

**《境外经贸合作区术语和定义》  
行业标准（征求意见稿）编制说明**

商务部国际贸易经济合作研究院

2024年11月

# 目 录

一、工作简况.....	1
(一) 行业发展现状.....	1
(二) 制修订必要性.....	1
(三) 任务来源.....	2
(四) 主要参加单位和工作组成员.....	3
(五) 主要工作过程.....	3
二、标准制修订原则和内容.....	6
(一) 制修订原则.....	6
(二) 主要制修订内容及依据.....	6
(三) 主要试验(或验证)情况分析.....	11
三、与国际、国外有关法规和标准水平的比对分析.....	11
四、与有关现行法律、法规和其他强制性标准的关系, 配套推荐性标准的情况.....	11
五、重大分歧意见的处理过程及依据.....	11
六、实施标准所需要的技术改造、成本投入、老旧产品退出市场时间、实施标准可能造成的社会影响等因素分析, 以及根据这些因素提出的标准实施日期建议.....	11
七、实施标准的有关政策措施.....	11
八、预期达到的社会效益、对产业发展的作用等情况.....	11
九、涉及专利的有关说明.....	12
十、其他应予说明的事项.....	12

(一) 关于标准名称修改.....	12
(二) 关于对外通报.....	12

## 一、工作简况

### （一）行业发展现状

目前，境外经贸合作区术语和分类在标准领域尚属空白。实践中，政府、企业及相关机构多参照国家机关和各省市的政策文件。特别是商务部、财政部在2015年发布的《境外经济贸易合作区考核办法》。《办法》对当时国家重点支持的合作区主要类型做了分类和描述，但未对合作区涉及的重要主体、生命周期各环节以及核心要素等关键内容作定义。9年来，合作区取得了长足发展，出现了新进展、新变化，为满足新形势下合作区提质增效的实际需要，迫切需要对合作区相关内容定义、分类，编制现在及未来一段时期内符合合作区标准建设工作需要的术语。

### （二）制修订必要性

一是编制《境外经贸合作区术语和定义》是更好落实服务中国式现代化，坚定不移扩大高水平对外开放的务实举措。制度型对外开放是高水平对外开放的重要标志。稳步扩大制度型对外开放要求主动对接国际高标准经贸规则，打造透明稳定可预期的制度环境。园区建设是中国式现代化发展的一个缩影，编制《境外经贸合作区术语和定义》是合作区标准编制工作的基础和核心，给世界各国特别是发展中国家提供

了重要借鉴意义，为全世界还没有实现现代化的国家提供了发展路径的新选择。

二是编制《境外经贸合作区术语和定义》是推动产业链供应链国际合作的迫切需要。境外经贸合作区已成为对外投资和吸收外资的重要载体，有利于推动产业链供应链国际合作，对我国和东道国的经济发展意义愈发突出，对构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要作用。《境外经贸合作区术语和定义》厘清了合作区的定义，合理阐释类型及其生命周期必备的各类要素。

三是编制《境外经贸合作区术语和定义》为新时代推动境外经贸合作区高质量发展提供技术支撑。《境外经贸合作区术语和定义》是商务工作领域的行业标准，凝聚着境外经贸合作区建设发展管理部门、标委会、从业企业、专家学者对该领域的广泛共识。科学合理的《境外经贸合作区术语和定义》有利于境外经贸合作区各项标准的制定与修订工作，是影响该领域其他标准的质量及相关工作的重要因素，对规范境外经贸合作区内的经济活动发挥着重要作用。

### （三）任务来源

《境外经贸合作区术语和定义》是根据《商务部办公厅关于下达 2024 年第二批商务领域行业标准计划项目的通知》

（商办建函〔2024〕347）工作安排开展制定流程。该计划项目由商务部对外投资和经济合作司归口，由境外经贸合作区行业标准化技术委员会（SW/TC6）负责具体技术内容的解释。

#### （四）主要参加单位和工作组成员

主要参加起草的单位包括，商务部国际贸易经济合作研究院，东南大学建筑学院。

工作组成员包括，张威、祁欣、苑希、肖雨濛、宋琍琍、孟寒、孙腾飞、胡超元、耿泽群、杨扬；王兴平、陈骁。

#### （五）主要工作过程

##### 1. 组建标准起草组

2024年1月，组建《境外经贸合作区术语和定义》工作组，开始起草《境外经贸合作区术语和定义》标准文本。

##### 2. 文献搜集工作

工作组搜集国际国内的合作区相关文件和资料，主要包括：

##### （1）国内相关技术标准与文件

[1] 《海外园区规划编制规程》（DB32/T 4022-2021）

[2] 《产业园区基础设施绿色化指标体系及评价方法》

( GB/T 38538-2020 )

[3] 《规划环境影响评价技术导则 产业园区》( HJ 131—2021 )

### (2) 境外经济贸易合作区相关技术文件：

[1] 《关于推进境外经济贸易合作区建设的意见》( 国函〔2008〕17号 )

[2] 《关于加强境外经济贸易合作区风险防范工作有关问题的通知》( 商合函〔2013〕1016号 )

[3] 《境外经贸合作区服务指南范本》( 商合函〔2015〕408号 )

[4] 《境外经济贸易合作区考核办法》( 商合发〔2015〕296号 )

[5] 《境外中资企业机构和人员安全管理指南》( 商合函〔2012〕28号 )

### (3) 国际相关技术标准与文件

[1] 《工业园区国际指南 ( International Guidelines for Industrial Parks ) 》，联合国工业发展组织 ( UNIDO )

[2] 《中国产业园区建设最佳实践》，联合国工业发展组织 ( UNIDO )、商务部国际贸易经济合作研究院

[3]《中国海外园区的低碳评估——低碳发展指标体系的开发与应用》(2022),世界资源研究所

### 3. 培训与调研

2023年以来,起草组积极参与标准领域各类专业培训,邀请标准领域的首席专家、合作区领域专家和一线代表授课,通过线上线下相结合的方式,不断完善知识体系,建立完备的知识架构。

2024年5月—7月,起草组成员赴40余家合作区开展调研,与合作区发展建设突出的各省区市深入交流,围绕合作区发展现状、相关诉求,结合标准化建设工作进行广泛调研和分析。

### 4. 召开讨论会

2024年8月,起草组召开专家研讨会,向参会代表介绍《境外经贸合作区术语和定义》(讨论稿)的编制情况,广泛征求专家意见、行业代表对《境外经贸合作区术语和定义》(讨论稿)意见。

### 5. 形成标准征求意见稿

标准文本经过委员和专家讨论,近30次的修改完善,最终形成《境外经贸合作区术语和定义》(征求意见稿)。

### 6. 标准征求意见情况(含标准试用情况)



拟于 2024 年年底前，在部分合作区对《境外经贸合作区术语和定义》（征求意见稿）进行试用工作。

## 二、标准制修订原则和内容

### （一）制修订原则

编制《境外经贸合作区术语和定义》主要遵循唯一性、准确性、适用性、高频性四项原则。**唯一性**一方面要求每个概念仅有唯一一个确定的位置，另一方面，它还要求概念与其术语一一对应。**准确性**要求术语和定义避免歧义，便于交流。要减少以至消除境外经贸合作区领域一义多词或一词多义、含义不清、相互矛盾等混乱现象，使境外经贸合作区专业领域的概念和术语尽可能的统一，从而保证境外经贸合作区专业领域明确无误的交流。**适用性**要求术语和定义适用于中国主导的境外经贸合作区，是行业内已具有共识，便于标准的落地实施，易于被其他标准或文件所引用。**高频性**要求收选的术语和定义在今后的标准制定工作中要被多次使用。《境外经贸合作区术语和分类》所涉及的名词收选立足于使用频次相对较高的名词。

### （二）主要制修订内容及依据

#### 3.1 境外经贸合作区 **overseas economic and trade cooperation zone**

标准起草组借鉴参考主管部门相关文件，将其定义为中国企业在有关国家（地区）投资建设或与当地企业共同投资建设的基础设施完备、主导产业明确、公共服务功能健全的产业园区。

### **3.2 合作区建设发展管理部门 cooperative zone construction and development administration**

标准起草组了解到合作区主管部门是各级商务部门，借鉴参考主管部门相关文件，研究提出本条定义。

### **3.3 合作区类型 types of cooperation zones**

标准起草组借鉴参考了《境外经济贸易合作区考核办法》（商合发〔2015〕296号）等相关文件对合作区类型的定义，主要从合作区的属性和主导产业特点出发，并结合新形势下合作区出现的新变化，研究提出5种合作区类型的定义。

#### **3.3.6 产业综合型合作区 industrial comprehensive cooperation zone**

标准起草组借鉴参考了其他5种合作区类型的定义，研究提出产业综合型合作区的定义，其应囊括5种合作区类型中的两类及更多类型，且发展较为均衡的要求。

### **3.4 合作区主体类型 subject types of cooperation zones**

标准起草组借鉴参考主管部门相关文件，通过实践中合作区所涉及不同阶段的主体形态，研究提出入区、建区、实施企业以及管理委员会的定义。

### **3.5 合作区规划 *planning of cooperation zone***

标准起草组借鉴参考了《中华人民共和国城乡规划法》中关于城市总体规划、详细规划的内容要求，结合国内开发区和境外经贸合作区规划实践经验，总结合作区规划的核心目标，研究提出：合作区规划活动为科学确定境外经贸合作区发展定位和建设规模，合理安排合作区的空间布局、支撑系统和建设时序，实现土地资源集约高效利用和合作区可持续发展而编制的各类规划编制行为的总称。

#### **3.5.1 合作区规划行政管理部门 *administration department of cooperation zone planning***

标准起草组研究提出，合作区规划的管理包括组织编制、审批报备等程序。由于各国规划管理体系与合作区管理体系的差异，合作区规划的境外审批由不同类型、不同层级的政府部门负责；境内参考《境外经济贸易合作区考核办法》（商合发〔2015〕296号），相关管理部门对规划成果、规划实施和规划后续的重大修改进行报备管理。

#### **3.5.2 合作区规划项目委托机构 *entrusted institutions of***

## **cooperation zone planning**

标准起草组研究提出，合作区的规划委托一般由合作区实施企业或园区管理机构提出。

### **3.5.3 合作区规划编制机构 *planning agency of cooperation zone***

标准起草组研究提出，承担合作区规划编制任务的单位有来自国内、国际、东道国的不同规划设计单位，进行独立编制或合作编制，在此基础上统一定义为承担合作区规划编制任务的规划设计单位。

## **3.6 合作区建设 *cooperation zone construction***

标准起草组从合作区土地开发到提供配套设施和服务等建设流程角度研究提出本定义。

### **3.6.1 合作区配套基础设施 *supporting infrastructure of the cooperation zone***

标准起草组研究提出合作区配套基础设施的定义，从基本生产、生活的需求出发，满足入区企业的硬件设施。

#### **3.6.1.1 N 通一平 *N side connections and one site leveling***

标准起草组结合建筑工程领域建设园区的流程，提出电、水、道路、土地等不同程度基础设施配套的基本条件。

### **3.6.2 合作区公共服务设施 public service facilities in the cooperation zone**

标准起草组从满足区内企业和人员生产、生活需求出发，研究提出合作区通常包括的服务设施的定义。

### **3.7 合作区运营管理 cooperation zone operation and management**

标准起草组通过了解各合作区主要运营管理活动，研究提出相关定义，涵盖优惠政策、重点运营指标、主要服务内容等。

### **3.8 合作区评价与评估 cooperation zone evaluation and assessment**

标准起草组为研判合作区发展情况、研究提出下一步发展建议提供依据。

### **3.9 合作区高质量发展 high-quality development of the cooperation zone**

标准起草组结合当前合作区已有的发展趋势，以及新形势下高质量开展经贸合作的重点方向，研究提出产业链供应链国际合作、数字化、绿色、创新等发展方向。

**(三) 主要试验（或验证）情况分析。**

正在组织开展标准试验（验证）工作。标委会已在不同类型代表性合作区落实合作区术语和定义的试用、验证工作。

**三、与国际、国外有关法规和标准水平的比对分析**

无

**四、与有关现行法律、法规和其他强制性标准的关系，  
配套推荐性标准的情况**

无

**五、重大分歧意见的处理过程及依据**

无

**六、实施标准所需要的技术改造、成本投入、老旧产品  
退出市场时间、实施标准可能造成的社会影响等因素分析，  
以及根据这些因素提出的标准实施日期建议**

无

**七、实施标准的有关政策措施**

无

**八、预期达到的社会效益、对产业发展的作用等情况**

《境外经贸合作区术语和定义》厘清了合作区发展涉及的重点及关键定义，不仅奠定了合作区领域的理论基础，还

具有较强的应用价值。本标准合理阐释合作区的类型及其生命周期必备的各类要素，对规范合作区内的经济活动发挥重要作用。

## **九、涉及专利的有关说明**

无

## **十、其他应予说明的事项**

### **(一) 关于标准名称修改**

无

### **(二) 关于对外通报**

无