配省级以上开发区主要负责人并推动交流任职。所在地政府承担开发区建设主体责任，建立健全管理机构和工作机制，各开发区结合实际制定实施方案和配套政策措施，共同推进高质量发展。

28.强化政策保障。各地各部门要深刻认识开发区高质量发展的重要性，认真落实《江苏省开发区条例》，加强多领域政策支持，推动开发区转型升级、对外开放、科技创新、人才建设及营商环境优化。各县区要强化管理职责，制定具有操作性的政策措施，提供最佳资源、政策及营商环境，助力开发区成为政策高地与发展重地。

29.建立容错纠错机制。客观评价、宽容对待招商引资、园区发展中的失误行为，确保踏实担当的干部不受损失。对容错干部，考核要客观，选拔要公正，不影响其考核、晋升等。重视重用勇于创新、业绩突出的干部。对推诿扯皮、不作为的单位或人员，约谈提醒；对履职不力，导致重大项目问题、恶劣影响的，依法依规查处。

附件：1.2024—2026年全市开发区经济发展情况表

2.2024—2026年全市开发区项目招引情况表

3.2024—2026年全市开发区开放水平情况表

4.2024—2026年全市开发区科技创新及企业上市情况表

5.2024—2026年全市开发区争先进位情况表

附件1

2024—2026年全市开发区经济发展情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **开发区名称** | **地区生产总值（亿元）** | | | | **一般公共预算（亿元）** | | | |
| **2023年** | **2024年** | **2025年** | **2026年目标** | **2023年** | **2024年** | **2025年** | **2026年目标** |
| **东海经济开发区** | 130 | 150 | 173 | 200 | 5.23 | 6.02 | 6.92 | 7.96 |
| **东海高新区** | 159 | 174 | 200 | 230 | 3.89 | 4.48 | 5.15 | 5.92 |
| **灌云经济开发区** | 56 | 75 | 86 | 100 | 2.72 | 3.13 | 3.60 | 4.14 |
| **灌云临港产业区** | 21 | 27 | 47 | 80 | 3.88 | 4.46 | 5.13 | 5.89 |
| **灌南经济开发区** | 29 | 36 | 54 | 80 | 3.89 | 4.20 | 5.00 | 6.00 |
| **连云港化学工业园** | 26 | 34 | 58 | 100 | 4.52 | 5.50 | 6.60 | 8.00 |
| **赣榆经济开发区** | 84 | 91 | 102 | 125 | 5.26 | 6.05 | 6.96 | 8.00 |
| **赣榆海洋经济开发区** | 194 | 211 | 235 | 260 | 6.20 | 7.13 | 8.20 | 9.43 |
| **市高新区** | 157 | 169 | 205 | 250 | 19.79 | 22.76 | 26.17 | 30.10 |
| **连云经济开发区** | 76 | 84 | 92 | 102 | 3.66 | 4.21 | 4.84 | 5.57 |
| **市开发区** | 473 | 520 | 581 | 650 | 33.11 | 35.76 | 38.62 | 41.71 |
| **徐圩新区** | 355 | 420 | 540 | 700 | 9.02 | 35.00 | 40.00 | 45.00 |
| **合计** | 1759 | 1990 | 2373 | 2877 | 101.17 | 138.68 | 157.18 | 177.71 |

2024—2026年全市开发区经济发展情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **开发区名称** | **固定资产投资（亿元）** | | | | **规上工业总产值（亿元）** | | | |
| **2023年** | **2024年** | **2025年** | **2026年目标** | **2023年** | **2024年** | **2025年** | **2026年目标** |
| **东海经济开发区** | 44 | 54 | 60 | 66 | 58 | 66 | 135 | 280 |
| **东海高新区** | 55 | 60 | 66 | 73 | 77 | 87 | 138 | 220 |
| **灌云经济开发区** | 61 | 75 | 85 | 100 | 60 | 70 | 103 | 150 |
| **灌云临港产业区** | 60 | 80 | 85 | 100 | 51 | 60 | 95 | 150 |
| **灌南经济开发区** | 39 | 45 | 52 | 60 | 50 | 54 | 90 | 150 |
| **连云港化学工业园** | 28 | 45 | 60 | 70 | 280 | 302 | 320 | 350 |
| **赣榆经济开发区** | 56 | 62 | 70 | 80 | 74 | 100 | 140 | 200 |
| **赣榆海洋经济开发区** | 48 | 55 | 70 | 80 | 474 | 540 | 545 | 550 |
| **市高新区** | 105 | 115 | 133 | 153 | 326 | 358 | 423 | 500 |
| **连云经济开发区** | 32 | 40 | 50 | 60 | 247 | 269 | 330 | 400 |
| **市开发区** | 160 | 200 | 220 | 250 | 836 | 986 | 1210 | 1500 |
| **徐圩新区** | 407 | 448 | 493 | 542 | 1812 | 2200 | 2560 | 3000 |
| **合计** | 1104 | 1280 | 1444 | 1634 | 4344 | 5092 | 6089 | 7450 |

附件2

2024—2026年全市开发区项目招引情况表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **开发区名称** | **2024年目标数** | | **2025年目标数** | | **2026年目标数** | |
| **项目个数（个）** | **投资总额（亿元）** | **项目个数（个）** | **投资总额（亿元）** | **项目个数（个）** | **投资总额（亿元）** |
| **东海经济开发区** | 20 | 100 | 25 | 120 | 30 | 150 |
| **东海高新区** | 30 | 100 | 34 | 150 | 36 | 180 |
| **灌云经济开发区** | 30 | 100 | 33 | 120 | 40 | 150 |
| **灌云临港产业区** | 16 | 280 | 18 | 300 | 20 | 320 |
| **灌南经济开发区** | 35 | 150 | 40 | 170 | 45 | 200 |
| **连云港化学工业园** | 25 | 280 | 26 | 300 | 28 | 320 |
| **赣榆经济开发区** | 20 | 120 | 22 | 130 | 25 | 170 |
| **赣榆海洋经济开发区** | 25 | 130 | 26 | 140 | 28 | 150 |
| **市高新区** | 130 | 400 | 135 | 420 | 140 | 450 |
| **连云经济开发区** | 20 | 120 | 20 | 150 | 25 | 200 |
| **市开发区** | 93 | 550 | 93 | 550 | 93 | 550 |
| **徐圩新区** | 10 | 550 | 10 | 550 | 10 | 550 |
| **合计** | 454 | 2880 | 482 | 3100 | 520 | 3390 |

附件3

2024—2026年全市开发区开放水平情况表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **开发区名称** | **外贸进出口额（万美元）** | | | **实际利用外资（万美元）** | | |
| **“十四五**”**期间占全市比重**2025**年预期目标为**80% | | **2026年** | **“十四五**”**期间占全市比重**2025**年预期目标为**80% | | **2026年** |
| **2024年** | **2025年** | **2024年** | **2025年** |
| **东海经济开发区** | 44300 | 47820 | 51650 | 1000 | 1500 | 2500 |
| **东海高新区** | 10000 | 11000 | 12000 | 1600 | 2000 | 2500 |
| **灌云经济开发区** | 14000 | 16800 | 19500 | 1200 | 1500 | 2500 |
| **灌云临港产业区** | 8000 | 10000 | 12000 | 1500 | 1800 | 2500 |
| **灌南经济开发区** | 22000 | 24000 | 30000 | 2500 | 3000 | 3500 |
| **连云港化学工业园** | 7000 | 8000 | 10000 | 2500 | 3000 | 3500 |
| **赣榆经济开发区** | 14000 | 18000 | 25000 | 2000 | 2500 | 3500 |
| **赣榆海洋经济开发区** | 180000 | 190000 | 240000 | 3000 | 4500 | 5000 |
| **市高新区** | 65000 | 72700 | 83600 | 4000 | 5500 | 6000 |
| **连云经济开发区** | 260000 | 270000 | 280000 | 4000 | 5000 | 6000 |
| **市开发区** | 350000 | 385000 | 420000 | 15000 | 20000 | 30000 |
| **徐圩新区** | 1000000 | 1100000 | 1200000 | 10000 | 20000 | 30000 |
| **合计** | 1974300 | 2153320 | 2383750 | 48300 | 70300 | 97500 |

附件4

2024—2026年全市开发区科技创新及企业上市情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **开发区名称** | **高技术产业投资（亿元）** | | | | **高新技术企业数量（累计数，个）** | | | | **上市企业数量（累计数，个）** | | | |
| **2023年考核数** | **2024年** | **2025年** | **2026年** | **2023年**  **（考核数）** | **2024年** | **2025年** | **2026年** | **2023年** | **2024年** | **2025年** | **2026年** |
| **东海经济开发区** | 29 | 30 | 32 | 33 | 26 | 27 | 28 | 29 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| **东海高新区** | 32 | 15 | 17 | 20 | 27 | 28 | 29 | 31 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| **灌云经济开发区** | 9 | 10 | 15 | 20 | 29 | 31 | 35 | 40 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| **灌云临港产业区** | 11 | 15 | 19 | 23 | 10 | 11 | 12 | 13 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| **灌南经济开发区** | 8 | 9 | 11 | 13 | 36 | 40 | 45 | 50 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| **连云港化学工业园** | 3 | 6 | 8 | 10 | 14 | 15 | 17 | 18 | 4 | 5 | 6 | 6 |
| **赣榆经济开发区** | 26 | 28 | 32 | 35 | 16 | 18 | 20 | 22 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| **赣榆海洋经济开发区** | 6 | 0 | 3 | 4 | 7 | 8 | 10 | 13 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| **市高新区** | 46 | 48 | 55 | 64 | 164 | 190 | 215 | 255 | 3 | 3 | 3 | 4 |
| **连云经济开发区** | 7 | 8 | 8 | 9 | 16 | 23 | 25 | 27 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **市开发区** | 25 | 30 | 35 | 40 | 119 | 139 | 159 | 179 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **徐圩新区** | 19 | 6 | 6 | 6 | 12 | 14 | 18 | 25 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **合计** | 218 | 205 | 240 | 276 | 476 | 544 | 613 | 702 | 16 | 18 | 23 | 30 |

附件5

2024—2026年全市开发区争先进位情况表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **开发区名称** | **考核情况** | | | | |
| **2022年省考核**  **（90家省级）** | **2023年** | **2024年** | **2025年** | **2026年目标** |
| **东海经济开发区** | 75 | 74 | 71 | 66 | 前60位 |
| **东海高新区** | 省高新区考核48位（共57家） | 省高新区考核47位 | 省高新区考核45位 | 省高新区考核40位 | 省高新区考核前40位 |
| **灌云经济开发区** | 84 | 82 | 78 | 73 | 前60位 |
| **灌云临港产业区** | — | — | — | — | — |
| **灌南经济开发区** | 80 | 75 | 72 | 66 | 前60位 |
| **连云港化学工业园** | 90 | 75 | 70 | 65 | 前60位 |
| **赣榆经济开发区** | 78 | 71 | 68 | 63 | 前60位 |
| **赣榆海洋经济开发区** | 71 | 69 | 66 | 61 | 前60位 |
| **市高新区** | 国家级高新区考核74位（共169家） | 国家级高新区考核70位 | 国家级高新区考核65位 | 国家级高新区考核60位 | 国家级高新区考核前60位 |
| **连云经济开发区** | 68 | 67 | 65 | 60 | 前60位 |
| **市开发区** | 2022年度国家级排名101位，省118家排名20位 | 国考排名进前100位 省考排名19位 | 国考排名进前80位 省考排名18位 | 国考排名进前60位 省考排名17位 | 国考前50位，省考前16位 |
| **徐圩新区** | 62 | 50 | 45 | 40 | 前30位 |