

江苏省重点区域停车综合治理

工作指南



Parking Governance Work Guidelines For Key Areas
In Jiangsu Province

江苏省住房和城乡建设厅
2025 年 1 月



《江苏省重点区域停车治理工作指南》编委会

主 任： 费少云 王学锋
副 主 任： 陈浩东

主 编： 陈浩东
副 主 编： 张跃峰 曹国华 许 炎 贡 献 刘超平
参编人员： 陆苏刚 王越贞 吴才锐 韩林宁 曹雪柠
郭建坤

主 编 单 位： 江苏省住房和城乡建设厅
江苏省城市规划设计研究院有限公司

参 编 单 位： 南京市城市管理局
无锡市城市管理局
苏州市城市管理局
南通市城市管理局
泰州市城市管理局
宿迁市城市管理局

江苏省重点区域停车综合治理
工作指南
Parking Governance Work Guidelines For Key Areas
In Jiangsu Province

江苏省重点区域停车综合治理

工作指南



Parking Governance Work Guidelines For Key Areas
In Jiangsu Province

江苏省住房和城乡建设厅
2025 年 1 月

《江苏省重点区域停车治理工作指南》编委会

主 任： 费少云 王学锋

副 主 任： 陈浩东

主 编： 陈浩东

副 主 编： 张跃峰 曹国华 许 炎 贡 献 刘超平

参编人员： 陆苏刚 王越贞 吴才锐 韩林宁 曹雪柠
郭建坤

主 编 单 位： 江苏省住房和城乡建设厅
江苏省城市规划设计研究院有限公司

参 编 单 位： 南京市城市管理局
无锡市城市管理局
苏州市城市管理局
南通市城市管理局
泰州市城市管理局
宿迁市城市管理局



PREFACE

前 言

为深化实施“停车便利化工程”，巩固我省停车发展和建设成果，进一步深入缓解城市“停车难”问题，着力解决好人民群众急难愁盼问题，针对停车矛盾突出的节点和区域，江苏省住房和城乡建设厅组织编制《江苏省重点区域停车综合治理工作指南》（以下简称《指南》），指导全省各地科学开展重点区域停车治理工作。

《指南》系统梳理了医院、学校、老旧小区、热门景区和核心商圈等重点区域的停车特征和问题，针对各类重点区域提出了指引性的停车治理对策和措施。希望通过《指南》的制定和引导，指导地方改进重点区域停车治理工作，有效缓解群众反映强烈、影响周边动态交通正常运行的重点区域停车矛盾，进一步改善动静态交通环境，不断提升市民群众获得感和满意度。

《指南》编制得到了地方各相关部门的大力支持，深表感谢。限于编写时间和编者水平，《指南》不当之处，敬请批评指正。部分图片来源于网络，如涉版权问题，请反馈至江苏省住房和城乡建设厅城市建设处（地址：南京市草场门大街88号；邮编：210036）。



CONTENTS

目 录

01 总则篇

工作思路	001
基本原则	002
实施路径	003
规范性引用文件	004

02 医院篇

■ 策略 1：效率提升	007	■ 策略 2：供给扩容	017
措施一：优化周边交通组织	007	措施一：腾挪置换内部车位	017
1. 组织单向交通	007	措施二：与周边停车场共享	018
2. 设置可变车道	007	措施三：内部挖潜停车空间	018
3. 灵活设置路内车位	008	1. 通过空间整治挖掘停车资源	018
4. 加强干路停车管理	008	2. 利用既有空间改造立体停车楼	019
5. 优化交叉口设计	008	3. 利用地下空间扩建地下停车库	020
6. 合理设置入院车道	009	措施四：因地制宜建设公共停车场	021
7. 改善出入口管理方案	011		
措施二：优化内部交通组织	012	■ 策略 3：需求调控	023
1. 内部单向交通组织	012	措施一：引导绿色出行	023
2. 分类设置交通流线	012	1. 提升公交服务	023
3. 完善临时上下客区域	012	2. 推行班车制度	024
4. 机动车与人行通道分离	013	3. 完善轨道交通衔接	024
措施三：提升管理服务效率	014	4. 完善非机动车停车空间	025
1. 建设智慧停车管理系统	014	措施二：调控就诊需求	026
2. 引入代客泊车服务	015	1. 推行分级诊疗制度	026
3. 推行停车就诊联动	015	2. 调整放号挂号方案	026
措施四：发挥价格调控作用	016	3. 优化就诊流程	026
1. 适当提高停车收费标准	016	4. 鼓励外围新建分院	026
2. 推行阶梯收费模式	016	■ 实践案例	027

03

学校篇

■ 策略 1：精细管理	033	■ 策略 2：需求调控	045
措施一：采取临时交通管控	033	措施一：推广错时上下学和错峰停车	045
1. 设置临时禁行路段	033	措施二：促进出行方式转变	046
2. 组织单向交通	035	1. 优化常规公交	046
3. 设置可变车道	036	2. 加强地铁接驳	046
4. 优化信号配时	037	3. 开设定制公交	046
措施二：优化接送组织方案	038	4. 开通校车接送服务	046
1. 精细划分接送区域	038		
2. 合理设置门前缓冲区	039	■ 策略 3：改善供给	047
3. 合理利用多出入口分流	040	措施一：建设接送中心	047
4. 完善交通标志标线	040	1. 学校内部建设接送中心	047
5. 人车分离改善交通安全	041	2. 学校周边建设接送中心	047
6. 施划限时接送泊位	041	措施二：周边共享	048
7. 设置可变路内停车泊位	042	1. 加强学校与周边地块停车共享	048
措施三：加强交通执法管理	042	2. 学校闲置停车资源对外共享	048
1. 加强长效化巡逻指挥	042	措施三：外部扩容	048
2. 开展专项整治行动	042	1. 新建小微公共停车场	048
措施四：应用智慧管理手段	043	2. 利用周边现状公共停车场	048
1. 应用智能停车管理设备	043	■ 实践案例	050
2. 安装触摸式行人过街信号灯	043		
措施五：实施家校联动	044		
1. 建立家校沟通平台	044		
2. 多方共建护学岗	044		

04

老旧小区篇

■ 策略 1：借助外部资源	055	■ 策略 3：加强停车管理	066
措施一：推动停车共享	055	措施一：优化节假日停车	066
1. 与周边建筑错峰共享	055	措施二：提升管理水平	067
2. 鼓励邻里互助共享	056	1. 专业团队运营	067
3. 建设停车共享平台	056	2. 加强违停执法	067
措施二：周边建设停车场	057	3. 强化车位管理	068
1. 街头零星用地建设停车场	057	措施三：调控停车需求	069
2. 周边建设地下停车场	057	1. 价格调控需求	069
3. 地面停车场立体化改造	057	2. 促进绿色出行	070
4. 引导周边建筑增配公共停车设施	059	■ 实践案例	071
措施三：利用路内停车	060		
1. 设置夜间限时停车位	060		
2. 推行路内停车居住认证	060		
■ 策略 2：挖潜内部空间	061		
措施一：利用内部空间扩容	061		
1. 既有停车场立体化改造	061		
2. 闲置空间利用	062		
3. 公共绿地或广场改造	062		
4. 因地制宜建设充电桩	063		
措施二：利用内部道路设置泊车	063		
1. 道路空间改造	063		
2. 组织单向交通	065		

05

热门景区篇

■ 策略 1：交通引导	076	■ 策略 2：管理提升	081
措施一：引导出行方式转变	076	措施一：交通组织优化	081
1. 优化景区公交线路和站点	076	1. 组织单向交通	081
2. 增加高峰期公交线路和班次	077	2. 优化交通信号灯控制	081
3. 开行旅游专线	077	3. 设置禁行时段、区域	081
4. 鼓励拼车和共乘	077	措施二：路内车位优化	082
措施二：优化交通接驳服务	078	1. 动态调整路内停车泊位	082
1. 加强游客集散中心配套服务	078	2. 完善出租车、网约车等临时停靠泊位	082
2. 完善多模式交通接驳系统	078	措施三：智慧管理提升	082
措施三：合理利用价格杠杆	079	1. 加强景区停车信息发布	082
1. 推行动态停车定价机制	079	2. 应用停车无感支付系统	083
2. 实施差异化景区门票优惠政策	079	3. 应用智能反向寻车系统	083
措施四：实施景区容量控制	080	4. 实行景区线上停车预约	083
1. 优化调整景区游客接待量	080		
2. 实行景区游览预约制	080	■ 策略 3：改善供给	085
		措施一：加强与周边地块停车共享	085
		措施二：加强内部停车挖潜	085
		1. 挖掘闲置空地潜力	085
		2. 建设立体停车场	086
		措施三：加强外部停车扩容	087
		1. 利用周边地块建设公共停车场	087
		2. 景区外围修建旅游换乘停车场	087
		■ 实践案例	088

06

核心商圈篇

■ 策略 1：交通引导	094	停车分区分时管控	103
措施一：建设高效的公共交通系统	094	健全停车场法律	106
措施二：发挥价格杠杆作用	095	收费制度调节停车供需	107
措施三：商圈外围布局“P+R”停车场	096	投融资模式创新	108
		智慧停车提高效率	109
		短期极高峰停车需求应对措施	110
■ 策略 2：规范秩序	097		
措施一：强化临时停车管理	097		
措施二：严格路内违停执法	098		
■ 策略 3：效率提升	099		
措施一：优化片区道路交通组织	099		
措施二：完善片区智慧停车系统	100		
措施三：盘活资源实施停车共享	101		



江苏省重点区域停车综合治理

Parking Governance Work Guidelines
For Key Areas
In Jiangsu Province

工作指南

01

总则篇

General Chapter

工作思路

基本原则

实施路径

工作思路

我省坚持构建“配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内停车设施为补充”的城市停车供给体系，停车设施供需矛盾有所缓解，但仍然存在供需不平衡、利用不充分、管理不规范等问题，区域性、时段性、结构性的停车供需矛盾仍然突出。为缓解当前的城市停车难问题，改善民生、服务发展，推进停车产业高质量发展，提出以下治理措施：

加大停车资源供给

动态修订配建停车标准，加强城市空间复合利用，加快停车充电设施建设，优化规划管理，降低用地成本，激发市场动力。

综合疏解停车矛盾

全面推进城市综合交通体系建设，加快城市换乘中心布局建设，优化差异化停车收费标准。

提升资源利用效率

加快推动停车服务智慧化发展，完善路内停车动态调整机制，更大力度推广共享停车。

开展重点区域治理

针对医院、学校、老旧小区、热门景区和核心商圈等重点区域停车问题，实施“一区一策”，提升停车管理与服务水平。

01

总则篇
General Chapter

江苏省重点区域停车综合治理
工作指南

基本原则

◎ 以人为本，绿色集约

以人民群众满意为出发点，不断提高人民群众获得感、幸福感。

遵循绿色低碳发展理念，倡导市民优先采用公交、步行、骑行等绿色出行方式。

坚持节约集约发展模式，促进停车设施空间高效复合利用。

◎ 供需统筹，提质增效

供给侧和需求侧两端发力，努力实现停车设施供需的总量平衡和动态平衡。

强化停车设施精准、有效供给，提高管理水平，盘活存量资源，推进开放共享，发挥停车设施效能。

◎ 多措并举，分类施策

城市层面系统推进，进一步完善政策机制、加强规划建设、强化运营管理、提升智慧停车水平。

重点区域治理分类施策，结合区位、基础条件、供需特征等因地制宜制定实施方案，实行精细化治理。

实施路径

摸清底数

开展停车设施普查工作，准确掌握停车供需情况、运营和管理状况，为科学分析和客观评价提供基础。

找准问题

精准分析停车供需特征和缺口，结合城市“停车指数”评价结果，研判重点区域停车问题和原因，形成重点区域治理清单。

重点突破

针对医院、学校、老旧小区、热门景区与核心商圈等重点区域，按照“一区一策”的思路，量身定制治理方案。

示范带动

结合重点区域停车治理成功案例，形成可复制可推广的经验，坚持以点带面，推动全省重点区域停车治理工作开展。

强化保障

健全治理体制机制，落实主体责任，优化治理工作模式，强化资金、土地等要素保障，提高智能化治理水平，开展“绿色出行，文明停车”政策宣传。

规范性引用文件

- GB 51038-2015 城市道路交通标志和标线设置规范
- GB 50099-2011 中小学校设计规范
- GB/T 51328-2018 城市综合交通体系规划标准
- GB/T 51149-2016 城市停车规划规范
- GB/T 36670-2018 城市道路交通组织设计规范
- GB/T 26355-2010 旅游景区服务指南
- GA/T 486-2015 城市道路单向交通组织原则
- GA/T 850-2021 城市道路路内停车位设置规范
- GA/T 1271-2015 城市道路路内停车管理设施应用指南
- GA/T 1215-2014 中小学与幼儿园校园周边道路交通设施设置规范
- T/CABEE 0692024 老旧小区停车设施建设规程
- DB32/T 4298-2022 城市道路内汽车停车泊位设置标准
- 城市停车设施建设指南
- 中小学学校周边道路交通组织优化与设计导则（试行）



02

医院篇

Hospital Chapter

策略1：效率提升

策略2：供给扩容

策略3：需求调控

实践案例

引言

本篇章聚焦于停车矛盾突出的医疗机构所面临的停车难题，提出具有指导性的治理策略和措施。

◎ 矛盾特征

- 人流车流复杂，就医、探望、医疗人员的停车需求特征差异大；
- 小汽车出行比例较高、停车需求旺盛，就诊高峰与通勤高峰重叠；
- 医院配建停车泊位规模普遍不足，且内部可拓展空间有限；
- 排队入院车辆溢出问题凸显，易对片区交通运行造成影响。

◎ 应对策略

- 优先采用提升效率相关举措，提高医院周边道路通行、停车资源使用效率；
- 高效利用存量资源和科学配置增量资源，提高医院停车泊位供给，缓解停车供需矛盾；
- 采用需求调控的方式，进一步降低医院人流集聚强度和小汽车出行比例；
- 科学规划新建 / 改建医院选址，减少停车供需矛盾。

城市核心区医院优先采用提升效率、利用存量资源和需求调控等手段缓解就诊人员停车矛盾，城市外围医院应在医院方案设计阶段，充分考虑就诊人员停车需求，通过优化停车配建标准、优化设施布局等手段，修建足够的停车泊位、提高交通组织效率，解决就诊患者车辆停放难题。

策略1 效率提升

优化医院周边交通组织，提高道路资源通行效率；优化医院内部交通组织，提高车辆运转效率和行人安全性；借助智慧停车、价格调控等手段提高停车位使用效率。

◎ 措施一：优化周边交通组织

1. 组织单向交通

医院周边次支路（双向车道数 < 4 条），全天交通流向比大于 1.5 或高峰时段道路交通流向比大于 2 时，可组织全天或高峰时段单向交通，通行方向宜设为顺时针方向。

2. 设置可变车道

医院周边主次干路不同方向车流量随时段变化较大时，可设置可变车道。

案例：无锡市人民医院



存在问题：医院早高峰时段清南路、清扬路拥堵严重，入院车辆排队等候约 40 分钟。

改进措施：上午 8:45-10:30，清南路（通扬路至清扬路段）实行机动车单向通行，清扬路最外侧车道设置为可变车道。

实施效果：排队时间缩短至 15-20 分钟，较治理前下降 50%，道路基本无堵塞现象。



清扬路可变车道示意图

案例来源：无锡市城管局、无锡交警公众号

3. 灵活设置路内车位

次支路可设置即停即走限时车位或出租车、网约车专用上下客车位，并配套限停时间标识及违法抓拍装置。

4. 加强干路停车管理

医院周边主干路和饱和度 ≥ 0.8 的次干路应纳入严管路段，禁止车辆停放，保障道路畅通。

案例：无锡市人民医院



存在问题：高峰期接送车辆长时间占据机动车道，影响道路动态交通。

改进措施：医院北侧道路设置四个限时停车位，限时停放时间为 2 分钟，未按规定停放车辆将会进行抓拍处罚。



限时停车位示意图

案例来源：无锡市城管局

5. 优化交叉口设计

改造易堵交叉口，适当增加进口车道，实施机非分离，提升交叉口通行能力。

案例：南京鼓楼医院

存在问题：医院附近中山路 - 汉口路交叉口车流量大，直右车道与非机动车冲突较大，交叉口拥堵严重。

改进措施：交叉口增加 1 条右转专用车道，利用原人行道增设非机动车道。

实施效果：交叉口通行效率提升 40%，拥堵现象得到明显缓解。



新增右转专用车道实景图

案例来源：南京交警公众号

6. 合理设置入院车道

入院车道优先设置在医院内部，若医院内部不具备设置条件，可利用建筑后退空间或城市道路空间增设排队通道，减少对道路动态交通干扰。

案例：常州市妇幼保健院

存在问题：排队就诊车辆多，高峰期排队车辆与行驶车辆互相干扰、交通秩序混乱。
改进措施：月季路、丁香路增设入院专用车道，与医院内部道路联通，组织单向交通。
实施效果：入院车辆通行有序，入院车道通行能力提升 20%。



医院入院专用车道设置示意



入院专用车道设置隔离桩

案例来源：江苏交警公众号

7. 改善出入口管理方案

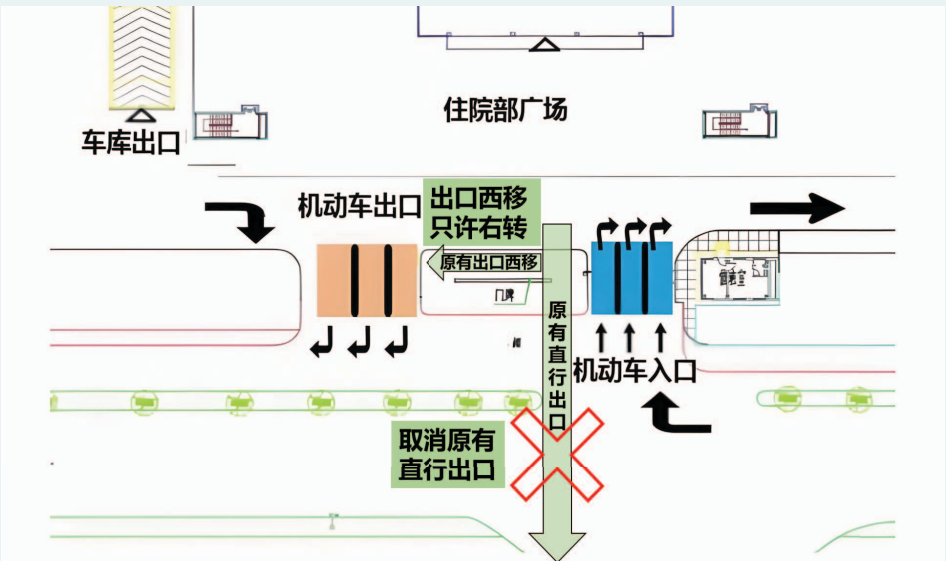
医院主要出入口车辆宜“右进右出”，若医院出入口与交叉口距离较近，可实行出入口与交叉口联合管控措施，减少车辆进出对交叉口运行的影响。

案例：无锡市中医医院

存在问题：医院进出车辆在中南西路排队，道路拥堵严重。
改进措施：出口与入口分开设置，出口距离交叉口 20 米，通过设置隔离设施，出院车辆只能右转驶入交叉口，避免出院车辆影响交叉口运行。



医院出口“右进右出”改造



出入口分开布局示意

案例来源：无锡市城管局、无锡市中医医院公众号

◎ 措施二：优化内部交通组织

1. 内部单向交通组织

医院内部宜采取单向交通组织，提升内部车辆通行效率。

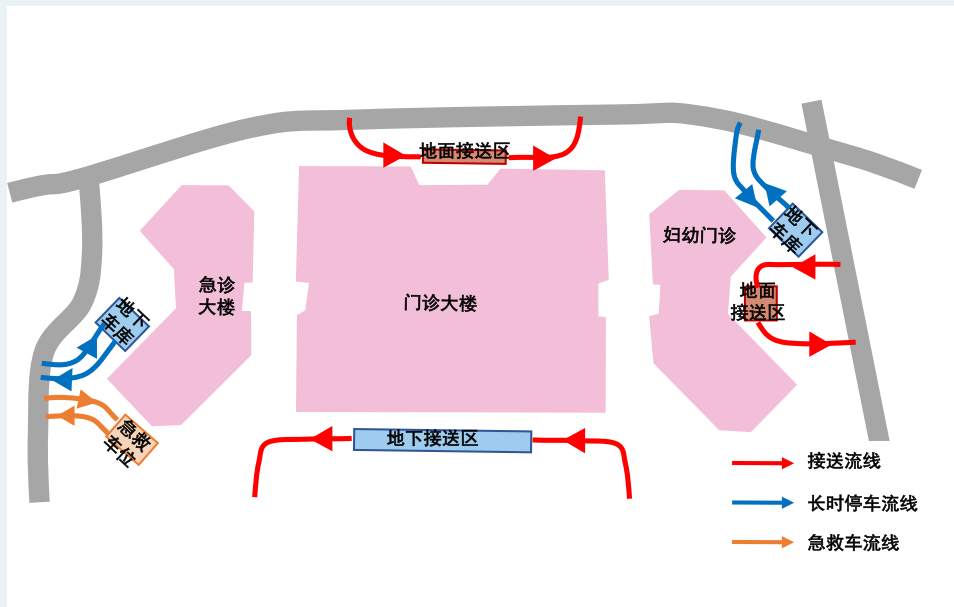
2. 分类设置交通流线

医院宜根据院内布局设计即停即走（出租车、网约车）、短时停车（探望、就诊送人）、长时停车（就诊车辆、职工车辆、急救车辆）等分类交通流线组织方案，提升运转效率。

案例：南方科技大学附属医院

存在问题：医院位于城市拥堵区，作为综合性医院车流量大。

改进措施：急诊、接送车辆和长时停放车辆分开组织，减少车辆冲突。



医院各类交通流线组织示意

案例来源：南方科技大学附属医院官网

3. 完善临时上下客区域

医院内部宜设置网约车、出租车临时落客区域和出入通道，方便患者快速顺畅到达就诊地点。

4. 机动车与人行通道分离

医院内部可通过硬质设施隔离或高差隔离等方式，分离人行和车行通道，人流量较大的医院可结合建筑布局，增设空中连廊，减少地面人车交织。

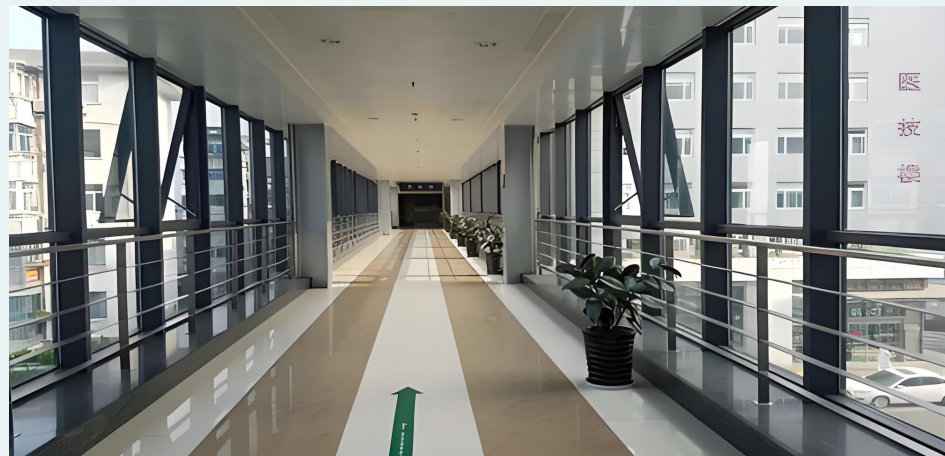
案例：扬州大学附属医院

存在问题：医院各楼分散布局、距离较近，院内空间狭窄，行人与机动车冲突严重。

改进措施：新建空中连廊，连通医技楼、门急诊楼、病房楼等，院内人员不用通过外部区域就可迅速抵达各医疗区域。



医院连廊示意



连廊内部布局示意

案例来源：扬州大学附属医院官方网站

措施三：提升管理服务效率

1. 完善智慧停车管理系统

将周边共享停车场、公共停车场等纳入智慧停车平台，完善停车诱导、停车泊位动态信息发布功能，为来院人员实时提供停车信息引导。

推广先离场后付费、不停车收费等电子支付场景应用。

案例：杭州市第一人民医院



存在问题：医院位于中心区，高峰期道路拥堵严重，且医院停车泊位严重不足。

改进措施：基于杭州城市大脑，与周边 500 米范围内 4 个停车场 1293 个泊位共享。线下设置 8 处引导牌、线上通过“浙江预约挂号”APP 为挂号者推送就诊停车温馨提示，提前引导至周边停车场。引入扫码支付、无感支付、“先离场后付费”等智能缴费方式。

实施效果：医院可用泊位增加 1166 个，停车诱导系统日均引导车辆 161 辆，最高 396 辆，实现“车位资源盘活、等候车队消失、道路功能恢复”的目标。



医院周边停车诱导牌示意

案例来源：杭州市城管局、杭州市一医院公众号

2. 引入代客泊车服务

针对就诊车辆长时间排队情况突出的医院，可引入代客泊车服务，由泊车员将就诊车辆停放至周边停车场，并提供取车还车服务。

案例：浙江大学医学院附属第二医院

存在问题：入院车辆排队等候时间长，影响患者就诊体验。

改进措施：医院与杭州市级泊位共享平台“邻里停”合作，就诊车辆提前预约，由泊车员将车辆停放至医院停车场。



代客泊车交接点示意

案例来源：政风热线官方网站

3. 推行停车就诊联动

推行预约挂号同步预约停车服务，开辟预约停车专区和预约停车通道，对首诊、复诊、取药等不同类型人群，在预约停车时提供停车引导信息。

措施四：发挥价格调控作用

1. 适当提高停车收费标准

医院停车场及周边路内停车位可适当提高收费标准，促进车辆短停快走。

2. 推行阶梯收费模式

医院停车场可采取短时低收费、长时高收费的阶梯收费模式，鼓励缩短停车时长。

医院可与外部停车场合作，给予住院人员、职工停车费用优惠，引导长时停放车辆停放至院外。

案例：无锡市优化医院停车收费政策



存在问题：医院就诊量大，但停车场车位周转率较低，供需矛盾突出。

改进措施：无锡市人民医院、市二院（南院区）和市中医院实施试点优化停车收费政策，延长免费停车时长，提高阶梯收费累进力度。

实施效果：医院停车场日均停车总量同比增加 74.7%，患者停车费总支出减少约 24%。

无锡市医院停车收费标准

停车时段	停车时间	收费标准
7:00-20:00	1 小时内	免费
	1-3 小时	2 元 / 次
	3-5 小时	2 元 / 小时
	4-7 小时	3 元 / 小时
	7 小时外	5 元 / 小时
20:00-7:00	1 元 / 小时，最高收费 5 元	
24 小时最高收费		40 元 / 次

案例来源：无锡市城管局

策略2 供给扩容

优先通过腾挪置换内部车位和与周边停车场共享等“激活存量”的方式，提供更多车位给就诊患者使用；有条件的医院，可以在医院内部或者临近地块新建停车场，增加停车位供给。

措施一：腾挪置换内部车位

租赁外部停车场，腾挪置换内部车位，提供内部车位给就诊患者使用。完善停车接驳方式，配套激励政策，鼓励通勤车辆停放至外部停车场。

案例：无锡市江南大学附属医院



存在问题：就诊患者停车难，出入口交通拥堵。

改进措施：将 530 个职工车位让渡于就诊患者使用，切实提升患者就医效率。

实施效果：医院前杨道、和风路入口处拥堵排队问题已基本消除，医院出口处离院车辆快捷高效，满足就诊患者驾车来院就诊需求。



案例来源：无锡发布公众号

措施二：与周边停车场共享

大力推进医院与周边停车设施（写字楼、公园、体育馆、商场）错峰共享。距离医院较远的停车场，可提供摆渡车服务。共享停车场内可设置轮椅等便民设施，有条件的停车场可探索设置候诊休息区。

案例：东部战区总医院（南京军区南京总医院）



- 存在问题：日均入院车辆 460 多辆，高峰时段平均排队时长 20-30 分钟。
- 改进措施：将熊猫电子大厦 150 个车位作为总院共享车位，可线上预约；配备共享轮椅，修建无障碍斜坡。
- 实施效果：中山东路通行效率提高 28%。



共享车位



共享轮椅

案例来源：南京市城管局公众号

措施三：内部挖潜停车空间

- 1. 通过空间整治挖掘停车资源
- 利用医院内部绿地、广场、边角地等空间，通过整治、更新等增加停车位。

案例：无锡市中医医院

- 存在问题：就诊患者车位严重不足。
- 改进措施：通过改造医院内部篮球场，新增 30 个停车泊位，利用院内道路空间，设立停车泊位 72 个，供患者停放，缓解患者停车难问题。

案例来源：无锡滨湖发布公众号

2. 利用既有空间改造立体停车楼

利用地面停车场等空间改造为立体停车楼，增加停车位。

案例：淮安市第一人民医院

- 存在问题：院内原有停车泊位 884 个，日就诊车流量超过 6000 辆，停车难问题突出。
- 改进措施：利用既有地面停车场空间，新建立体停车库，占地 1500 平方米，新增 430 个泊位。
- 实施效果：缓解了市一院的停车难，减轻了周边道路的交通压力，提升了患者及家属的就医体验。



新建停车楼



新建停车楼出入口

案例来源：幸福淮阴公众号

3. 利用地下空间扩建地下停车库

结合医院建筑更新改造，改扩建地下空间，新增地下停车位。

案例：南京市儿童医院

- 存在问题: 原有停车泊位 311 个, 停车等待时间约半小时, 严重影响广州路交通。
- 改进措施: 结合 4 号感染康复楼拆除, 在原址改扩建地下室的负二和负三层, 新增 142 个地下车位 (包含充电车位 36 个, 无障碍停车泊位 5 个)。
- 实施效果: 给就诊患者停车带来便利, 缓解广州路交通压力。



利用地面中心花园建有地下停车场

案例来源：南京市儿童医院官方网站

措施四：因地制宜建设公共停车场

利用医院周边地块，建设形式多样（地面、地下、停车楼等）的公共停车场，缓解医院停车缺口，同时服务周边地块停车需求，提高停车资源利用效率。

案例：成都华西医院周边（地下停车场）

- 存在问题: 片区内有 4 处医院, 停车需求较大, 就诊停车泊位严重不足。
- 改进措施: 新建华西坝地下停车场, 提供 1330 个车位, 供 4 处医院共享使用; 设置免费接驳车; 停车场设置“候诊休息厅”。
- 实施效果: 停车场每天停车数约为 2000 台次, 极大缓解了周边医院的停车压力。



停车场候诊休息厅

免费接驳车



华西坝地下停车场与周边医院位置

案例来源：成都市住房和城乡建设局

案例：南京市儿童医院河西院区（沉井式停车场）

存在问题：正常门诊为 5000 人次 / 日，停车需求极大，停车难问题突出。

改进措施：在医院东北面，宜悦街 - 保东路交叉口新建 1 处沉井式停车场，占地 390 平方米，提供 200 个停车泊位。

实施效果：每日平均存取车 160-180 次，每辆车平均停车时长 4.5 小时，进一步方便就诊患者。



沉井式停车设施效果图



儿童医院沉井式智能车库

案例来源：南京市城乡建设委、建邺播报公众号

策略 3 需求调控

优化出行结构，引导绿色出行，降低小汽车出行比例，减少停车需求；优化出行时间分布，避免在同一时段就医车辆过度集中。

◎ 措施一：引导绿色出行

1. 提升公交服务

重点医院集中分布地区或单医院多个分院间，可开通定制公交专线，车辆内应设置无障碍或特需车位。

公交站点宜靠近医院出入口设置，鼓励医院内部设置公交首末站，缩短就诊人群步行距离。

案例：泰州市人民医院



存在问题：医院新院区位于城市外围，就诊患者到达不便。

改进措施：医院设立了 3 条公交专线，途经主城区居民住宅聚集地、南院、北院和新院区。



定制公交开进医院

案例来源：泰州市城管局、泰州市人民医院官方订阅号

2. 推行班车制度

引导和鼓励医院推行班车制度，降低职工小汽车通勤比例。

3. 完善轨道交通衔接

新建轨道交通站点出入口应与医院无缝衔接，已建轨道交通站点若与医院步行距离较远（超过 10 分钟以上），建议开通接驳专线。

案例：南通市第一人民医院

存在问题：地铁站距离医院需步行约 10 分钟，患者出行不便。
改进措施：设立地铁站“爱心接驳车”，接驳点设于崇州大道站及门诊负一楼，7:00-18:00 每 7-10 分钟一班，方便患者及家属，特别是老、弱、病、残、孕及行动不便的人员来院就医。



医院—地铁站短驳车接驳点



医院—地铁站接驳车

案例来源：健康南通公众号

4. 设置非机动车停车空间

通过零散空地、建筑后退空间、绿化带等设置非机动车停放区，因地制宜新建非机动车停车场，改善步行和非机动车出行环境。

案例：无锡市中医医院

存在问题：医院外人行道违停现象普遍，影响行人通行。
改进措施：利用医院建筑后退空间新建非机动车停车场 1600 平方米，可容纳 300 余辆非机动车停放。



非机动车停车场

案例来源：无锡市城管局

措施二：调控就诊需求

1. 推行分级诊疗制度

通过派驻专家、柔性援建、远程会诊、双向转诊绿色通道等方式，推动大型公立医院与基层医疗机构之间的联动，分流就诊人群。

2. 调整放号挂号方案

完善预约诊疗制度，持续优化上下午号源、专家号源和周末号源比例。

3. 优化就诊流程

以信息化建设为支撑，推动“一站式”诊疗服务，优化就诊体系及程序。

4. 鼓励外围新建分院

鼓励医院通过新建分院等方式，分散优质医疗资源。

案例：江苏省中医院

存在问题：上班族、外地患者就诊时间不固定，工作日就诊不便。

改进措施：推行“门诊中午排班制”和“周日专家门诊”，安排副高以上专家坐诊，分流平时门诊就诊压力。



医院工作人员介绍“周日门诊”

案例来源：江苏省中医院公众号

实践案例

无锡市人民医院综合治理案例

背景

无锡市依托各级城管委办公室统筹推进全市停车管理工作，出台《无锡市机动车停车便民惠民十项措施》政策文件，编制《解决中心城区和重点场所停车难工作实施方案》等，推动无锡市人民医院综合治理方案制定。



现状问题

无锡市人民医院日均门急诊量达 13000 人次，日均进出院车辆达 1.35 万辆次。就诊高峰期院内停车位较为紧张。

改善举措

1. 着眼“金角银边”，增加地面停车资源

累计增加 470 个停车位：

- 医院楼间等区域增加停车位 130 个；
- 释放建设工地占用车位 130 个；
- 院内路边合理增设停车位 210 个。

目前，人民医院共有职工车位 751 个，社会停车泊位 1776 个，社会停车泊位均已向就诊车辆开放。

2. 着眼“地下空间”，腾挪职工停车资源

腾挪出 461 个内部车位，为解决职工置换车位问题，每月医院支出约 20 万元，用于发放置换车位补贴及院外租赁车位。



腾挪置换职工车位，向就诊人员开放

3. 着眼“改善体验”，升级泊车设备流程

更换全院所有识别摄像头 37 套，新增 7 套道闸以及 4 套余位显示屏。
完成“先离后付”和“就诊预约停车”两个场景建设。



设置就诊预约专用车位



先离场后付费场景应用

4. 着眼“交通导向”，优化车辆入院停车路线

设置一二三号停车场，调整儿院、成人急诊周边车道为单行线，提高院内通行效率。

5. 内外“合作共建”，协力改善医院周边停车情况

城管、交警部门与医院共同协作改善医院停车问题。

城管部门在周边主要道路显著处设置引导屏；主动沟通周边停车资源，为医院职工租赁提供停车场。

交警部门在清扬路、清南路设置临时停靠点；在通扬路、清扬路安排警力指挥交通；高峰期间清南路设置单行道时间段，每日 8:45-10:30 实施单行管理。

6. 优化门诊住院服务流程，降低人流在院内滞留时间

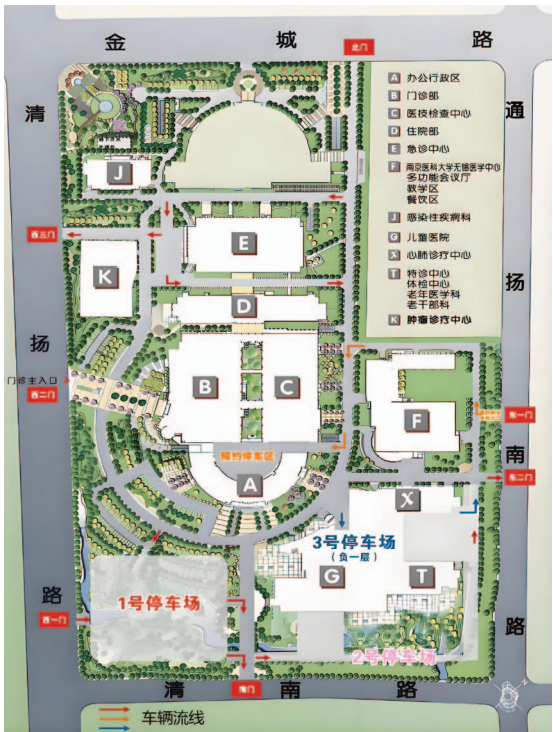
医院全方位推进门诊和住出院服务流程：

全面推行预约服务，分散病患和家属来院时间；

大力发展互联网诊疗和网上咨询，减少复诊患者来院数量；

大力发展自助服务和线上服务、就诊流程提醒服务，提高就诊效率；

技术革新或服务组织，提高检验检查效率。



3 处停车场交通组织流线



自助服务系统界面

其他城市医院综合治理案例

1. 无锡市中医医院



2. 苏州大学附属第四医院



3. 常州市妇幼保健院



4. 泰州市人民医院



5. 无锡市人民医院



6. 复旦大学附属肿瘤医院



江苏省重点区域停车综合治理

Parking Governance Work Guidelines
For Key Areas
In Jiangsu Province

工作指南

03

学校篇

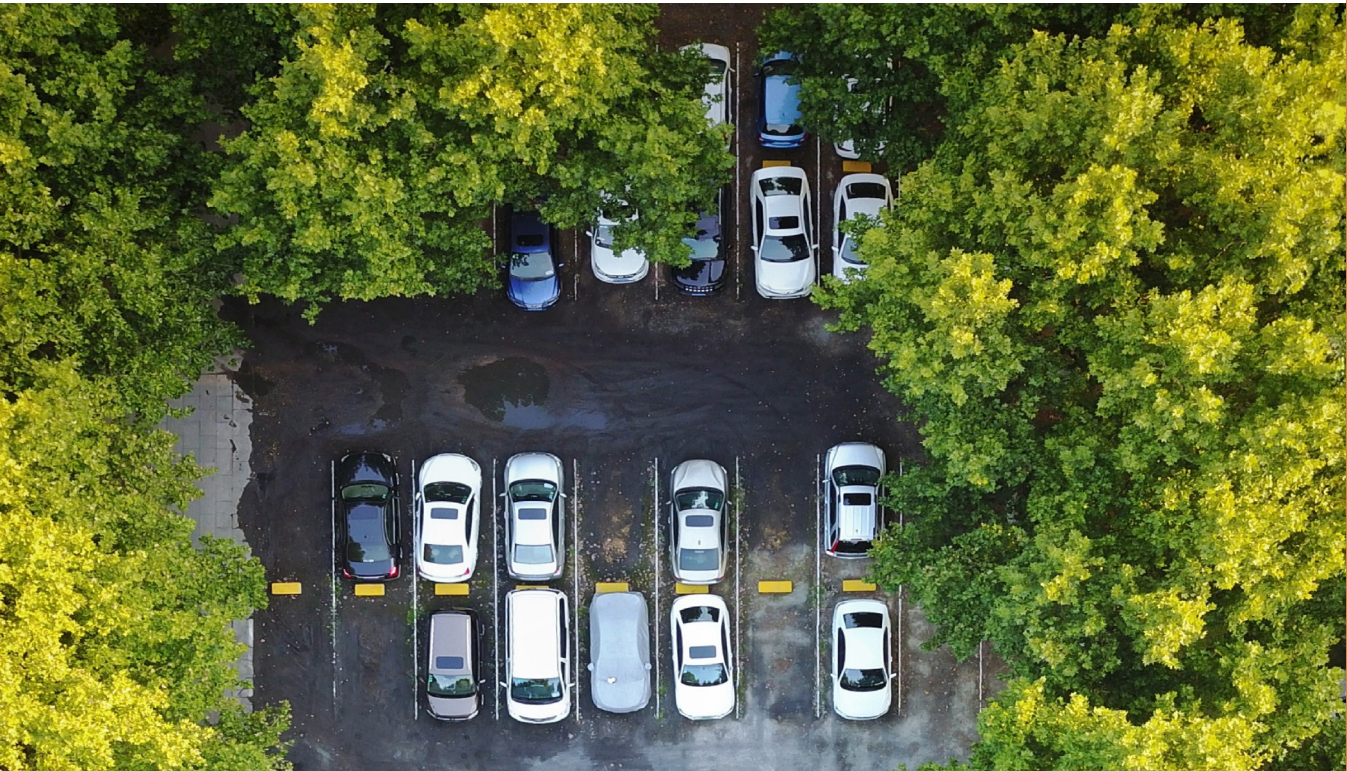
School Chapter

策略1：精细管理

策略2：需求调控

策略3：改善供给

实践案例



引言

本篇章主要聚焦上学和放学时段停车矛盾突出的学校所面临的停车问题，提出停车矛盾解决方案。

矛盾特征

- 学校瞬时接送停车需求集中，且接送时段与通勤高峰重叠，接送交通类型复杂多样；
- 对配套接送车位考虑不足，导致上下学期间学校门前交通秩序混乱。

应对策略

- 实施精细管理，通过交通组织优化、临时交通管控、智慧交通管理等措施，提高学校门前及周边交通运行效率；
- 加强需求调控，推广错时上下学等制度，鼓励公共交通出行；
- 改善停车供给、加强停车共享，缓解接送停车难题。

城市核心区学校优先采用精细管理、需求调控等手段缓解接送停车矛盾，城市外围学校可积极考虑改善停车设施供给，满足高峰期接送停车需求。新建地区和条件较好地区的学校宜按照高标准落实学校出入口、护学通道、门前缓冲区等相关设置要求。

策略1 精细管理

采取临时交通管控，保障交通安全和秩序；优化接送组织方案，提高学校周边交通运行效率；加强违停执法管理，应用智慧管理手段，提高交通管理效率；积极实施家校联动，多方共建平安、有序校园。

措施一：采取临时交通管控

1. 设置临时禁行路段

在接送时段，可将学校周边部分路段设置为临时禁行，留出步行和非机动车通行空间，提高接送效率和安全性。



学校路段禁行标志牌



学校路段临时禁行交通管制

案例：常州市实验小学

存在问题：学校周边缺少分流道路，接送学生交通流与高峰交通流叠加，车流互相冲突干扰，易引发交通拥堵。

改进措施：校门口茭蒲巷送学期间交通管制，南口仅允许校车进入，其余车辆禁止通行。规范非机动车停车区域。

实施效果：学校门前交通秩序得到改善，通行效率得到提升。



茭蒲巷限时禁行示意图

案例来源：常州交警公众号

2. 组织单向交通

在上下学交通流量大、道路狭窄或存在明显交通瓶颈等情况下，可考虑对学校周边部分道路实行单向交通组织，提高通行效率。

案例：江苏省新苏师范学校附属小学

存在问题：学校周边街巷狭窄，接送交通流较大，交通拥堵严重。

改进措施：西大街 - 吉庆街（新市路至吉庆桥）全天单行；
吉庆街（吉庆桥 - 道前街）保持双向；
学士街（吉庆桥 - 道前街）全天单行；
侍其巷全天单行；
新桥巷全天单行。

实施效果：单向交通组织实施后，学校周边交通通行效率显著提高，交通秩序得到明显改善。



学校周边交通组织流线图

案例来源：苏州交警公众号

3. 设置潮汐车道

早晚高峰时段学校周边道路交通流量方向差异较大且道路拥堵严重时，可根据交通流量的潮汐特性，调整车道方向。

案例：南京师范大学附属中学江宁分校

存在问题：学校旁文心街道路通行能力不足，早晚高峰交通混杂，拥堵不堪。

改进措施：文心街（马村街—康博街）设置为“潮汐车道”，即周一到周五早高峰 7:00-8:00、晚高峰 16:00-17:00，只能由北向南通行，节假日、寒暑假除外。

实施效果：原来学校门前 100 米的距离开车要 20 分钟，现在只要 2 分钟。



潮汐车道高峰期开启



潮汐车道非高峰期关闭

案例来源：南京交警公众号

4. 优化信号配时

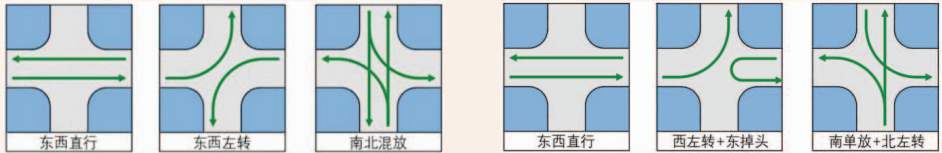
上下学期间，学校周边交叉口调整为“上学模式”，调整信号灯相位或放行方式，区域信号灯可设置“绿波带”，提高片区通行效率。

案例：江苏省运河中学初中部南校区

存在问题：上下学时段青年路文化路路口等红灯的机动车积压，拥堵严重。

改进措施：青年路文化路交叉路口南口信号灯相位设置为双模式：假期无学生上下学需求，交叉口南口可正常通行；开学后交叉口南口上下学期间禁止机动车进入，其他时段可正常通行。

实施效果：路口车辆排队和交通拥堵现象显著缓解。



假期期间信号灯放行方式

上下学期间信号灯放行方式

双模式信号灯路口位置示意图

案例来源：邳州交警公众号

◎ 措施二：优化接送组织方案

1. 精细划分接送区域

在学校门前精细划分接送区域，如学生通道、学生集散区、家长等待区、车辆禁停区、非机动车停放区、机动车停放区等，同时还可以设置风雨连廊，为接送学家长提供人性化服务。

案例：泰州实验学校



存在问题：放学时段人车拥堵，交通条件恶化，存在影响儿童通学安全的问题。

改进措施：一是将城市次干道原有机非混行的辅路调整为临时下客区和右转专用道；二是以路面铺装的变化和地面标识划分通学街道的步行区；三是校门附近100m外路段设置即停即走停车空间；四是以校门为起点沿校园围墙设置风雨长廊，作为儿童列队和家长等待接送使用的空间。

改进效果：通过学校门前空间细分，有效保障了秩序，提升了安全。



家长等待接送空间设置风雨长廊

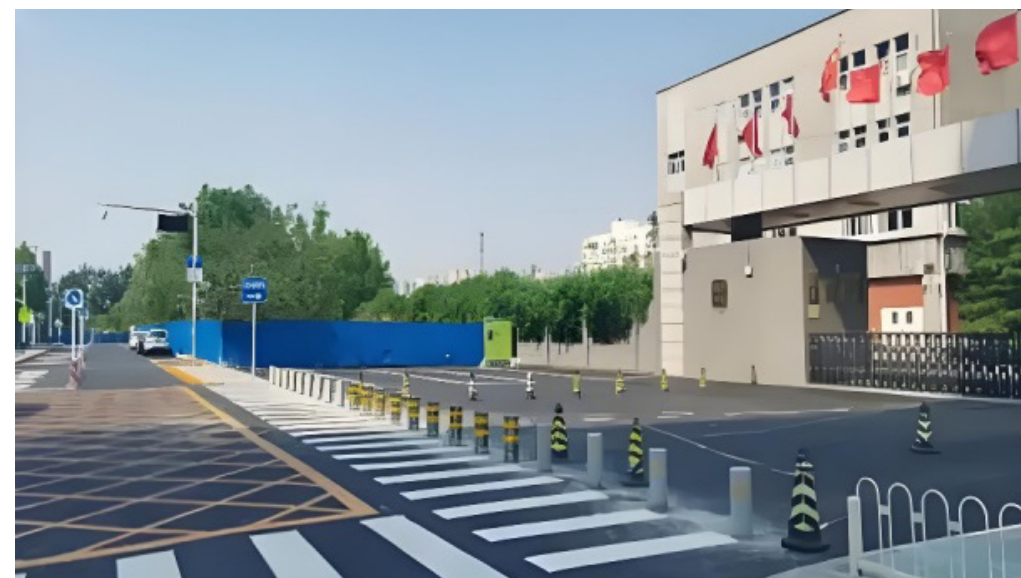


通过路面铺装的变化标识通学步道

案例来源：泰州市城管局

2. 合理设置门前缓冲区

学校门口应合理设置缓冲区和阻车桩，施划网状线，为师生、家长提供驻足、通行空间。



学校门前缓冲空间

3. 合理利用多出入口分流

上下学高峰期应充分利用学校各个出入口，避免车流、人流过度聚集在某一条道路或某一个节点。

案例：常州市北郊高级中学



存在问题：北郊高中出入口功能不清，且未充分利用，导致各类车流人流聚集拥堵。

改进措施：上下学期间，同步启用三个出入口并设置接送区。以机动车接学为例：辽河路来车可停放于学校南门；华山路来车可停放于学校东门；新桥大街来车可停放于学校北门新桥商业广场地下停车场。

实施效果：通过多个出入口分散接送交通流量，学校门前拥堵现象显著缓解，车辆按规则停放，停车秩序良好。



北郊高级中学设置多出入口

案例来源：常州交警公众号

4. 完善交通标志标线

优化学校周边注意儿童、限速、禁止鸣笛、限时停车、禁止停车、停车让行、减速让行、人行横道等各类交通标志设置，定期出新标志和标线，引导车辆规范通行和停放。



学校附近交通标志示意图



学校附近交通标线示意图

5. 人车分离改善交通安全

优化机动车、非机动车、行人交通流线组织，实现机非人分离，减少相互干扰，提高交通运行安全。

案例：湖北省鄂州市第二中学

存在问题：人车分离前，机动车、行人混行，学生安全无法得到有效保障。

改进措施：上下学期间，教师车辆从两侧教师通道进出，直接连接停车区；学生从校门中间行人通道进出，且校内道路增加阻车桩等设施，避免机动车进入学生区域。

实施效果：对校园道路按照不同时段实行临时隔离疏导，真正实现了人车分离，有效保障了学生安全。



人车分流临时隔离疏导装置

案例来源：鄂州市第二中学公众号

6. 施划限时接送泊位

对于学校周边有条件的道路，可施划限时接送泊位，尽量做到快停快走，减少停留时间。



限时停放泊位

7. 设置可变路内停车泊位

结合停车需求和交通流量，在道路车道条件合适的情况下，可以在上下学高峰期的固定时段内设置可变路内停车泊位，供家长临时停车使用，其余时段仍为机动车通行车道。

案例：无锡市蠡湖中心小学

存在问题：蠡湖中心小学上下学高峰期接送停车需求较大，周边停车矛盾严重。

改进措施：每天 7-8 时及 17-18 时这两个上下学高峰时段，将小学门口的经贸路最外侧车道设置为临时停车带，其余时段恢复为正常车道。

实施效果：通过设置可变停车位，有效缓解了停车矛盾。



可变停车泊位标志牌示意图

案例来源：无锡交警公众号

措施三：加强交通执法管理

1. 加强长效化巡逻指挥

公安交警部门与教育部门、学校等加强协作，共同制定和实施长效化巡逻、指挥方案。

2. 开展专项整治行动

公安交警部门、教育部门、学校可定期开展交通专项整治行动，优化调整停车泊位设置，更新完善交通标志、标线和信号灯配时方案，严查各类违规停车行为。



交警人员开展交通指挥、入学引导等工作

措施四：应用智慧管理手段

1. 应用智能停车管理设备

在学校周边路段，增加智能化停车管理设备，如高位视频、低位视频桩、地磁感应器、智能地锁、智能视频巡检车、智能收费二维码等，提高停车管理效率。



低位视频桩示意图



智能地锁示意图

2. 安装触摸式行人过街信号灯

在学校门前过街需求较大的情况下，可以安装触摸式行人过街信号灯，安装后应组织专门人员指导和演示。

案例：南京新城小学、新城中学

存在问题：新城小学和新城中学之间道路为城市干路，车速快，过街距离长，学生过街安全得不到保障。

改进措施：在两所学校之间设置触摸式过街信号灯和彩色斑马线。

实施效果：彩色斑马线提高了人行横道的辨识度，触摸式信号灯缓解了过街难点问题，保障了学生过街安全。



两所学校之间的触摸式过街信号灯

案例来源：南京交警公众号

措施五：实施家校联动

1. 建立家校沟通平台

利用现有的社交媒体平台或开发专门的家校沟通 APP 作为沟通平台，学校定期在平台上发布交通管理措施、停车安排、上下学时间调整等重要信息，家长可以通过平台反馈意见和建议。

2. 多方共建护学岗

调动公安、学校、社区、家长等多方力量，站好“护学岗”，守好“成长路”。家长可通过自愿报名、轮值上岗的方式，参与到护学岗的工作中，为上下学的安全和秩序贡献自己的力量。



教师、家长等多方共建护学岗



护学岗家长志愿者站岗引导

策略2 需求调控

措施一：推广错时上下学和错峰停车

通过调整不同年级或班级的学生上下学时间，缓解学校周边瞬时接送压力，提高交通安全性和通行效率。

结合错时上下学，同步实施错峰停车措施，通过发放停车证，明确停车时间、停放区域等内容，同时交管部门需加强引导。

案例：南京市雨花台中学



存在问题：雨花台中学上下学高峰期违停严重，存在安全隐患。
改进措施：交管部门和学校专门设计了“错时放学”和“定制停车”

方案，从时间、空间上形成不同年级、不同路段的错位，家长在指定时间到指定地点停车。

实施效果：错峰停车措施既能保障家长分批接送的停车空间，又能维护校园周边道路的通行秩序，取得了良好的效果。



雨花台中学接学车辆临时停车证

案例来源：南京交警公众号

措施二：促进出行方式转变

1. 优化常规公交

结合实际情况，在学校周边增设、调整公交站点，优化公交线路，方便师生、家长公交出行。

2. 加强地铁接驳

针对地铁站距离学校较远的情况，开行接驳车，鼓励学生地铁出行。

3. 开通定制公交

交通部门、教育部门、公交公司、学校等多方协作，开通定制公交专线，提供通学服务。

4. 开通校车接送服务

有条件的学校可针对通学距离较远的学生，提供校车接送服务。

案例：南京市金陵中学河西分校



存在问题：学校部分学生居住地离学校较远，上下学非常不方便。

改进措施：交管部门针对金陵中学河西分校定制 S04、S05 两条公交线路，全线路长约 8.2 公里，单程 20 分钟，单向 7—8 个站点，具体发车时间根据学校上下学时间进行调整。

实施效果：S04、S05 两条线路开通后，部分沿线学生上下学不再需要家长接送，学校门前拥堵也得到一定程度缓解。



定制公交车

案例来源：紫金山观察公众号

策略 3 改善供给

措施一：建设接送中心

1. 学校内部建设接送中心

新建学校应同步规划、建设接送中心，改扩建学校可利用操场等地下空间增设接送中心。接送中心宜优先采用地下的形式，不具备地下建设条件的，可建设地面接送中心，但应做好安全隔离措施。接送中心应建立完善的信息化接送系统，保障运行安全有序。

2. 学校周边建设接送中心

在详细规划阶段在学校周边预控公共停车场用地，建设接送中心，并与学校进行连通。

案例：南京市溧水区经济技术开发区小学地下接送系统

存在问题：上下学高峰期，校门口拥堵严重。

改进措施：为缓解接送学停车矛盾，2021 年学校地下接送系统建成并投入使用，提供 400 多个停车位。

实施效果：全校 65 个班级已全部实现智慧放学，平均 10 分钟就能完成一个年级的接送，有效缓解了地面交通压力，极大地提升了接送效率与安全性。



溧水区经济开发区小学地下接送系统

案例来源：溧水发布公众号