江苏省地方标准

《病险水利工程安全运用应急预案编制导则》

编制说明

（2024年10月）

一、目的意义

水利工程是国民经济基础设施的重要组成部分，在防洪安全、水资源合理利用，生态环境保护、推动国民经济发展等方面具有不可替代的重要作用。经长期运行后，受各种因素的影响，工程会出现病害、老化等问题，导致安全性能下降。

水利工程安全运行直接关系到经济社会发展和人民生命财产安全，确保工程安全运行是水利工程运行管理工作的核心，各级水行政主管部门和管理单位责任重大。工程一旦被鉴定为病险工程，需对其除险加固或拆除重建。但目前全省仍有不少大中型病险水利工程尚未处理，工程仍在不断老化，险情时有发生，影响全省防洪保安。

为切实强化工程管理，最大限度地降低病险水利工程在加固或重建前发生突发事件的概率，维护工程沿线人民群众生命财产安全和区域社会稳定，保障社会经济可持续发展，亟待制订符合我省病险水利工程实际的《病险水利工程安全应急预案编制导则》。

本导则的制定可以进一步规范和指导省内各病险水利工程管理单位开展有针对性的应急预案的编制工作，保证病险工程运行安全。

二、任务来源

根据《省市场监管局关于下达2023年度江苏省地方标准项目计划的通知》（苏市监标〔 2023 〕173号），《病险水利工程安全应急预案编制导则》被立项为省级地方标准，该标准由江苏省水利厅、江苏省水利勘测设计研究院有限公司等单位参与起草。

三、编制过程

（一）成立标准研制工作组

1、2022年3月，我院编制完成“《导则》工作大纲”，成立编写组，落实任务、明确分工。

2、3月~4月，开展调研工作，广泛征求各方意见，收集国内相关编制规定、规范、规程。

3、5月~10月，《导则》草稿编制。

（二）标准工作组讨论稿编制

1、2022年11月，完成《导则》草稿。

2、2022年12月1日，召开《导则》线上咨询会，根据咨询意见，完成工作组讨论稿初稿。

3、2023年3月14日，在南京组织召开《导则》初步审查会，根据审查意见，完成工作组讨论稿。

（三）征求意见

1、2023年10月25日，在南京组织召开《导则》审查会，根据修改意见完成征求意见稿。

2、2023年11月~2024年2月，征求意见稿发送省内有关单位征求意见。共征集意见21条，其中16条完全采纳，2条部分采纳，3条未采纳。

（四）内部审查

1、2024年2月，征求意见汇总处理，并编制送审讨论稿。

2、4月28日，在南京组织召开《导则》送审讨论稿内部审查。

（五）标准送审

2024年9月，修改完成《导则送审稿》、《编制说明》以及《标准征求意见汇总处理表》送审材料，提交省市场监督管理局组织审查。

四、主要内容及技术指标确立

《导则》主要内容包括：范围、规范性引用文件、术语和定义、一般规定、工程基本情况、风险分析、安全运用保障措施、应急处置、附件等9章和4个资料性附录。

第1章～第2章：给出了《导则》的适用范围与规范性引用文件。

第3章：给出了《导则》中所用的专业名词进行规范定义。

第4章：对预案编制做出了基本的规定。

第5～9章：对工程基本情况、风险分析、安全运用保障措施、应急处置、附件等方面做出了基本规定。

附录：4个附录为资料性附录，给出了病险水利工程安全运用应急预案编制大纲、限制运用措施、险情分级标准及应急处置措施。

五、重大分歧意见的处理过程和依据

无。

六、与相关法律法规和国家、行业、省级地方标准的关系

本标准符合相关法律法规要求，目前在本领域暂无可参考的国家标准、行业标准和地方标准。

七、实施推广建议

标准发布后归口管理部门，在实施推广方面将采取以下措施：（1）组织标准宣贯培训，推动标准在全省推广应用；（2）建立标准实施信息反馈机制，收集标准实施的反馈信息；（3）依据标准定期开展安全管理监督检查，对标准实施过程中存在的问题，及时做好答疑释惑工作，必要时对标准进行修订。

八、起草单位和起草人员信息及分工

标准起草工作组人员如下表所示：

表1 起草人员信息及分工

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 姓名 | 单位名称 | 职务/职称 | 任务分工 |
| 1 | 康立荣 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 总工程师/正高 | 项目负责人 |
| 2 | 黄俊友 | 江苏省水利厅工程运行管理处 | 二级巡视员/正高 | 总体协调 |
| 3 | 郑福寿 | 江苏省水利厅工程运行管理处 | 副处长 | 组织协调 |
| 4 | 周贵宝 | 江苏省水利厅工程运行管理处 | 副处长 | 组织协调 |
| 5 | 郭宁 | 江苏省水利厅工程运行管理处 | 二调/正高 | 标准研制 |
| 6 | 高杏根 | 江苏省水利厅工程运行管理处 | 四调/高工 | 标准研制 |
| 7 | 赵勇 | 江苏省水利厅工程运行管理处 | 高工 | 标准研制 |
| 8 | 许涛 | 江苏省水利厅工程运行管理处 | 高工 | 标准研制 |
| 9 | 张娟 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 设计一处副处长/高工 | 标准研制 |
| 10 | 王桂智 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 高工 | 标准研制 |
| 11 | 徐文俊 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 高工 | 标准研制 |
| 12 | 张鹏 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 主任工程师/高工 | 标准研制 |
| 13 | 王煦 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 正高 | 标准研制 |
| 14 | 卜舸 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 正高 | 标准研制 |
| 15 | 喻桂成 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 技术质量处副处长/高工 | 标准研制 |
| 16 | 徐刚 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 高工 | 标准研制 |
| 17 | 陈立冬 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 咨询中心副主任/高工 | 标准研制 |
| 18 | 张艳霞 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 规划分院主任工程师/高工 | 标准研制 |
| 19 | 王振华 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 工程师 | 标准研制 |
| 20 | 杨天立 | 江苏省水利勘测设计研究院有限公司 | 工程师 | 标准研制 |
| 21 | 徐建叶 | 盐城市通榆河枢纽工程管理处 | 工管科科长/高工 | 标准研制 |