

《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》

标准编制说明

一、工作简况

（一）行业发展现状。

近年来，在国家共建“一带一路”倡议的引领推动下，对外承包工程行业发展进入新阶段，行业保持良好发展势头。2024年1-9月，我国新签对外承包工程合同额实现了两位数的大幅增长，同比增长了22.1%（1716亿美元）；完成营业额同比增长0.8%（1098亿美元）。

然而，当前外部形势复杂多变，基建领域国际化、绿色化、数字化趋势日益显著，基建市场竞争不断加剧，英美日韩等国际承包商凭借先发优势，在标准规范、经营管理等方面居于领先地位。而我对外承包工程企业虽数量众多，但业务规模、管理能力和发展水平参差不齐。目前，国际工程领域的技术标准体系相对成熟，广泛应用于国际工程项目的建设实践；在项目管理方面，尤其在可持续管理方面国内外尚无通行的标准和规范，相关国际组织、金融机构等因其背景、立场不同，实施的可持续标准各有侧重。

（二）制修订必要性。

当前，可持续发展受到国际各方普遍关注，并已成为基建发展的最新要求。部分企业在开展海外业务过程中涌现出

一批符合国际绿色可持续原则理念的项目和事迹，需要通过评价等活动来进一步讲好中国故事，扩大中国企业国际影响力。但是目前国内尚没有一套针对中国企业境外可持续基础设施项目相关的评价标准或准则，从而无法规范地去对我企业优秀项目进行客观的评价，导致国内企业只能参与境外机构的评比等，失去了我行业在对外宣传推广中国企业和项目践行可持续理念的主动权。因此，制定一套符合国际理念且适用于我行业的《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》将有利于树立行业可持续项目标杆，进一步提升我企业国际形象和影响力。

（三）任务来源。

2024年6月，《商务部办公厅关于下达2024年第二批商务领域行业标准计划项目的通知》（商办建函〔2024〕347号），其中《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》被纳入计划。该项标准由中国对外承包工程商会等牵头组织标准制定，由商务部颁布实施。

（四）主要参加单位和工作组成员。

主编单位：中国对外承包工程商会、中诚信绿金科技（北京）有限公司

参编单位：中国交通建设集团有限公司、中国电建集团国际工程有限公司、三峡国际能源投资集团有限公司、中信建设有限责任公司、北京城建集团有限责任公司、北京商道

融绿咨询有限公司、中节能皓信（北京）咨询有限公司。

主要工作组成员：房秋晨、张湘、尚升平、唐振宇、孙萌、高卫涛、周美灵、丁美琳、高洋平。

（五）主要工作过程。

1. 组建工作组、标准起草过程、召开讨论会和调研等情况。

2023年11月启动《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》行业标准调研工作。

2023年12月至2024年1月，对《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》进行了广泛调研工作，组建标准起草工作组，收集和梳理基础素材。

2024年3月，正式成立《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》行业标准起草工作组，召开工作组第一次会议，讨论标准撰写分工，标准内容框架和逻辑结构等。

2024年4月-2024年6月，标准起草工作组编制出《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》（讨论稿）。

2024年6-10月，标准起草工作组对标准讨论稿进行进一步修订，编制出《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》（征求意见稿）。

2024年11月，商务部流促中心向我会发送《送审稿技术审查表》，并提出六点审查意见。我会将审查意见发至编制组专家后，再次召开编制会议。

2024年12月，经过专家充分研究讨论，我会向流促中心报送修改后的标准文本及编制说明。

2. 标准征求意见情况。

11月，标准征求意见稿上报商务部合作司请示面向全国公开征求意见和建议。

3. 标准征求意见处理、形成送审稿情况。

无。

4. 标准审查情况。

无。

5. 标准修改情况。

无。

二、标准制修订原则和内容

（一）制修订原则。

本文件按 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定进行编写。在标准制定中遵循协调性、科学性、实用性、先进性原则。

1. 协调性原则。本文件与现行相关的法律、法规、国家标准、行业标准一致。

2. 科学性原则。本文件的制定充分遵照国内相关法律法规，紧密结合国情，准确、合理地确定标准的适用范围和服务水平。

3. 实用性原则。在充分了解我国对外承包工程行业特

点后，找准控制服务流程关键点，制定符合我国对外承包工程行业实际需求的标准，便于行业推广使用。

4. 先进性原则。将我国对外承包工程行业的先进经验融入标准中，引导对外承包工程行业开展自身建设工作，促进对外承包工程行业的健康发展。

（二）主要制修订内容及依据。

《中国企业境外可持续基础设施项目评价规范》根据 GB/T 1.1-2020 起草规则，结合我国对外承包行业实际情况，参照相关法规和标准的内容进行编写。主要内容如下：

1. 第 3 章 术语和定义

本章分别规定了可持续发展、绿色建筑、生态影响及温室气体 4 个术语和定义，均采用标注来源引用的方式。

2. 第 4 章 评价原则

本章可持续基础设施项目评价原则进行说明，评价基于五项原则：经济、社会、环境可持续性，治理规范，及重大负面信息一票否决。项目总得分决定排名，评价前需核查项目无重大负面信息，通过公开渠道、媒体和使馆经商处验证。

3. 第 5 章 评价体系

本章可持续基础设施项目评价体系进行说明，评价体系由一级指标、二级指标及基层指标构成，一级指标包括经济可持续、社会可持续、环境可持续和可持续治理规范，每个基层指标对应相应的打分标准与权重，基层指标加权汇总得

到二级指标得分，二级指标加权汇总得到一级指标得分，一级指标加权汇总得到项目可持续的最终得分。

4. 第6章 指标和方法

(1) 本章分别对经济、社会、环境、可持续治理评分体系中一级指标、二级指标及基层指标进行详细说明，并给出经济可持续评分体系表、社会可持续评分体系表、环境可持续评分体系表、可持续治理评分体系表。

(2) 经济可持续评价分为宏观经济效应、项目可持续。社会可持续评价分为劳工权益和工作环境、供应链管理、工程质量管理、社区关系。环境可持续评价分为环境管理、应对气候变化、污染物排放、生物保护与影响、资源利用。可持续治理规范评价分为可持续治理结构、可持续发展规划、可持续管理能力、可持续管理体系、可持续信息披露。

5. 第七章 项目评价等级

(1) 本章叙述了可持续基础设施项目的四个等级，根据项目总分分为优秀、良好、合格、有待提升。

(2) 设立单项奖，对于经济、社会、环境和治理四维度中，某一维度分值突出、亮点鲜明的项目授予单项优秀称号。

(三) 主要试验（或验证）情况分析。

通过制定本标准，可对我企业项目践行可持续原则进行客观的评价，有利于树立行业可持续项目标杆，进一步提升

我企业国际形象和影响力。

三、与国际、国外有关法规和标准水平的比对分析

在国际层面上，尚未检索到相应的具体标准；特别是在可持续项目管理中，目前无论是国内还是国际上，都尚未形成一套普遍接受和遵循的标准和规范。

四、与有关现行法律、法规和其他强制性标准的关系，配套推荐性标准的情况

依据国家的政策、法规，遵循生态环境保护和经济社会发展战略，遵照独立、客观、公正、科学的评价原则，关注利益相关方的合理诉求，系统评价中国的中国企业境外可持续基础设施项目的可持续性，提出改进意见和建议，以促进区域中国企业境外可持续基础设施项目的绿色可持续发展。

五、重大分歧意见的处理过程及依据

无。

六、实施标准所需要的技术改造、成本投入、老旧产品退出市场时间、实施标准可能造成的社会影响等因素分析，以及根据这些因素提出的标准实施日期建议

无。

七、实施标准的有关政策措施

加大对标准的宣传、贯彻和培训力度，确保相关人员能够充分理解和掌握标准的具体要求和实施方法。通过举办各种形式的培训活动，如线上课程、线下讲座、研讨会等，广

泛宣传，增强行业从业人员标准意识，使标准真正落到实处，提升整体工作质量和效率。

八、预期达到的社会效益、对产业发展的作用等情况

规范我国企业境外基础设施项目可持续评价标准，对树立行业标杆提升企业国际形象，具有重要的引领和规范作用，也是推动对外承包工程行业实现高质量可持续发展的重要基础。

九、涉及专利的有关说明

无。

十、其他应予说明的事项

（一）关于标准名称修改。

无。

（二）关于对外通报。