

盐城市促进“人工智能+”创新发展行动计划 (2025-2027年)

(征求意见稿)

为贯彻落实国家发展人工智能的决策部署，抢抓人工智能技术革新机遇，推动“人工智能+”创新发展，深层次赋能千行百业，助力构建现代化产业体系，培育发展新质生产力，制定本行动计划。

一、主要目标

以人工智能和实体经济深度融合为主线，促进人工智能技术产业化应用，全方位、深层次赋能经济社会高质量发展，培育人工智能创新产品和服务，打造东部沿海绿色算力港，建设长三角“人工智能+”创新应用试验区和产品制造集聚区。

——基础支撑筑牢夯实。到2027年，算力基础设施建设不断完善，智算规模突破20000PFlops，争创国家数据标注基地，在新能源、智能网联、低碳经济等领域行业大模型取得突破。

——赋能产业成效明显。到2027年，在智能网联汽车、机器人、低空制造、智能消费产品等领域，打造30款以上规模应用的智能终端产品，人工智能相关产业规模超过1000亿元。

——应用水平显著提升。到2027年，深化人工智能与工业、农业、服务业、政务服务和民生治理等各行各业融合应用，打造100个以上人工智能典型应用场景，每年新建省级以上智改数转网联标杆企业30个以上，国家卓越级智能制造工厂达到10个。

——发展生态不断优化。到 2027 年，全市人工智能重点培育企业达到 400 家，新增 20 家企业通过数据管理能力成熟度贯标，打造 5 个以上人工智能产业集聚与赋能应用特色园区，场景应用、人才引育、政策支持等体系更加完善。

二、发展布局

支持各地发挥特色优势和资源禀赋，因地制宜推动“人工智能+”创新发展，着力构建“2+4+N”的人工智能发展布局。“2”即提升算力和数据两个人工智能基础产业，算力产业主要布局黄海新区、盐南高新区等地，数据产业主要布局盐南高新区、市开发区、盐都区、亭湖区等市区板块。“4”即聚焦优势特色领域，建设智慧能源、智能网联汽车、智能装备、智能消费终端等四个人工智能融合应用带动产业发展的示范标杆，智慧能源主要布局沿海板块和盐南高新区，智能网联汽车制造与测试主要布局市开发区、大丰区、建湖县等地，机器人、低空制造等智能装备主要布局东台市、建湖县、射阳县、亭湖区、盐南高新区等地，智能消费终端主要布局盐都区、亭湖区、东台市等地。“N”即聚焦智能制造、智慧农业、现代服务业等领域，各地各部门加快推进人工智能与各行各业深度融合，赋能经济社会高质量发展。

三、重点任务

（一）实施人工智能产业基础提升行动。

1. 发挥新能源优势打造东部沿海绿色算力港。深入实施算力发展及应用三年行动计划，探索“绿电+冷能+储能”算力中心建设新模式，鼓励黄海新区探索开展算力中心绿电直供，加快推进盐城海洋智算中心建设。打通算力载体集群和主要城市之间的

高速数据链路，打造“城市内 1ms，到上海枢纽节点 3ms，到长三角各重点城市节点 6ms”的毫秒级时延圈。加强与长三角（上海）算力互联互通平台、“东数西算”长三角算力调度中心等省内外算力枢纽节点协同对接，探索跨区域算力资源交易结算机制，提升算力对外输出和服务能力。到 2027 年，全市智能算力规模达到 20000PFlops，新建数据中心绿电占比超过 90%。

2. 加速发展数据产业。围绕数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用和安全治理等环节，积极引培数据资源、数据技术、数据服务、数据应用和数据安全等企业。鼓励互联网龙头、大模型企业、央国企数据公司或数据研究院落户盐城。在智能网联、低碳经济、数字低空、智能制造、现代农业等重点领域，支持数据企业与全市产业链“链主”企业、龙头企业深度合作，提供垂直细分行业高质量数据集（语料库）定制化标注服务，构建数据资源供给体系。支持盐城大数据产业园建设数据产业集聚区。到 2027 年，全市数据产业规模达到 30 亿元，争创国家数据标注基地。

3. 聚焦特色领域突破行业大模型。围绕新能源、智能网联汽车测试、工业互联网、低碳经济等领域，积极布局行业大模型训练和推理服务设施，鼓励行业骨干企业、数字化转型服务商、人工智能企业加强合作，开展联合研发，共享场景资源、业务逻辑和行业知识，共同开发深度适配行业场景特点和需求的行业大模型产品。鼓励组建和参与大模型开源社区，建设开源技术生态。对符合条件的重点环节生成决策大模型、行业大模型攻关项目，市工业强市专项资金按规定给予资金支持。到 2027 年，在优势

特色行业大模型研发应用上取得突破。

（二）实施人工智能示范应用建设行动。

4. 发展智慧能源赋能“绿能之都”。加快“人工智能+电力系统”建设，利用人工智能技术推动“源网荷储”智能化变革。推进建立智能化监测、大数据分析、人工智能相结合的智能监测调度系统，对电力系统的运行状态进行实时监测，快速发现故障和异常情况，实现更加合理、高效的电力调度，减轻电网压力，节能降耗。研究人工智能模型，精确地进行电力需求预测，提高发电计划的准确性和效率。强化“人工智能+零碳园区”，支持园区与国内外领先的绿色数字能源科技企业合作，建设能碳智慧管理平台，统一管理碳数据、碳指标、碳足迹以及能耗数据，提高用户能源数据的可追溯能力。深入推进“人工智能+海上风电”，加大人工智能在海上风电天气预测、巡检与数据采集、故障诊断与预测等领域的应用，优化风电机组布局和电网调度，提升风机故障预测和健康管理能力，提高风能利用率和并网消纳能力。到2027年，建设10个以上智能能源标杆应用项目和场景，打造1-2个全国具有示范引领作用的智慧零碳园区。

5. 推进智能网联带动汽车转型升级。推动整车企业加快布局集安全出行、智慧生活、移动办公等功能于一体的智能网联汽车终端。围绕环卫、物流、安防等细分专业车特定场景需求，布局智能网联专用车产品。加快智能感知系统硬件、车联网、信息安全等关键技术的研发与应用，布局车规级芯片、激光雷达、传感器等智能网联汽车核心零部件产品。全面提升长三角（盐城）智能网联汽车试验场单车智能及网联融合等测试验证能力。深入

推进盐南高新区低速无人车路权开放试点，大力推进低速智能无人车场景应用和智能产品研发制造。到 2027 年，智能网联汽车（L2 级以上）占新车生产比例超过 70%，引领带动全市汽车年产量达到 50 万辆以上，整车和汽车测试服务产业规模达到 400 亿元，建设智能网联汽车、车联网及车路云一体化示范试点区。

6. 推动产品智能化发展高端装备。加快发展工业机器人、服务机器人、特种机器人、人形机器人等机器人整机产品和机器肢、智能控制器等配套产品。整合创新资源，结合真实场景需求，推出融合具身智能的机器人，以应用牵引具身智能迭代演进。抢抓低空经济发展机遇，加快发展大中型工业级无人机、电动垂直起降航空器等新型无人驾驶航空器，积极布局飞控系统、动力系统、通信系统、北斗导航、任务载荷等机载关键系统，发挥东台民用无人机试飞运行基地和射阳、建湖等通用机场优势，开发和拓展低空经济示范应用场景。加快推动石油机械、环保设备、现代农机等传统装备智能化改造。推进高端装备产品与大模型技术深度融合，优化装备自检测、自适应、自组织水平，实现高效精准控制、群体实时协同、任务智能决策。争创省级以上优秀人工智能+高端装备典型，积极推荐申报首台套装备。到 2027 年，智能装备整机制造业规模达到 350 亿元，其中机器人、低空制造业规模突破 100 亿元。

7. 积极突破智能消费终端产品。聚焦人工智能手机、人工智能计算机、虚拟现实智能终端等新兴领域智能终端产品，全力招引龙头基地型 ODM、OEM 企业和相关细分领域品牌企业。抢抓“银发经济”机遇，积极发展健康监测设备、智能轮椅、智能

移位机、智能康复护理床等智慧养老产品。争创省级以上优秀人工智能+消费终端典型。力争通过3年努力，尽快突破龙头型智能消费终端产品制造基地。

（三）实施人工智能融合应用拓展行动。

8. 推进人工智能赋能新型工业化。启动实施新一轮“智改数转网联”三年行动计划，设置人工智能应用专题，面向数字化基础好、应用意愿强的企业开展人工智能应用评估，推动大模型智能平台在研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等全生命周期的创新应用，推广一批工业专用小模型和成熟应用解决方案，重塑工业产品研发生产流程和方式，探索新型工业化发展范式。每年选树不少于10个人工智能应用标杆，争创国家、省人工智能赋能新型工业化行业应用典型案例。到2027年，每年新建省级以上智改数转网联标杆企业30个以上，国家卓越级智能制造工厂达到10个，全力突破全球灯塔工厂。

9. 推进“人工智能+农业”。加强人工智能技术与现代农业的融合创新，深化农业数字化建设整市推进试点建设，持续推进“盐农云”农业农村大数据平台建设，重点发展农作物智能管理、智能养殖、智能农机等应用场景，加强人工智能在农田土壤变化自适应感知、农机行为控制、病虫害防控、生产集体实时协作、农产品流通销售等方面应用。探索构建种业大模型，探索基因选择匹配、作物性状预测新路径。到2027年，建设智慧园区10个、数字农场（牧场、渔场）50个。

10. 推进“人工智能+服务业”。丰富拓展人工智能技术在智慧交通、智慧健康、智慧教育、数字消费等现代服务业中应用，

优化服务业运营流程，提高服务质量和效率。加大数字营销推广，积极推广数字人直播带货、客服服务、培训管理等新场景。加大长三角（盐城）数字视听产业基地建设，在文化娱乐领域创建生成式人工智能+影视、音乐、游戏等典型应用场景。每年选树 10 个以上人工智能+服务业典型案例。

11. 推进“人工智能+服务治理”。积极推进在城市治理中引进大模型技术，实现智慧城市底层业务的统一感知、关联分析和态势预测，科学调配政府资源和行政力量，为城市治理提供更加综合全面的辅助决策能力。围绕政务咨询、政务服务、接诉即办、政务办事等，率先实现大模型技术赋能。借助大模型语义理解、自主学习和智能推理等能力，提高政务咨询系统智能问答水平，更高效回应市民诉求。每年选树 10 个以上人工智能+服务治理典型案例。

（四）实施人工智能发展生态优化行动。

12. 加大企业主体引培。聚焦“2+4+N”领域，加大“人工智能+”相关企业招引力度，积极招引赋能行业解决方案供应商、数据服务商以及数据要素型企业。加强与北京、上海、深圳、杭州等人工智能产业高地协作联动，支持制造业龙头企业和人工智能企业共研技术、共建平台、共探应用、共享成果，集聚资源要素，培育发展一批具有核心竞争力的领军企业。全力服务人工智能相关企业做大做强，推动向专精特新“小巨人”、独角兽、单项冠军企业发展。到 2027 年，全市“人工智能+”企业达到 400 家。

13. 强化创新能力提升。支持骨干企业创建人工智能领域企

业技术中心、工程研究中心、技术创新中心等创新平台，加快推出具有自主知识产权的核心技术与创新产品，全面提升企业创新能级。鼓励企业联合高校、研究机构建设人工智能公共技术服务、行业大数据、检验检测、创新中心等公共服务平台，提供人工智能大模型、解决方案、软硬件产品及生态适配等测试评估服务。加强人工智能领域标准宣贯工作，支持企业参与国际、国家标准制定。积极推动相关产业链企业、支撑服务机构和公共服务平台向园区集中，推动产业建群强链。到 2027 年，在全市打造 5 个以上人工智能产业集聚与赋能应用特色园区。

14. 提升数据资源供给。落实公共数据攻坚三年行动，加强公共数据资源体系建设。加强公共数据标准化管理和推广，落实数据治理、数据共享等标准规范，加大共享开放力度。健全数据资源登记、授权、开发等运营机制。鼓励企业设立首席数据官，支持大型企业设立数据管理部门，加强数据资源管理。提升数据经纪、数据咨询等服务能力，探索健全数据资源价值评估服务体系，为高质量开展企业数据资源入表提供有力支撑。引导国有企业、龙头企业、互联网平台企业加强数据整合和开发利用，面向行业提供综合化数据服务。到 2027 年，落地 10 个以上公共数据授权运营应用场景，新增 20 家企业通过数据管理能力成熟度（DCMM）贯标。

15. 加大应用场景推广。定期发布人工智能应用重点场景清单，通过“揭榜挂帅”“赛马”、定向委托等方式，实施重大科技創新项目，开展人工智能领域基础研究与关键核心技术攻关，举办“人工智能+”供需对接活动，促进产业转化。对入选省级

以上人工智能赋能新型工业化行业应用典型案例、“工业互联网+大模型”典型案例的企业，市工业强市专项资金给予适当奖励。到2027年，全市累计打造100个以上人工智能典型应用场景。

16. 加强多元要素供给。深入实施“黄海明珠人才计划”，加大对人工智能产业人才支持力度，聚焦我市人工智能发展重点方向，加快引进相关领域国内外顶尖科学家和科技领军人才，在我市成立和建设一批人工智能实验室。鼓励本地高校开设人工智能相关专业，支持依托本地高校、产业园区、龙头企业设立人工智能培训基地。充分发挥产业投资基金引导作用，推动政府产业引导基金与市场化基金联动，为人工智能企业提供天使投资、股权投资、投后增值等服务。

四、保障措施

在市产业强市工作领导小组领导下，加强人工智能产业发展工作的组织协调，督促指导各项任务落实。统筹市县各类资金，加强对人工智能产业的资金支持，支持人工智能领域项目建设。开展招商及项目推介等对接服务，加大对我市人工智能优秀企业、应用案例的宣传推广力度，营造浓厚的产业发展氛围。鼓励政府部门率先运用人工智能提升业务效率和管理服务水平。指导人工智能相关主体落实《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《生成式人工智能服务管理暂行办法》等法律规定，全面提升网络安全和数据安全防护能力。