

《中国企业境外可持续基础设施项目实施指引》

标准编制说明

一、工作简况

（一）行业发展现状。

近年来，在国家共建“一带一路”倡议的引领推动下，对外承包工程行业发展进入新阶段，行业保持良好发展势头。2024 年 1-9 月，我国新签对外承包工程合同额实现了两位数的大幅增长，同比增长了 22.1%（1716 亿美元）；完成营业额同比增长 0.8%（1098 亿美元）。

然而，当前外部形势复杂多变，基建领域国际化、绿色化、数字化趋势日益显著，基建市场竞争不断加剧，英美日韩等国际承包商凭借先发优势，在标准规范、经营管理等方面居于领先地位。而我对外承包工程企业虽数量众多，但业务规模、管理能力和发展水平参差不齐。目前，国际工程领域的技术标准体系相对成熟，广泛应用于国际工程项目的建设实践；在项目管理方面，尤其在可持续管理方面国内外尚无通行的标准和规范，相关国际组织、金融机构等因其背景、立场不同，实施的可持续标准各有侧重。

（二）制修订必要性。

当前，可持续发展受到国际各方普遍关注，并已成为基建发展的最新要求。联合国 2030 可持续发展议程的 17 个可

可持续发展目标中，有 4 个是基础设施目标，还有 7 个目标和基础设施直接相关。在可持续发展大趋势下，国际金融机构在向基础设施项目提供贷款和融资支持时，对社会和环境可持续发展的要求也越来越高、越来越具体。从行业层面来看，一方面随着对外承包工程业务链条的逐步延伸，国外利益相关方对项目的经济社会环境可持续提出了更高的要求；另一方面从企业自身发展来看，建设可持续基础设施项目，可显著降低经营风险、提高融资效率，从而提升项目的经济效益。制定一套行之有效的《中国企业境外可持续基础设施项目指引》，将有利于引导我国企业转变发展模式，提高项目的可持续性，推动行业在全球市场中的竞争力提升。

（三）任务来源。

2024 年 6 月，《商务部办公厅关于下达 2024 年第二批商务领域行业标准计划项目的通知》（商办建函〔2024〕347 号），其中《中国企业境外可持续基础设施项目实施指引》被纳入计划。该项标准由中国对外承包工程商会等牵头组织标准制定，由商务部颁布实施。

（四）主要参加单位和工作组成员。

主编单位：中国对外承包工程商会、中诚信绿金科技（北京）有限公司

参编单位：中国交通建设集团有限公司、中国电建集团国际工程有限公司、三峡国际能源投资集团有限公司、中信

建设有限责任公司、北京城建集团有限责任公司、北京商道融绿咨询有限公司、中节能皓信（北京）咨询有限公司。

主要工作组成员：房秋晨、张湘、尚升平、唐振宇、孙萌、高卫涛、周美灵、丁美琳、高洋平。

（五）主要工作过程。

1. 组建工作组、标准起草过程、召开讨论会和调研等情况。

2023 年 11 月启动《中国企业境外可持续基础设施项目实施指引》行业标准调研工作。

2023 年 12 月至 2024 年 1 月，对《中国企业境外可持续基础设施项目实施指引》进行了广泛调研工作，组建标准起草工作组，收集和梳理基础素材。

2024 年 3 月，正式成立《中国企业境外可持续基础设施项目实施指引》行业标准起草工作组，召开工作组第一次会议，讨论标准撰写分工，标准内容框架和逻辑结构等。

2024 年 4 月-2024 年 6 月，标准起草工作组编制出《中国企业境外可持续基础设施项目实施指引》（讨论稿）。

2024 年 6-10 月，标准起草工作组对标准讨论稿进行进一步修订，编制出《中国企业境外可持续基础设施项目实施指引》（征求意见稿）。

2024 年 11 月，商务部流促中心向我会发送《送审稿技术审查表》，并提出九点审查意见。我会将审查意见发至编

制组专家后，再次召开编制会议。

2024 年 12 月，经过专家充分研究讨论，我会向流促中心报送修改后的标准文本及编制说明。

2. 标准征求意见情况。

11 月，标准征求意见稿上报商务部合作司请示面向全国公开征求意见和建议。

3. 标准征求意见处理、形成送审稿情况。

无

4. 标准审查情况。

无。

5. 标准修改情况。

无。

二、标准制修订原则和内容

（一）制修订原则。

本文件按 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定进行编写。在标准制定中遵循协调性、科学性、实用性、先进性原则。

1. 协调性原则。本文件与现行相关的法律、法规、国家标准、行业标准一致。

2. 科学性原则。本文件的制定充分遵照国内相关法律法规，紧密结合国情，准确、合理地确定标准的适用范围和服务水平。

3. 实用性原则。在充分了解我国对外承包工程行业特点后，找准控制服务流程关键点，制定符合我国对外承包工程行业实际需求的标准，便于行业推广使用。

4. 先进性原则。将我国对外承包工程行业的先进经验融入标准中，引导对外承包工程行业开展自身建设工作，促进对外承包工程行业的健康发展。

（二）主要制修订内容及依据。

《中国企业境外可持续基础设施项目实施指引》根据 GB/T 1.1-2020 起草规则，结合我国对外承包行业实际情况，参照相关法规和标准的内容进行编写。主要内容如下：

1. 第 2 章 术语和定义

本章分别规定了可持续发展、绿色建筑、生态影响及温室气体 4 个术语和定义，均采用标注来源引用的方式

2. 第 3 章 可持续基础设施基本原则

本章规定了可持续基础设施建设的基本原则，包括利益相关方原则、全生命周期原则、适应变化原则。

3. 第 4 章 逻辑框架

本章叙述了本指引参照的国际上通行可持续基础设施理念和原则，并对构建的以经济、社会、环境和治理为框架的项目可持续标准进行说明。

4. 第 5-7 章 经济、社会、环境可持续

（1）在经济可持续方面从项目财务绩效、对当地产业

和经济的影响三个角度探讨项目投资、运营及废止阶段企业需考虑的因素。

（2）在社会可持续方面从员工权益保护、职业健康安全管理、供应链管理、质量管理、社区居民共处五个角度探讨项目投资、运营及废止阶段企业需考虑的因素。

（3）在环境可持续方面从温室气体减排、污染防治、生物多样性保护、生态系统管理、海洋环境保护、资源可持续利用和保护六个角度探讨项目投资、运营及废止阶段企业需考虑的因素。

（4）确定经济、社会、环境核心评估指标。企业可根据核心评估指标，全面评估项目综合效益，做出决策，确保项目的基础设施项目的可持续发展。

5. 第 8 章 可持续治理规范

（1）本章叙述了参与境外基础设施项目的中国企业须设立可持续治理委员会，建立可持续治理体系，完善可持续治理信息披露制度和治理落实机制，并对可持续发展报告的发布时间、内容等作出说明。

（2）企业须建立可持续考核体系，包括规划目标完成情况的监督机制和定期考核办法，设定考核标准，并定期对考核结果予以反馈与修正。

（3）企业应加强可持续风险识别与应急管理。

（三）主要试验（或验证）情况分析。

通过制定本标准，有利于引导我国企业转变发展模式，提高项目的可持续性，推动行业在全球市场中的竞争力提升。

三、与国际、国外有关法规和标准水平的比对分析

在国际层面上，尚未检索到相应的具体标准；特别是在可持续项目管理中，目前无论是国内还是国际上，都尚未形成一套普遍接受和遵循的标准和规范。

四、与有关现行法律、法规和其他强制性标准的关系，配套推荐性标准的情况

根据国内外与可持续基础设施相关的法律、法规和标准规范制定本标准。内容吸收了 Envision、SuRe 等可持续基础设施标准的部分理念和观点，参考了国际金融公司环境和社会可持续性绩效标准和国际上普遍认可的公约，同时引用了部分国内环境保护、社会责任等准则或法律的内容。

四、重大分歧意见的处理过程及依据

无。

五、实施标准所需要的技术改造、成本投入、老旧产品退出市场时间、实施标准可能造成的社会影响等因素分析，以及根据这些因素提出的标准实施日期建议

无。

六、实施标准的有关政策措施

加大对标准的宣传、贯彻和培训力度，确保相关人员能够充分理解和掌握标准的具体要求和实施方法。通过举办各

种形式的培训活动，如线上课程、线下讲座、研讨会等，广泛宣传，增强行业从业人员标准意识，使标准真正落到实处，提升整体工作质量和效率。

七、预期达到的社会效益、对产业发展的作用等情况

将为我国对外承包工程行业建立规范、提供支持，引导企业遵守可持续理念原则，实现业务转型升级，增强我企业在国际市场中的竞争力。

八、涉及专利的有关说明

无。

十、其他应予说明的事项

（一）关于标准名称修改。

无。

（二）关于对外通报。

无。