附件2：

《宿迁市深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动方案》起草说明

宿迁市发展改革委

（2025年1月）

一、起草背景

党的二十大报告对推进新型城镇化作出重要部署，党的二十届三中全会《决定》明确了健全推进新型城镇化体制机制的重大改革举措。2024年7月28日，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》（国发〔2024〕17号），提出实施新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动4项重大行动、19项重点任务及有关政策措施。12月5日，江苏省人民政府印发《江苏省深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划实施方案》（苏政发〔2024〕102号）。按照国家和省有关部署安排，结合我市实际，我委牵头编制《宿迁市深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动方案》（征求意见稿）。

起草过程中，我们突出考虑和把握以下“五个注重”：

一是注重上下衔接。《行动方案》全面学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，充分借鉴国家和省文件，特别是二十届三中全会中明确的“完善城乡融合发展体制机制”相关内容，符合宿迁发展实际和需求的，全部不折不扣贯彻其中。逐条剖析国家《行动计划》的19项重点任务、7项政策措施，找准上级宏观战略和宿迁具体实际的结合点、落脚点，提出明确具体的针对性工作目标和主要任务，坚决避免生搬硬套，切实把上级大的战略细化为宿迁可落地、可操作、可实施的14条具体举措。

三是注重融合互促。《行动方案》坚持全市一盘棋，明确以融合发展作为宿迁推进新型城镇化的主要路径，提出城乡高质量融合、产城互动融合、区域深度融合、三生全面融合“四个融合”，全面推动全市域融合发展，通过交通、产业等紧密串联，加快打破行政和地域“藩篱”，加速市区和各县融合。坚持城镇建设与和美乡村建设统筹推进，进一步打破城乡二元结构。

三是注重以人为本。《行动方案》将“均衡公共服务，推动城乡高质量融合”作为重点任务的头版头条，聚焦补齐拉长群众最关心关注的教育、医疗、“一老一小”、市政基础设施等公共服务短板，推进农业转移人口市民化，逐步建立由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加快人口聚集，提高综合承载力，提高城镇化市民质量。

四是注重因地制宜。《行动方案》围绕完善“1129+N”城乡空间布局，以全域潜力地区为发展定位，统筹各地区产业发展现状、资源环境承载能力、功能定位、城镇化发展水平和人口规模，逐一明确三县两区、9个小城市三次产业、园区载体发展方向，推动形成各具特色的发展路径。

五是注重特色引领。《行动方案》一方面聚焦“四化”同步这一基本路径，充分发挥城镇化的支撑和聚合作用，促进工业化和城镇化良性互动、信息化和城镇化深度融合、城镇化和农业现代化相互协调，实现以产兴城、以业聚人。另一方面，聚焦建设“江苏生态大公园”，更大力度推动生产结构转型、生活品质提升、生态质量改善，实现生产、生活、生态“三生”深度融合，加快经济社会发展全面绿色转型，擦亮“绿水青山就是金山银山”底色。

二、主要内容

《行动方案》共有3个部分，正文部分有5000字左右。

第一部分 工作要求及目标。提出立足全域潜力地区发展定位，以“四化”同步集成改革为抓手、融合发展为主要路径，突出以人为本，充分释放我市新型城镇化加速发展后期的巨大内需潜力，到2029年常住人口城镇化率接近70%。

第三部分 重点任务。共提出4项任务、14项具体举措。一是均衡公共服务，推动城乡高质量融合，包括持续拓展优质教育资源、健全公立医疗服务体系、健全城乡一老一小服务体系、全面提标市政基础设施4项举措；二是坚持产业强基，推动产城互动融合，包括提升地标产业识别性、提升园区载体承载功能、提升新市民创业就业素质能力3项举措；三是强化一体统筹，推动区域深度融合，包括形成梯次分明的城镇体系、统筹布局产业发展、强化内外联通、放大南北共建效应4项举措；四是擦亮生态底色，推动三生全面融合，包括推动生产结构向节能智能转型、推动生活方式向清洁便捷转变、推动生态底色向发展成色转化3项举措。

第三部分 健全推进新型城镇化体制机制。一是落实现代人口服务管理机制；二是深化要素保障机制；三是完善城镇稳定就业机制；四是健全城镇化金融支持机制；五是建立城镇化任务推进管理机制。