

2025 年全市重特大项目攻坚实施方案(草案)

为充分发挥重特大项目在稳定经济运行、引领产业升级、推动创新发展中的重要作用，积极探索富有淮安特色、务实精准高效的项目攻坚路径，特制定本实施方案。

一、目标任务

(一)项目招引“4155”目标：全年协议引资额超 4000 亿元，新签约亿元以上工业项目不少于 1000 个，30 亿元以上项目不少于 50 个，新签约科技型项目不少于 500 个。

(二)项目建设“1533”目标：全年完成工业投资不低于 1500 亿元，新开工超亿元工业项目 500 个以上，新竣工超亿元工业项目 300 个以上，竣工项目转化为列统企业 300 户以上。

二、工作重点

聚焦项目的投入质量、产出效率和发展状况，深化项目全生命周期管理，立足多招、优选、快投、快建，切实提高项目转化率、产出率、贡献率。

(一) 聚焦主导产业持续攻坚突破

1.推动支柱产业强链延链补链。坚持新型工业化第一方略，集中力量、集聚资源、集成政策，更大力度攻坚重特大项目、外资项目、科技型项目，推动项目数量、质态和效益同步提升。聚焦新材料、新能源、智能制造、电子信息等“7+3”先进制造业集群和“353”战略性新兴产业集群，以强链补链延

链为方向，精准对接行业龙头、链主、“专精特新”等领军企业，全力招引一批投资体量大、科技含量高、未来前景好的项目，做优做强支柱产业。围绕新技术、新产业、新业态、新模式等创新驱动，在科技型项目、数字经济项目招引上寻求新突破。

2.优化项目招引机制。构建高水平招商选资新模式，坚持大项目与好项目同步招引、内资与外资同步招引、人才与产业同步招引、平台与项目同步招引。持续打响“诚意满淮、共创未来”活动品牌，务实高效开展“3+11+N”系列招商活动。发挥资本招商“以投促引、以投促产”放大器作用，引导带动长期资本、耐心资本“投早投小投长期投硬科技”。做优服务以商引商，创新开展场景招商，深化委托招商、产业园招商、会展招商、驻点招商等方式。

3.提升招商选资水平。建强招商队伍，加速打造“懂产业、懂政策、懂谈判、懂资本运作”的招商团队和产业团队。提升项目研判质效，市产业专班对10亿元以上项目72小时内出具研判意见，10亿元以下项目由各县区（园区）进行专业研判。强化“亩均论英雄”导向，加强项目准入条件、投资强度、产出效益等刚性约束。

（二）聚焦全生命周期推动项目加速建设

4.提升项目审批质效。全面落实工程建设项目“极简申报、极速审批、极优服务”机制，加大“并联审+容缺办”“桩基先行”等举措，全面推进“交地即发证”“拿地即开工”“建成即验收”“竣工即交付”快速审批模式。强化规划环评与项目环评联

动，对部分满足条件项目试行环评承诺制审批或豁免，开展环评与排污许可“同步审查、两证联发”。加强对重大项目水土保持方案的技术指导，对在水土保持区域评估范围内项目探索承诺制管理。常态化开展竣工项目验收靠前服务，坚持消防验收现场查验和报验资料“双提前服务”，对符合要求的项目建成一幢验收一幢。

5.提升要素保障水平。落实重特大项目要素保障机制，在全市范围统筹调度用地、能耗、环境容量等指标。持续储备一批 500 亩以上集中连片工业用地，深入推动工业用地供应权下放试点工作，推行“用地清单制”和工业用地“标准地+双信地+定制地”出让模式，探索“先期用地”“产业预备地”收储模式。有效提升能耗、环境要素保障能力，探索建立可转移能耗指标交易平台和完善排污总量来源跨类别使用路径。完善省市重大项目金融帮办联络员服务机制，强化金融服务实体经济能力。继续推进水电气热市场化配置改革，严格落实建筑区划红线外用户水电气接入“零负担”政策，动态实现价格处于全省低位。深化“一企一策”定制物流服务，开展多式联运“一单制”“一箱制”试点，推行“船边直提”“抵港直装”通关业务。深化区域通关便利化改革，进一步提高物流效率、降低运输成本。

6.健全服务推进机制。复制推广项目“五新”全生命周期管理经验，全力推动项目快落地、快建设、快竣工、快达效。完善项目建设问题“企业吹哨、部门报到”机制，推动问题“清单式管理、销号式办结”，对复杂疑难问题提级推进。

（三）聚焦培优扶强加速释放产出效益

7.构建企业培育梯队。围绕培育百亿（50亿元以上）企业、规上企业、“专精特新”企业和上市企业梯队，分类建立后备企业库，加大挂钩帮扶、政策扶持和要素保障力度，助力企业做大主业、做大市场、做大规模。加快组建市企业服务中心，畅通中小企业孵化、入库、评价、成长通道，构建梯次发展的专精特新企业群体、科创型中小企业群体。

8.加快产业人才集聚。强化企业用工指导服务，用好在淮高校、职业学校资源优势，开展“一链一题”“一团一链”等产业专场企业家人才沙龙活动，完善人才服务“专员专访专办”机制。探索创新人才培养认定机制，支持具备条件的企业开展中初级职称自主评审，进一步提升用人主体和人才创新创业活力。

9.强化政策精准扶持。抢抓“两重”“两新”等重大政策机遇，以大规模设备更新为抓手，引导企业持续增资扩能。统筹用好市产业发展基金、工业强市专项资金等政策工具，综合运用股权投资、免申即享等方式，强化财金联动，推动产业优化升级。

10.营造优良产业生态。促进上下游配套协作、拓展延伸和资源整合，持续提升“五中心一基地”配套服务能力，加速建立“1小时工业配套服务圈”，巩固提升研发设计、咨询评估、物流等生产性服务业发展水平。围绕链主企业和重特大项目规划建设研发、中试、工业互联网等公共服务平台，支持龙头企业优化产业布局。

三、保障措施

一是加强组织领导。市考核办、发改委、科技局、工信局、商务局等部门要加强联动，共同推动重特大项目招引、建设和培育工作。各县区（园区）要建立重特大项目主要领导负责制，“一把手”亲自抓项目，强化市县联动，全力破解制约项目建设瓶颈，推动项目顺利实施。二是优化考核机制。完善项目全生命周期考核，强化项目产出质效导向，引导各地做好项目“后半篇文章”。注重科技型项目建设，将科技型项目统筹纳入全市重特大产业项目攻坚考核，与亿元以上项目一体推进。三是强化宣传引导。各级新闻媒体要加大宣传力度，多方式多途径宣传重特大项目建设扶持鼓励政策和项目攻坚先进典型、成功经验、重大成效，全力营造良好的投资环境和项目攻坚氛围，为全市重特大项目建设鼓劲助力。