附件1：

**宿迁市深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动方案**

**（征求意见稿）**

为深入贯彻国家和省关于深入实施以人为本的新型城镇化战略决策部署，现结合我市实际，制定本行动方案。

**一、**工作要求及目标

立足全域潜力地区发展定位，以“四化”同步集成改革为抓手、融合发展为主要路径，突出以人为本，充分释放我市新型城镇化加速发展后期的巨大内需潜力，到2029年常住人口城镇化率接近70%。

二、重点任务

**（一）均衡公共服务，推动城乡高质量融合**

**1.持续拓展优质教育资源。**统筹完善覆盖市、县（区）、乡镇三级教育设施布局规划，依据人口结构变化动态调整优化各类教育资源配置。推动普通高中优质特色发展，到2029年中心城区高中入学率达70%，全市新建、改建普通高中6所，增加学位8700个，创成高品质示范高中立项校1所以上，90%以上的普通高中达到省定三星级及以上办学标准。推进基础教育优质普惠发展，到2029年全市学前三年幼儿毛入园率达98%以上，优质园覆盖率达90%以上，全部县（区）通过国家和省义务教育优质均衡督导评估认定。提升整体教育质量水平，到2029年所有义务教育学校高于或达到省定办学标准，市级建成2个、每个县区至少建成1个培育教育数字化转型应用场景。

**2.健全公立医疗服务体系。**构建“市级—区（县）级—街道（镇）级—社区（村）级”四级公共卫生服务设施体系，到2029年每千常住人口执业（助理）医师数达3.7人，人均寿命达81岁左右。推动市县医院提质升级，中心城区高水平建设国家区域医疗中心，建成省区域卒中、胸痛、创伤中心。三县各建设1所二级以上县级公立综合医院，每个县区至少一个医共体达到紧密型标准。推动基层医疗卫生提标增效，推进农村区域性医疗卫生中心建设，力争到2029年建成特色科室10个、十大功能中心15个，各中心卫生院达到二级医院标准，一般乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到一级医院标准。提升整体医疗服务能力，打造不少于3所名院，建设15个左右名科，新增至少5个省级以上临床（中医）重点专科，实现专业质控中心和“五大救治中心”市县两级全覆盖。

**3.健全城乡一老一小服务体系。**完善市县乡村四级养老设施布局，到2029年市本级和每个县（区）均建成2—3所示范性公办养老服务机构，各街道配建1家以上建筑面积不小于1000平方米的综合性养老服务中心，每3—4个乡镇建成1所区域性养老服务中心，建成1—2所失能（失智）特困人员照护服务机构，全市建成示范性村级互助养老睦邻点300个，各行政村至少建有1个居家养老服务站点。建立覆盖城乡的托育服务体系，到2029年普惠性托位占比不低于托位总量的75%，各县（区）培育建设省级普惠托育机构2个以上，每千常住人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.6个。

**4.全面提标市政基础设施。**提升市政公用设施品质，推进市政公共设施由城市建设向城市郊区乡村和小城市延伸，到2029年实现管网空白区、污水直排口、城市黑臭水体消除率100%，中心城区居民管道天然气气化率达到98%，其他乡镇居民管道天然气气化率达到60%，农村居民管道天然气气化率达到20%。打造全域新能源化城市，加快新能源基础设施建设，到2029年清洁能源在能源消费增量中占比超过23%，全市新能源汽车充电桩达到4万台、实现全市各乡镇全覆盖。推进特色文体设施建设，各县（区）分别建成或改造提升3个以上综合性文体中心。

**（二）坚持产业强基，推动产城互动融合**

**1.提升地标产业识别性。**构建支撑力和带动性更强的县域特色产业体系，实施“一县一策”主导产业培育行动，引导支持三县因地制宜发展1—2个地标性特色优势产业，到2029年沭阳县绿色家居产业产值达600亿元、带动就业4万人，花木产业全产业链综合产值达280亿元、带动就业36万人；泗阳县高端纺织产业规模达600亿元、带动就业3万人，菌菇产业年产50万吨、综合产值达100亿元；泗洪县新材料产业规模达160亿元、带动就业1万人，绿色食品产业规模突破200亿元，带动上下游就业4.5万人。支持中心城区前瞻布局先导性产业，支持引导宿城区发展激光光电产业、宿豫区发展数字经济产业，到2029年宿城区、宿豫区战略性新兴产业产值占全区规模以上工业总产值比重分别超过32%、45%，宿城区激光产业产值突破200亿元，宿豫区数字经济核心产业增加值占GDP比重达16%。引导9个小城市各明确1个劳动密集型产业带动周边群众就近就业，到2029年沭阳县贤官镇木材加工业产值达300亿元、高墟镇高端纺织产业产值达350亿元、马厂镇装备制造产业产值年均增速20%左右，泗阳县王集镇绿色家居产业产值达35亿元、新袁镇高端纺织产业年均增长25%左右，泗洪县双沟镇食品酿造产业产值达180亿元、界集镇机电装备产业产值达50亿元，宿豫区来龙镇新材料产业产值达28亿元，宿城区龙河镇机电装备产业产值年均增速不低于35%。

**2.提升园区载体承载功能。**聚力打造更强驱动的现代工业载体，省级以上开发区逐步从侧重规模体量向更加注重产业升级、创新驱动、集约节约转变，到2029年宿迁经开区战略性新兴产业产值占全区规模以上工业总产值比重超65%、工业税收超15亿元，宿迁高新区火炬营业收入突破1100亿元、高新技术产业产值占规上工业产值比重达到60%，沭阳经开区高新技术产业产值占规上工业产值20%以上、工业税收达30亿元，泗阳、泗洪、宿城经开区高新技术产业产值分别突破100亿元、150亿元、150亿元，税收收入年均增长10%以上，苏宿工业园区规上工业总产值超200亿元。“一区多园”10个特色园全面提升承载项目、吸纳就业、支持创业三项能力。聚力打造更优布局的现代农业载体，到2029年全市农业园区综合产值突破650亿元，新型食品产业园（农产品加工集中区）产值突破250亿元。聚力打造更加集聚的现代服务业载体，全市服务业集聚区产值、规上服务业营收年均增长10%左右，到2029年全市规上服务业企业超650户、服务业税收收入占全市税收收入比重提升至55%左右。

**3.提升新市民创业就业素质能力。**持续拓宽就业创业渠道，突出按需培训、前置培训，发挥好服务业、制造业吸纳就业作用，创新开展无人机操控等新兴领域技能培训，帮助失地农民等群体实现稳定就业，每年完成城乡劳动者就业技能培训不低于5000人次，开展新生代农民工职业技能培训不低于8500人次，培育数字技能人才不低于5000人，到2029年累计新增技能人才10万人，养老服务人才队伍总量达到1.2万人左右，托育服务从业人员持证上岗率达85%以上。创新产教融合机制，强化地方院校、科研院所与区域龙头企业合作，实现专业与主导产业契合度达75%以上，每年为企业培养技能人才3000人以上。

**（三）强化一体统筹，推动区域深度融合**

**1.形成梯次分明的城镇体系。**优化完善“1129+N”城镇空间布局，推动各组团错位发展、联动发力，到2029年全市城镇常住人口达345万人左右。中心城区城镇人口达120万人，其中宿城区48万人、宿豫区33万人，市经开区16.5万人、市湖滨新区达10万人、市洋河新区9.3万人，苏州宿迁工业园区3.5万人。支持沭阳县建设区域副中心城市，到2029年全县城镇人口110万人左右。引导县域特色化发展，到2029年泗阳县城镇人口58万左右，泗洪县城镇人口60万人左右。推进9个活力小城市建设，城镇化率年均增长2%以上，到2029年镇区建成区平均常住人口规模达到4万人以上。

**2.统筹布局产业发展。**打破行政边界，以产业发展和生产力布局为主要依据，实现跨区域联动、共建共享。以泗洪县、市湖滨新区为主阵地构建新型膜材料“南北轴”发展联盟，到2029年全市膜材料产业产值力争达到650亿元。推进沭阳县、泗阳县、宿城区构筑高端纺织优势产业带，到2029年产值突破1500亿元。以沭阳县、泗阳县为重点发展智能绿色家居产业，到2029年产值突破1000亿元。推进泗洪县双沟镇与洋河新区，黄河故道沿线、沭阳县沂涛镇等联合发展白酒产业，到2029年建成全国白酒酒庄示范区，白酒总产能达60万千斤。推动中心城区、沭阳县打造高端装备产业“两个中心”，到2029年力争实现产值300亿元。推动宿豫区、沭阳县、宿迁经开区、苏宿工业园区联动谋划布局前沿储能和氢能产业，到2029年全市氢能、新型储能产业产值分别突破80亿元、250亿元。以城区中心港为主，以沭阳、泗阳、泗洪三港区为翼发展临港经济，到2029年临港产业规模突破5500亿元。推进黄河故道生态富民廊道沿线融合发展，到2029年廊道沿线人均财政收入达到苏北五市平均水平。打造高铁东站—耿车循环经济产业园“一带”潜力发展区间。

**3.强化内外联通。**建设长三角北翼综合交通枢纽，提升全域要素流动水平。构建市域一体的综合交通体系，加快形成串联市、县和9个小城市的高快速环线，到2029年主城到各县不超过60分钟，中心城区相邻组团30分钟可达、中心城区内不超过45分钟、县（区）到近郊乡镇15分钟左右、镇到村15分钟左右。提升物流基础设施互联互通水平，到2029年基本实现物流园区15分钟上高速公路、30分钟联系邻近港口作业区、40分钟联系邻近铁路货运站。打通区域对外大通道，建成宿连高速二期等高速项目，潍宿铁路、合宿铁路等高铁项目，加快推进淮沭新铁路前期工作，深化宁宿铁路、连宿蚌铁路方案研究，到2029年实现中心城区20分钟上高速、20分钟达到高铁站。建设连接东中西、贯通长三角的内河水运大枢纽，推动“四港”联动发展，加快宿连航道的全线贯通。加强宿迁运输机场规划研究，力争尽快实现“小时达”机场圈目标要求。

**4.放大南北共建效应。**发挥南北共建优势，以产业转移、科技成果转化、教育医疗水平提高带动人口回流，推动户籍人口就地市民化城镇化。打造转移产业承接地，到2029年全市新承接苏州转移项目250个以上、转移项目带动就业超50万人。打造科技成果转化地，推进科创飞地创新资源、科技成果引流回宿，加快苏宿工业园区苏大天宫科创中心建设。扩大南北挂钩社会事业面上合作，推进幼儿师范高等专科学校、宿迁开放大学智能化物流实训基地等重点项目，到2029年苏宿数字技能联合公共实训基地等共建项目建成投用。

**（四）擦亮生态底色，推动三生全面融合**

**1.推动生产结构向节能智能转型。**加快构建绿色低碳循环产业体系，每年实施设备投资超千万元技术改造项目200个以上、去产能项目20个以上，到2029年累计新增国家级绿色制造示范15户、省级绿色工厂50户以上。推进资源节约集约利用，创新发展碳市场、绿电市场，到2029年中心城市再生水利用率达27%以上，单位GDP建设用地使用面积下降25%。加快推动数字化绿色化协同转型，每年实施“5G+工业互联网”融合发展项目5个、数字化改造项目50个，到2029年规上企业星级“上云”覆盖率超过55%，节点接入企业超5.5万户，标识注册量达36亿以上。

**2.推动生活方式向清洁便捷转变。**倡导绿色生活方式，到2029年绿色交通全方式分担率达75%左右，公共交通出行分担率达30%。提升城乡绿色宜居水平，一体推进可爱城市与和美乡村片区建设，全市新建绿色建筑比例达100%，到2029年中心城市建成区75%以上面积达到海绵城市要求，全市新改建农村无害化卫生厕所覆盖率95%，生活垃圾分类覆盖率100%，农村生活污水治理率75%，建成特色田园乡村110个。推进绿色智慧城市建设，到2029年力争全市省级数字乡村试点示范数达到5个。

**3.推动生态底色向发展成色转化。**推进生态产业化，探索明确区域生态产品公用品牌等地方标准，到2029年“宿有千香”品牌农产品销售额突破20亿元。促进农文旅融合发展，力争全市游客接待量、旅游总收入年均增长10%以上。深化全域生态产品价值实现机制试点建设，探索碳排放权、用能权等资源环境要素市场交易行为，持续加大绿色金融服务力度。推进生态产业数字化，实施农业数字化整市推进试点，开展“数商兴农”行动，到2029年全市农产品网上销售额突破330亿元。

三、健全推进新型城镇化体制机制

（一）落实现代人口服务管理机制。持续优化户口迁移政策，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。推进电子居住证改革，实现电子居住证在基本公共服务领域的应用。

（二）深化要素保障机制。完善多元住房保障体系，建立健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不以退出上述权益作为农民进城落户的条件。

（三）完善城镇稳定就业机制。完善职业技能等级认定机制，建立技能水平与薪酬等级挂钩制度，加强农民工法律援助，推进新就业形态人员职业伤害保障试点。

（四）健全城镇化金融支持机制。建立全市新型城镇化建设动态储备项目库，积极申报中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券及其他城镇建设中央财政性资金。支持符合条件的项目开展市场化融资。

（五）建立城镇化任务推进管理机制。建立市级统筹、县（区）落实的新型城镇化推进工作机制。支持指导国家城镇化潜力试点地区制定试点方案，带动农业转移人口向城镇集聚。定期开展实施效果评估，切实推动目标任务落地见效。