

DB 3204

常州市地方标准

DB 3204/ 1076—2025

常州市公共数据分类分级规范

Specification for Changzhou public data classification and grading

2025 - 02 - 28 发布

2025 - 03 - 28 实施

常州市市场监督管理局 发布

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 实施框架 1

5 公共数据分类 2

 5.1 概述 2

 5.2 分类原则 2

 5.3 分类方法 3

 5.4 分类流程 4

6 公共数据分级 5

 6.1 概述 5

 6.2 分级原则 6

 6.3 分级方法 6

 6.4 分级流程 8

 6.5 分级变更 9

7 管控与评价 10

 7.1 概述 10

 7.2 分级管控 10

 7.3 成效评价 10

附录 A（资料性）个人信息示例 11

附录 B（资料性）敏感个人信息示例 12

附录 C（资料性）公共数据分级要素识别示例 13

附录 D（资料性）公共数据影响分析示例 14

附录 E（资料性）公共数据分类分级结果示例 16

附录 F（资料性）公共数据分级管控措施示例 18

参考文献 21

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由常州市大数据管理中心提出。

本文件由常州市数据局归口。

本文件起草单位：常州市大数据管理中心、江苏省电子信息产品质量监督检验研究院（江苏省信息安全测评中心）、常州数据科技有限公司、常州市大数据协会。

本文件主要起草人：李庆、张华、马辰旻、周风波、黄彩萍、韩波、张龙、梁伟强、朱曦白、陆洲、储鑫源、李国琴、张腾标、程恺、衡帅、梅亦、任明聪、许恩泽、史晗璋、王廷生、刘志勇、顾斌、耿昌健、胥嘉鑫、何杰、张云、赵正亚、嵇梦颖、胥子威、王煜莹、艾烨、蒋帅、王曦。

常州市公共数据分类分级规范

1 范围

本文件规定了常州市公共数据分类分级的原则、方法、流程、管控与评价要求。
本文件适用于常州市公共数据分类和分级工作的实施与评价。
本文件不适用于涉及国家秘密的公共数据。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 4754 国民经济行业分类
DB32/T 4608.1—2023 公共数据管理规范 第1部分：数据分类分级

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

公共数据 public data
各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的数据。

3.2

数据共享 data sharing
因履行职责需要使用其他公共管理和服务机构的数据或者为其他公共管理和服务机构提供数据的行为。
[来源：DB32/T 4608.1—2023，3.3，有修改]

3.3

数据开放 data opening
公共管理和服务机构向个人、法人或者非法人组织依法提供公共数据的公共服务行为。
[来源：DB32/T 4608.1—2023，3.4，有修改]

3.4

数据资源 data resource
以电子化形式记录和保存、可机器读取、可供社会化再利用的数据集合。

3.5

数据资产 data asset
特定主体合法拥有或者控制的，能带来经济利益或社会效益的数据资源。

4 实施框架

公共数据分类分级实施框架如图 1 所示，包括公共数据分类、公共数据分级、管控与评价三部分。公共数据分类分级基于数据分类分级原则，按照数据分类分级方法和流程实施数据分类分级工作，形成的数据分类分级结果为数据管控与评价提供支撑。

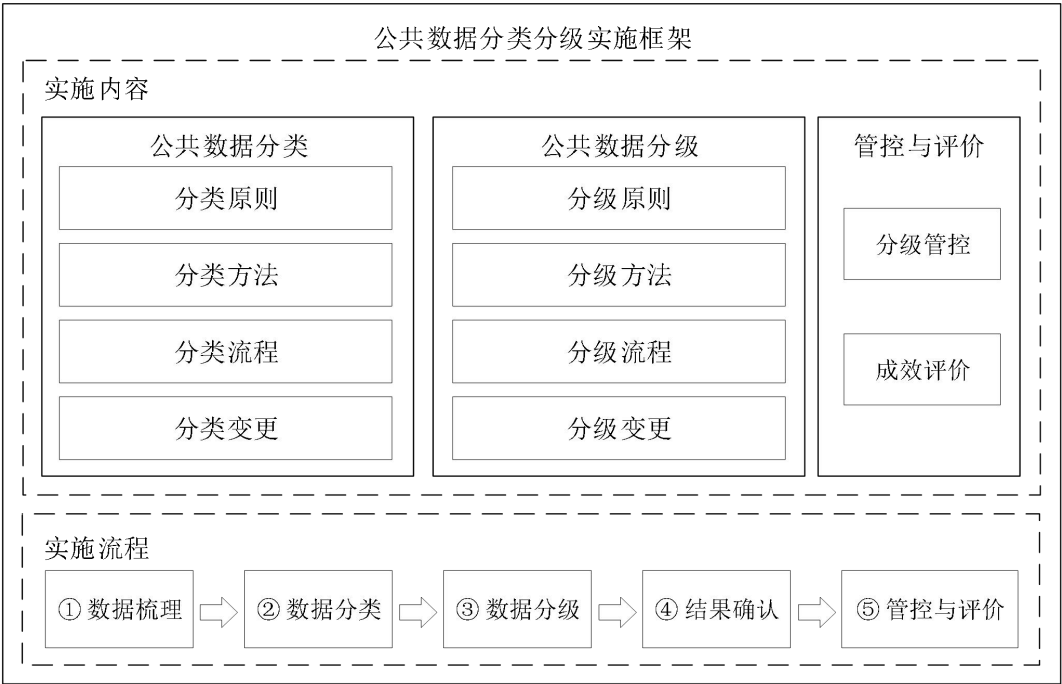


图 1 公共数据分类分级实施框架

5 公共数据分类

5.1 概述

结合公共数据的属性或特征，将数据按照一定的原则、方法和流程进行梳理、归类，建立起一定的分类体系和排列顺序，并可根据业务需要细化分类，以便更好地管理和使用数据。

5.2 分类原则

5.2.1 系统性

按照公共数据的多维特征及其相互间客观存在的逻辑关联进行科学化和系统化的分类。

5.2.2 科学性

从便于数据管理与使用的角度出发，科学选择常见、稳定、明确的属性或特征作为数据分类的依据，结合实际需要对数据进行细化分类，并在数据属性或特征发生变化时，动态变更数据类别。

5.2.3 准确性

使用能够准确表达数据类目实际内容、内涵和外延的词语或短语，且相同概念的用语保持一致。

5.2.4 可扩展性

能够涵盖各种类型公共数据的分类，以及将来可能出现的数据类型。

5.2.5 多方协同性

协同考虑行业监管及标准规范要求，与相关部门或机构沟通协调，确保分类结果满足多方需求和规定。

5.3 分类方法

5.3.1 按资源属性分类

按照资源属性对公共数据进行分类，包括但不限于：

- a) 结构特征：根据数据的结构化特征，分为结构化数据、半结构化数据、非结构化数据；
- b) 产生方式：根据数据的产生方式，分为人工采集数据、信息系统采集数据、二次加工数据等。

5.3.2 按共享开放属性分类

按照共享开放属性对公共数据进行分类，包括但不限于：

- a) 共享属性：根据数据共享属性，分为无条件共享、有条件共享、不予共享；
- b) 开放属性：根据数据开放属性，分为无条件开放、有条件开放、不予开放。

5.3.3 按主题分类

按照公共数据所涉及的主题范畴对公共数据进行分类，包括但不限于：

- 生活服务；
- 设立变更；
- 文物保护；
- 医疗卫生；
- 行业准营；
- 三农服务；
- 工程建设；
- 社会保障；
- 民族宗教；
- 教育培训；
- 环境资源；
- 安全生产；
- 交通旅游；
- 职业资格；
- 住房保障；
- 纳税纳费；
- 投资立项；
- 劳动就业；
- 出境入境；
- 涉外服务；
- 破产注销；
- 死亡殡葬；
- 婚育收养。

5.3.4 按行业分类

根据公共数据所涉及的行业领域范畴，按照 GB/T 4754 规定的国民经济行业分类与代码按照行业对公共数据进行分类，包括但不限于：

- 农、林、牧、渔业；
- 采矿业；

- 制造业；
- 电力、热力、燃气及水生产和供应业；
- 建筑业；
- 批发和零售业；
- 交通运输、仓储和邮政业；
- 住宿和餐饮业；
- 信息传输、软件和信息技术服务业；
- 金融业；
- 房地产业；
- 租赁和商务服务业；
- 科学研究和技术服务业；
- 水利、环境和公共设施管理业；
- 居民服务、修理和其他服务业；
- 教育；
- 卫生和社会工作；
- 文化、体育和娱乐业；
- 公共管理、社会保障和社会组织；
- 国际组织。

5.3.5 按对象分类

按照公共数据所描述的对象分为个人信息、组织数据、客体数据三类。

- a) 个人信息：能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人身份或者反映特定自然人活动情况的各种信息，例如姓名、出生日期、身份证件号码、个人生物识别信息、住址、通信通讯联系方式、通信记录和内容、账号密码、财产信息、征信信息、行踪轨迹、住宿信息、健康生理信息、交易信息等。附录 A 给出了个人信息示例。
- b) 组织数据：政府部门、企事业单位、其他法人和非法人组织、社会团体等组织的属性数据和业务数据。属性数据包括但不限于名称、编码、证件信息等。业务数据包括但不限于税务、资本资产、业务条线等。
- c) 客体数据：非个人或组织的客观实体（如河流、道路、建筑）的属性数据和感应数据，例如基础设施、位置、指标参数、运行状态、气象数据、空气质量、水质等数据。

5.3.6 其他分类方法

除上述数据分类方法外，还可按照数据业务场景、数据产生频率等进行数据分类，其他数据分类方法见 GB/T 38667。对需重点关注的特殊数据属性可进一步细化分类，例如，对于个人信息可依据其是否包含人脸数据等敏感个人信息进行进一步划分，附录 B 给出了敏感个人信息示例。

5.4 分类流程

公共数据分类流程如图2，包括：

- a) 梳理数据资产：梳理数据资产内容，明确数据所属行业、业务类型、应用场景等；
- b) 选择分类方法：根据数据特征和属性选择分类方法（见 5.3）；
- c) 实施数据分类：按照确定的分类方法对数据进行分类，并根据需要进一步细化分类；
- d) 分类结果审核：审核数据分类结果的合理性，如分类不合理则重新梳理数据资产进行数据分类；

- e) 确定分类结果：确定数据分类结果，如数据分类发生变更，则重新梳理数据资产进行数据分类。

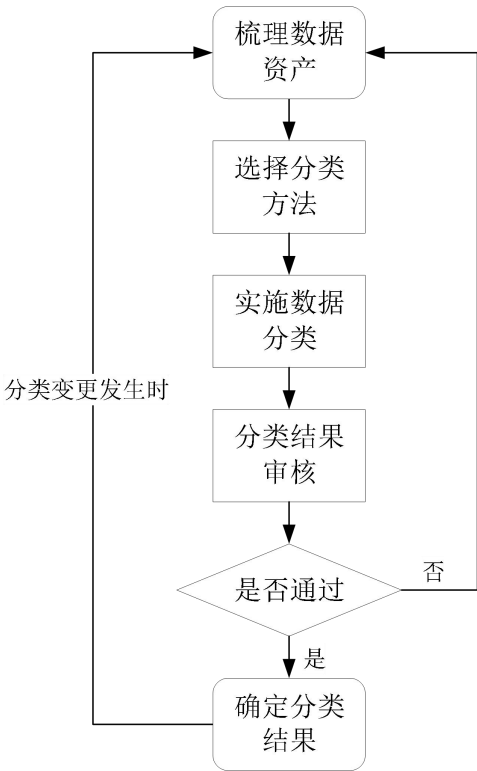


图 2 公共数据分类流程

6 公共数据分级

6.1 概述

根据公共数据在经济社会发展中的重要程度，以及公共数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，对国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益或者组织、个人合法权益造成的危害程度，对公共数据进行分级。从数据分级要素、数据影响分析两个维度将数据从高到低分为核心数据、重要数据、一般数据。公共数据分级模型见图 3。

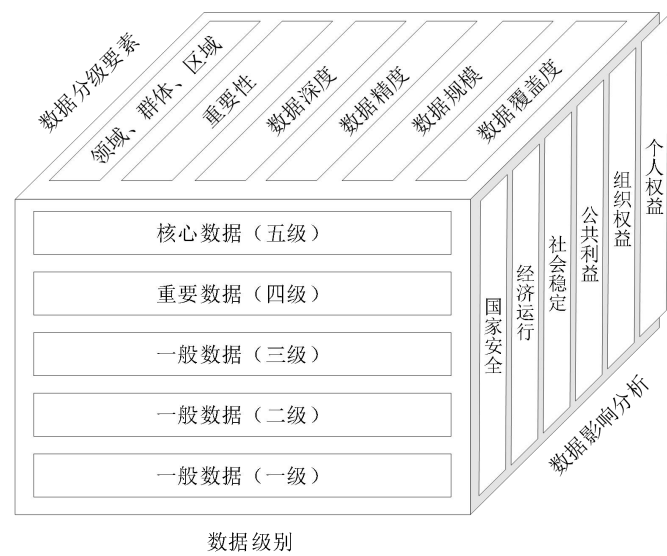


图 3 公共数据分级模型

6.2 分级原则

6.2.1 就高从严

采用就高不就低的原则确定数据级别，当多个因素可能影响数据分级时，按照可能造成的各个影响对象的最高影响程度确定数据级别。

6.2.2 综合判定

数据分级宜充分考虑数据聚合情况、数据体量、数据时效性、数据脱敏有效性等因素，综合性地给出定级结果。

6.2.3 动态更新

根据数据分级要素（如数据涉及的领域、群体、区域、数据精度、数据规模等）的变化，及时对数据分级结果进行更新。

6.3 分级方法

6.3.1 确定数据对象

在数据分类结果的基础上确定待分级的数据对象，如数据项、数据集、衍生数据等，确定数据分级的颗粒度，如按照数据库表中具体字段进行分级，或根据业务场景中某一业务流程中的多个数据项构成的集合进行分级等。

6.3.2 识别数据分级要素

在确定数据分级对象后，从定性、定量两个方面对数据分级要素进行识别和确定。数据分级应首先识别以下数据分级要素情况，详细数据分级要素识别示例见附录 C。

- a) 定性要素：
 - 1) 领域；
 - 2) 群体；

- 3) 区域;
- 4) 重要性;
- 5) 深度。
- b) 定量要素:
 - 1) 精度;
 - 2) 规模;
 - 3) 覆盖度。

6.3.3 数据影响分析

6.3.3.1 数据影响对象

数据影响对象是指数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能影响的对象。影响对象通常包括：

- 国家安全;
- 经济运行;
- 社会稳定;
- 公共利益;
- 组织权益;
- 个人权益。

6.3.3.2 数据影响程度

数据影响程度是指数据一旦遭到泄露、篡改、破坏或者非法获取、非法利用、非法共享，可能对影响对象造成的影响程度。影响程度从高到低分为特别严重危害、严重危害、一般危害。对不同影响对象进行影响程度判断时，采取的基准不同。如果影响对象是组织或个人权益，则以本单位或本人的总体利益作为判断影响程度的基准；如果影响对象是国家安全、经济运行、社会稳定或公共利益，则以国家、社会或行业领域的整体利益作为判断影响程度的基准。数据影响分析示例见附录 D。

6.3.4 综合确定级别

6.3.4.1 级别划分规则

数据级别是公共数据分级工作的产出结果，公共数据分级按照基本级别、细分级别划分，基本级别从高到低分为核心数据、重要数据、一般数据，细分级别从高到低分为五到一级。数据级别划分规则与相应的共享、开放属性参考见表 1。

表 1 数据级别划分规则

基本级别	细分级别	共享属性	开放属性
核心数据	五级	不共享	不开放
重要数据	四级	有条件共享	有条件开放/不开放
一般数据	三级	有条件共享	有条件开放
	二级	无条件共享	有条件开放
	一级	无条件共享	无条件开放

6.3.4.2 级别确定规则

在分级要素识别、数据影响分析的基础上，结合公共数据级别划分规则，按照以下规则确定公共数据级别（见表 2）。

- a) 一级数据：数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，对个人权益、组织权益等影响对象造成一般危害或无危害。一级数据具有公共传播属性，可对外公开发布、转发传播。
- b) 二级数据：数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，可能对个人权益、组织权益等造成严重危害。二级数据需考虑公开的数据量及类别，避免由于类别较多或者数量过大被用于关联分析。
- c) 三级数据：数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，可能对个人权益、组织权益造成特别严重危害，或者对经济运行、社会稳定、公共利益造成一般危害。三级数据通常在组织内部、关联方共享和使用，获得授权后可向组织外部共享。
- d) 四级数据：数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，可能对公共利益、社会稳定、经济运行造成严重危害，对国家安全造成一般危害。重要数据共享、开放需要满足特定条件（如上级部门明确要求，或国家安全工作需要），通常情况下不对外开放。
- e) 五级数据：数据一旦遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用，可能对经济运行、社会稳定及公共利益造成特别严重危害，或可能对国家安全造成严重危害、特别严重危害。原则上五级数据不进行共享或开放。

表 2 数据级别确定规则

影响对象	影响程度		
	特别严重危害	严重危害	一般危害
国家安全	五级	五级	四级
经济运行	五级	四级	三级
社会稳定	五级	四级	三级
公共利益	五级	四级	三级
组织权益、个人权益	三级	二级	一级

6.4 分级流程

公共数据分级流程如图4，包括：

- a) 确定数据对象：在数据分类结果的基础上确定数据分级的对象；
- b) 数据分级要素识别：从定性、定量两个方面分析和确定数据分级要素；
- c) 数据影响分析：在数据分级要素识别的基础上，分析数据影响对象以及数据影响程度（见 6.3.3）；
- d) 综合判定：对数据分级结果进行综合判定；
- e) 分级结果审核：审核数据分级结果，判定数据分级的合理性，如数据分级不合理则重新从分级要素识别开始进行数据分级；
- f) 确定分级结果：确定数据分级结果（见附录 E），如数据级别发生变更时，重新从分级要素识别开始进行数据分级。

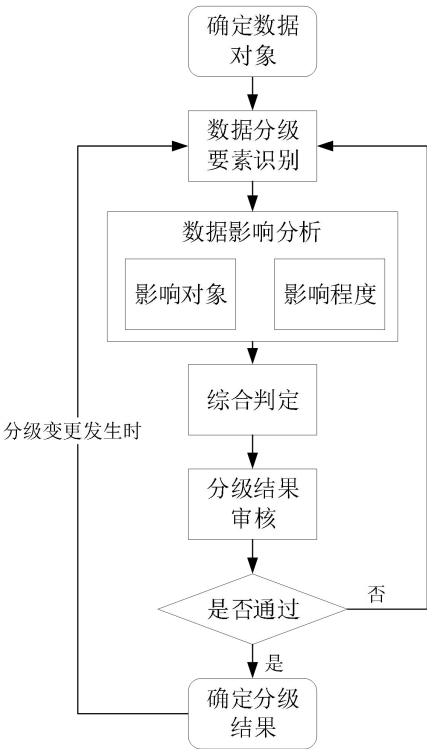


图 4 公共数据分级流程

6.5 分级变更

6.5.1 当公共数据时效性、处理业务场景、环节不同或数据分级要素发生改变时，数据级别可能发生改变，应对相关数据的级别进行变更。

6.5.2 因国家或行业主管部门要求或新政策法规要求，导致原定的数据级别不再适用、相关数据已公开或披露，或其他会导致数据级别变更的情况发生时，应及时对相关数据级别进行更新。数据级别变更示例见表 3。

表 3 数据级别变更示例

数据类别	变化定义	数据示例	数据级别变化
原始数据	随着业务开展，原始采集数据总量发生数量级变化	基层服务采集的个人信息等，随着基层服务开展，存储信息数量规模增加	等级提高
脱敏数据	对敏感数据（如个人信息）采取技术手段进行数据变形处理后的新数据，降低数据敏感性	如去标识化的身份证（如 138*****6）等，个人信息去标识化、匿名化处理后的数据属于脱敏数据	等级降低
标签数据	对用户个人敏感属性等数据进行区间化、分级化、统计分析后形成的非精确的模糊化标签数据	如偏好标签、关系标签等	等级降低

表 3 数据级别变更示例（续）

变化类别	变化定义	数据示例	数据级别变化
实时数据	随着数据存储时间增加，数据时效性下降	如交通管理过程中，实时路况信息会随着时间的变化成为历史路况信息，对交通运行的影响程度降低	等级降低
统计数据	由多个个人或实体对象的数据进行统计或分析后形成的数据	如群体用户位置轨迹统计信息、群体统计指数、交易统计数据、统计分析报表、分析报告方案等	等级提高
融合数据	对不同业务目的或群体、区域、领域的的数据汇聚，进行挖掘或聚合	如多个业务、多个区域、多个领域的数据整合、汇聚等	等级提高

7 管控与评价

7.1 概述

根据数据分类分级结果采取相应的保护措施对数据进行分级管控与保护，并对分级管控与保护情况进行成效评价。

7.2 分级管控

形成数据分类分级结果后，应建立数据分级管控机制，落实公共数据全生命周期管控要求，采取合适的措施、技术、工具手段等，确保公共数据的合法利用与有效保护。公共数据分级管控措施示例见附录 F。

7.3 成效评价

7.3.1 公共数据分类分级应建立成效评价体系，定期对数据分类分级成效开展评价，重点评价以下内容：

- a) 分类分级完成情况：
 - 1) 是否结合数据分类分级结果对公共数据资源设置分类分级标识；
 - 2) 公共数据分类分级结果是否合理；
 - 3) 是否根据动态更新原则，及时对分类分级结果进行更新；
 - 4) 分类分级结果中是否对重要数据、敏感个人信息等进行重点识别。
- b) 分类分级管控情况：
 - 1) 是否按照数据分类分级结果对公共数据的共享、开放进行管理；
 - 2) 针对不同级别数据的管控是否采取有效的安全管控措施。

7.3.2 对于成效评价中发现的问题情况，应结合系统、业务情况及时整改，完成整改后可视情况开展复评工作。

附 录 A
(资料性)
个人信息示例

表 A.1 给出了个人信息的示例。

表 A.1 个人信息示例

个人信息类别		个人信息示例
个人身份相关	个人基本资料	个人姓名、生日、性别、民族、国籍、家庭关系、住址、个人电话号码、电子邮件地址等
	个人身份信息	身份证、军官证、护照、驾驶证、工作证、出入证、社保卡、居住证、港澳台通行证等
	个人生物识别信息	个人基因、指纹、声纹、掌纹、耳廓、虹膜、面部识别特征等
	网络身份标识信息	个人信息主体账号、IP 地址、个人数字证书等
个人财产相关	金融账户信息	个人银行账户、公积金账户、证券账户、保险账户、支付宝账号、微信支付账号、金融账户鉴别数据、余额等
	个人交易信息	个人交易订单、交易金额、支付转账记录、信贷记录等
	不动产信息	个人所有持有土地、所有房产等不动产信息
	动产信息	个人所有飞机、船舶、汽车、牲畜、机器设备等动产信息，个人所有虚拟货币、游戏类兑换码等虚拟财产信息
个人活动相关	个人上网记录	网站浏览记录、软件使用记录、点击记录、下载记录、收藏列表、音视频播放记录等
	个人偏好信息	根据用户活动所分析出的个人内容偏好标签、关系偏好标签等
	个人常用设备信息	硬件序列号、设备 MAC 地址、软件列表、唯一设备识别码（如 IMEI/Android ID/IDFA/OpenUDID/GUID/SIM 卡 IMSI 信息等）等在内的描述个人常用设备基本情况的信息
	个人位置信息	行踪轨迹、精准定位信息、住宿信息、经纬度等
	个人通信信息	通信记录和内容、短信、彩信、电子邮件，以及描述个人通信的数据
	联系人信息	通讯录、好友列表、群列表、电子邮件地址列表等
个人健康相关	个人健康状况信息	体重、身高、体温、心率、肺活量、血压、血糖、胆固醇水平等
	个人医疗历史信息	病症、医嘱单、检验报告、手术及麻醉记录、护理记录、用药记录、药物食物过敏信息、生育信息、以往病史、诊治情况、家族病史、现病史、传染病史等
个人经历相关	个人教育信息	个人学历、学位、教育经历、培训记录、成绩单等
	个人工作信息	个人职业、工作单位、职位、工作经历等
其他		婚史、宗教信仰、性取向、未公开的违法犯罪记录等

附 录 B

(资料性)

敏感个人信息示例

一旦泄露或者非法使用，容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害的个人信息属于敏感个人信息，可从以下角度进行判定：

- a) 一旦遭到泄露或者非法使用，容易导致自然人的人格尊严受到侵害，如遭到电信诈骗、损害个人名誉、歧视性差别待遇等；
- b) 一旦遭到泄露或者非法使用，容易导致自然人的人身安全受到危害，如个人行踪轨迹泄露，导致个人信息主体人身安全受到危害等；
- c) 一旦遭到泄露或者非法使用，容易导致自然人财产安全受到危害，如泄露金融账户信息造成个人信息主体财产损失等；

表 B.1 给出了敏感个人信息的参考示例。

表 B.1 敏感个人信息示例

敏感个人信息类别		敏感个人信息示例
个人身份相关	特定身份信息	残障人士身份信息、不适宜公开的职业身份信息等个人信息。
	个人生物识别信息	个人基因、指纹、声纹、掌纹、耳廓、虹膜、人脸等。
个人财产相关信息		个人的银行、证券、基金、保险、公积金等账户的账号及密码，公积金联名账号、支付账号、银行卡磁道数据（或芯片等效信息）以及基于账户信息产生的支付标记信息、个人收入明细等个人信息。
宗教信仰信息		个人信仰的宗教、加入的宗教组织、宗教组织中的职位、参加的宗教活动、特殊宗教习俗等个人信息。
行踪轨迹信息		连续精准定位轨迹信息、车辆行驶轨迹信息、人员活动轨迹信息等个人信息。
个人健康相关	个人健康状况信息	与个人的身体或心理的伤害、疾病、残疾、疾病风险或隐私有关的健康状况信息，如病症、既往病史、家族病史、传染病史、体检报告、生育信息等。
	个人医疗历史信息	在疾病预防、诊断、治疗、护理、康复等医疗服务过程中收集和产生的个人信息，如医疗就诊记录（如医疗意见、住院志、医嘱单、手术及麻醉记录、护理记录、用药记录）、检验检查数据（如检验报告、检查报告）等。
不满十四周岁未成年人个人信息		不满十四周岁未成年人的个人信息。
其他敏感个人信息		精准定位信息定位、身份证照片、性取向、征信信息、犯罪记录信息。

附 录 C

(资料性)

公共数据分级要素识别示例

公共数据分级要素识别示例见表 C.1。

表 C.1 公共数据分级要素识别示例

要素类别	要素名称	要素识别示例	影响分析
定性要素	领域	行业领域，业务类目，生产经营活动，上下游环节，内容主题，与国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益相关的领域。	数据所属领域重要程度越高，数据级别越高。
	群体	特定人群、特定团体、单位、组织，特定网络、信息系统、数据中心，特定资源、原材料、物资，特定元器件设备，特定项目，特定基础设施，与国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益相关的群体等。	数据描述群体重要程度越高，数据级别越高。
	区域	行政区划，特定地区，地理环境，重要场所，网络空间，与国家安全、经济运行、社会稳定、公共利益相关的区域等。	数据覆盖区域越广，数据级别越高。
	重要性	在数字经济建设中的重要程度，如数字基础设施建设、数据要素市场流通、产业数字化转型、数字化产业竞争力等； 在社会建设中的重要程度，如公共服务数字化、智慧城市、数字生活建设、住建、数字农村等； 在文化建设中的重要程度，如教育、科学、文学艺术、新闻出版、广播电视、卫生体育、图书馆、博物馆、网络空间等各项文化事业； 在生态文明建设中的重要程度，如自然资源、生态环境、交通、水利、气象、林草、地震等； 在国家安全、维护社会稳定等工作的重要程度，如涉外数据。	数据重要程度越高，数据级别越高。
	深度	经济运行情况统计，产业发展态势分析，特定领域、群体或区域的特征分析，如特定人群或用户特征分析，行踪轨迹，主体关系，历史信息，机构背景，产业供应链。	数据分析程度越深，数据级别越高。
定量要素	精度	数值精度，如统计指标的精度等，空间精度，如位置定位精度、数字地图精度等，时间精度，如年度、季度、月度、日度等，生产工艺精密度，如集成电路精细度、机械加工精度等，视频图像清晰度，遥测遥感精度，仪器仪表精度。	数据精度越高、数据级别越高。
	规模	数据存储量，企业市值（估值），设备或装备容量，生产、加工、控制、吞吐、输送、储存能力，资源储量，交易量，群体规模，如用户规模、系统或设备数量、生产加工单元数量、基础设施数量、项目数量等。	数据规模越大、数据级别越高。
	覆盖度	领域覆盖分布或密度，如领域覆盖占比、领域覆盖分布、领域覆盖密度等，群体覆盖分布或密度，如群体覆盖占比、群体覆盖分布、人口密度等，区域覆盖分布或密度，如行政区划覆盖度、区域覆盖分支、区域覆盖密度等，时段覆盖分布或密度，如时间段覆盖度、时段覆盖分布、时段覆盖密度等。	数据覆盖度越广，数据级别越高。

附录 D

(资料性)

公共数据影响分析示例

公共数据影响分析示例见表 D.1。

表 D.1 公共数据影响分析示例

影响对象	影响程度	影响说明	数据分级
国家安全	特别严重危害	直接影响国家安全重点领域，如政治安全。	五级
	严重危害	关系国家安全重点领域，或者对国土、经济、科技、文化、社会、生态、军事、网络、人工智能、核、生物、太空、深海、极地、海外利益等任一领域国家安全造成严重威胁。	五级
	一般危害	对国土、经济、科技、文化、社会、生态、军事、网络、人工智能、核、生物、太空、深海、极地、海外利益等任一领域国家安全造成直接威胁。	四级
经济运行	特别严重危害	1) 直接影响涉及国家安全的行业、支柱产业和高新技术产业中的重要骨干企业、提供重要公共产品的行业、重大基础设施和重要矿产资源行业等关系国民经济命脉行业的运行和发展； 2) 关系国民经济命脉，严重危害对社会经济发展具有重大影响的部门、企业、资源、区域等的生产运营和经济利益； 3) 直接对多个行业领域，或者对行业领域核心业务、重要骨干企业、关键信息基础设施、重要资源等生产运营造成特别严重影响，例如导致大范围停工停产、大面积业务中断、大规模基础设施瘫痪、大量处理能力丧失等。	五级
	严重危害	1) 直接影响宏观经济运行状况和发展趋势，如社会总供给和总需求、国民经济总值和增长速度、国民经济主要比例关系、物价总水平、劳动就业总水平与失业率、货币发行总规模与增长速度、进出口贸易总规模与变动等； 2) 直接影响行业内多个企业、大规模用户，对行业发展、技术进步和产业生态等造成严重影响，或者直接影响行业领域核心竞争力、关键产业链、核心供应链等。	四级
	一般危害	1) 对行业领域发展、生产、运行和经济效益等造成一般危害； 2) 直接危害市场经济运行秩序，如市场准入、市场行为、市场结构、商品销售、交换关系、生产经营秩序等。	三级
社会稳定	特别严重危害	1) 直接影响人民群众重要民生保障的事项、物资、工程或项目等； 2) 直接导致特别重大突发事件、特别重大群体性事件、暴力恐怖活动等，引起大范围社会恐慌，对社会稳定造成特别严重危害。	五级
	严重危害	1) 直接导致重大突发事件、重大群体性事件等，引起社会矛盾激化，对社会稳定造成严重危害； 2) 严重影响人民群众的日常生活秩序； 3) 严重影响各级党政机关履行公共管理和公共服务职能； 4) 严重影响法治和社会伦理道德规范。	四级
	一般危害	1) 对人民群众的日常生活秩序造成一般影响； 2) 直接影响企事业单位、社会团体的生产秩序、经营秩序、教学科研秩序、医疗卫生秩序； 3) 直接影响公共场所的活动秩序、公共交通秩序。	三级

表 D.1 公共数据影响分析示例（续）

影响对象	影响程度	影响说明	数据分级
公共利益	特别严重危害	1) 关系重大公共利益,导致多个省市大部分地区的社会公共资源供应长期、大面积瘫痪,大范围社会成员无法使用公共设施、获取公开数据资源、接受公共服务; 2) 可能导致特别重大网络安全和数据安全事件,对公共利益造成特别严重影响,社会负面影响大; 3) 可能导致特别重大突发公共卫生事件,造成社会公众健康特别严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒等严重影响公众健康的事件。	五级
	严重危害	1) 直接危害公共健康和安全,如严重影响疫情防控、传染病的预防监控和治疗等; 2) 可能导致重大突发公共卫生事件,造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒等严重影响公众健康的事件; 3) 导致一个或多个地市大部分地区的社会公共资源供应较长期中断,较大范围社会成员无法使用公共设施、获取公开数据资源、接受公共服务。	四级
	一般危害	对公共利益产生一般危害,影响小范围社会成员使用公共设施、获取公开数据资源、接受公共服务等。	三级
组织权益	特别严重危害	可能导致组织遭到监管部门严重处罚(包括取消经营资格、长期暂停相关业务等),或者影响重要/关键业务无法正常开展的情况,造成重大经济或技术损失,严重破坏机构声誉,企业面临破产。	三级
	严重危害	可能导致组织遭到监管部门处罚(包括一段时间内暂停经营资格或业务等),或者影响部分业务无法正常开展的情况,造成较大经济或技术损失,破坏机构声誉。	二级
	一般危害	可能导致个别诉讼事件,或在某一时间造成部分业务中断,使组织的经济利益、声誉、技术等轻微受损。	一级
个人权益	特别严重危害	个人信息主体可能会遭受重大的、不可消除的、可能无法克服的影响,容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害。如遭受无法承担的债务、失去工作能力、导致长期的心理或生理疾病、导致死亡等。	三级
	严重危害	个人信息主体可能遭受较大影响,个人信息主体克服难度高,消除影响代价较大。如遭受诈骗、资金被盗用、被银行列入黑名单、信用评分受损、名誉受损、造成歧视、被解雇、被法院传唤、健康状况恶化等。	二级
	一般危害	个人信息主体可能会遭受困扰,但尚可以克服,如付出额外成本、无法使用应提供的服务、造成误解、产生害怕和紧张的情绪、导致较小的生理疾病等。	一级

附 录 E
(资料性)

公共数据分类分级结果示例

E.1 公共数据分类分级结果格式参考示例

公共数据分类分级结果格式参考见表 E.1。

表 E.1 公共数据分类分级结果格式参考示例

基本信息		分类 ^c			分级 ^d	使用与保护				备注
处理者 ^a	所属行业 ^b	类	子类	名称		数量 ^e	用途 ^f	共享情况 ^g	开放情况 ^h	
^a 指该公共数据的处理者，通常为公共管理和服务机构； ^b 指数据所属行业，通常为公共数据所涉及的行业领域（见 5.3.4）； ^c 指数据类别，即按照本文件第 5 章所述方法流程分类后的结果； ^d 指本文件第 6 章所述数据级别； ^e 指数据条数或数据对象所占存储空间； ^f 指当前数据的使用目的及具体数据处理方式方法； ^g 指当前数据与其他组织共享、交易、委托处理的情况，包括无条件共享、有条件共享、不予共享； ^h 指当前数据公开情况，包括无条件开放、有条件开放、不予开放。										

E.2 网格化信息分类分级结果示例

网格化信息分类分级结果示例见表 E.2。

表 E.2 网格化信息分类分级结果示例

基本信息		分类 ^a			分级参考 ^b	共享情况	开放情况
处理者	所属行业	类	子类	名称			
某部门	居民服务	网格化数据	基本人员信息	证件号码	二级	无条件共享	有条件开放
某部门	居民服务	网格化数据	基本人员信息	姓名	二级	无条件共享	有条件开放
某部门	居民服务	网格化数据	人房关系信息	所属网格信息	二级	无条件共享	有条件开放
某部门	居民服务	网格化数据	人房关系信息	证件扫描件	四级	有条件共享	不开放
某部门	居民服务	网格化数据	人房关系信息	户籍地址	二级	无条件共享	有条件开放
某部门	居民服务	网格化数据	人房关系信息	现居住地地址	三级	有条件共享	有条件开放
某部门	居民服务	网格化数据	人房关系信息	房屋地址编码	二级	无条件共享	有条件开放
某部门	居民服务	网格化数据	人房关系信息	电话号码	二级	无条件共享	有条件开放
^a 按行业分类方法对数据进行分类，属于居民服务类； ^b 本数据主要为网格化管理相关数据，其数据量较大，其中证件扫描件信息为身份证等证件扫描件，包含敏感个人信息如证件照，大规模泄露可能干扰社会秩序与稳定，综合定级后判定为四级数据。							

E.3 企业信息分类分级示例

企业信息分类分级结果示例见表 E.3。

表 E.3 企业信息分类分级示例

基本信息		分类 ^a			分级参考 ^b	共享情况	开放情况
处理者	所属行业	类	子类	名称			
某部门	制造业	企业服务	企业基本信息	企业名称	一级	无条件共享	无条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业基本信息	企业类型	一级	无条件共享	无条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业基本信息	注册地址	一级	无条件共享	无条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业基本信息	法定代表人	一级	无条件共享	无条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业基本信息	联系电话	一级	无条件共享	无条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业基本信息	参保人数	一级	无条件共享	无条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业基本信息	工商执照号	一级	无条件共享	无条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业基本信息	统一信用社会代码	一级	无条件共享	无条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业分析数据	实缴税金	三级	有条件共享	有条件开放
某部门	制造业	企业服务	企业分析数据	用电量	三级	有条件共享	有条件开放
^a 数据分类：按行业分类方法对数据进行分类，属于制造业；							
^b 数据分级：企业基本信息主要为可公开信息，遭到篡改、破坏、泄露或者非法获取、非法利用、非法共享，对个人权益、组织权益等影响对象造成一般危害或无危害，可定为一级数据；实缴税金、用电量等数据可反映企业效益，关联分析后可分析地区经济发展情况，综合影响对象与影响程度定为三级。							

E.4 公积金管理数据分类分级示例

公积金管理数据分类分级结果示例见表 E.4。

表 E.4 公积金管理数据分类分级示例

基本信息		分类 ^a			分级参考 ^b	共享情况	开放情况
处理者	所属行业	类	子类	名称			
某部门	社会保障	公积金管理	个人公积金信息	个人缴存信息	三级	有条件共享	有条件开放
某部门	社会保障	公积金管理	个人公积金信息	公积金贷款信息	三级	有条件共享	有条件开放
某部门	社会保障	公积金管理	单位公积金信息	单位参保信息	二级	无条件共享	有条件开放
某部门	社会保障	公积金管理	单位公积金信息	单位缴存信息	二级	无条件共享	有条件开放
^a 数据分类：按行业分类方法对数据进行分类，属于社会保障类；							
^b 数据分级：个人缴存信息、公积金贷款信息属于个人财产相关敏感个人信息，可定位三级；单位参保信息、单位缴存信息数据应根据行业实际情况、数据规模判断，如此类数据安全性遭到破坏后对经营单位有轻微影响，可定级为二级。							

附 录 F

(资料性)

公共数据分级管控措施示例

公共数据不同级别的数据管控措施示例见表 F. 1。

表 F. 1 公共数据分级管控措施示例

数据生命周期	数据级别	分级管控措施示例
数据采集	一级数据	1) 公共数据采集遵循合法、正当、必要和诚信原则，不得窃取或者以其他非法方式收集数据； 2) 明确数据采集的目的、用途和范围，规范数据采集的流程和方法； 3) 明确数据采集的渠道及外部数据源，要求数据提供方说明数据来源，并对信息来源的合法性进行确认； 4) 建立采集数据质量管控机制，对于同一项数据有多个来源的情况，进行多源比对和校正； 5) 建立明确的数据采集流程，以保证组织机构数据采集流程实现的规范性，实现授权、采集过程的有效记录； 6) 对于线下采集的数据，对所使用存储介质进行登记管理，并定期进行安全扫描； 7) 采集设备从外部连接到内部网络时进行接入管理，对包括采集 IP 地址、端口等进行访问控制。
	二级数据	在一级管控措施基础上： 1) 采取必要的技术手段对采集的数据进行校验，以保证其完整性和一致性； 2) 采取必要的技术手段对数据采集行为进行监测，确保能够发现数据采集异常行为并及时告警。
	三级数据	在二级管控措施基础上：采取加密链路传输等手段，确保数据采集过程机密性。
	四级数据	在三级管控措施基础上： 对外部收集的数据和数据源进行识别和记录，即通过数据溯源的机制保证数据管理人员能够追踪其加工和计算的数据来源。
	五级数据	遵循国家核心数据相关管理要求。
数据传输	一级数据	1) 明确数据对外传输情况，必要时采用单向隔离传输等技术手段； 2) 采取技术手段确保数据传输过程完整性。
	二级数据	在一级管控措施基础上： 1) 建立安全的数据传输通道，例如 VPN、专线等； 2) 对数据进行来源正确性检测； 3) 对数据传输过程通信实体进行身份鉴别。
	三级数据	在二级管控措施基础上：对数据进行加密传输。
	四级数据	在三级管控措施基础上： 1) 使用数据溯源（如水印溯源）等技术，对数据泄露风险及行为监控报警； 2) 使用符合国家密码相关标准要求的密码技术对传输数据进行加密防护。
	五级数据	遵循国家核心数据相关管理要求。
数据存储	一级数据	1) 将公共数据保存在可信或可控的信息系统或物理环境中； 2) 对存储系统的账号权限进行最小权限管理； 3) 建立本地数据备份与恢复机制，定期进行数据的备份。
	二级数据	在一级管控措施基础上： 1) 对存储系统的访问进行鉴权、日志记录、审计； 2) 确保硬件冗余，保证系统高可用性； 3) 建立数据异地备份与恢复机制，定期进行数据的备份。

表 F.1 公共数据分级管控措施示例（续）

数据生命周期	数据级别	分级管控措施示例
数据存储	三级数据	在二级管控措施基础上： 1) 对重要的敏感数据进行加密存储； 2) 建立数据实时备份机制。
	四级数据	在三级管控措施基础上：建立异地灾备中心，提供业务应用的实时无缝切换。
	五级数据	遵循国家核心数据相关管理要求。
数据使用与加工	一级数据	1) 设置身份标识与鉴别机制； 2) 对数据操作行为进行日志记录、审计与分析； 3) 依据权限最小化原则分配账号权限，通过管控技术手段统一实现账号认证和权限分配；不同用户只能访问与自己职责对应的数据； 4) 建立数据分析挖掘的操作过程、输出结果的安全审查、合规风险评估和数据使用授权流程； 5) 对于系统间和后台数据的转移、导出行为，通过管理和技术手段予以严格控制。
	二级数据	在一级管控措施基础上： 1) 对供开发人员使用的测试数据进行模糊化处理； 2) 对获取数据和本地下载等的敏感操作行为进行二次操作审批。
	三级数据	在二级管控措施基础上： 1) 采用口令、密码、生物识别等两种以上鉴别技术同时对用户进行身份鉴别； 2) 对敏感数据访问进行模糊化或脱敏处理； 3) 对数据进行对外查询、展现、统计等操作时，进行模糊化处理； 4) 对介质中的数据进行加密保护。
	四级数据	在三级管控措施基础上： 1) 敏感操作落实多人共管，确保单人无法拥有重要数据的完整操作权限； 2) 持续对账号进行风险监控，动态授权。
	五级数据	遵循国家核心数据相关管理要求。
数据共享	一级数据	1) 建立数据共享目录，明确数据的共享范围和使用属性； 2) 无条件共享。
	二级数据	1) 建立数据共享目录，明确数据的共享范围和使用属性； 2) 对共享数据的使用申请进行严格审批和授权； 3) 建立数据共享的唯一通道，定义数据共享的字段、传输方式、服务接口，并对数据共享过程进行日志记录和审计。
	三级数据	在二级管控措施基础上： 1) 数据共享前进行脱敏处理； 2) 对数据共享全链路各环节风险进行监控。
	四级数据	1) 一般情况不允许共享； 2) 数据共享时一事一议，经相关责任人审批授权后，进行脱敏降级后共享。
	五级数据	遵循国家核心数据相关管理要求。
数据开放	一级数据	1) 建立数据开放目录，明确数据的开放范围和使用属性； 2) 无条件开放。
	二级数据	1) 建立数据开放目录，明确数据的开放范围和使用属性； 2) 数据主管部门审批后有条件开放； 3) 根据需求场景情况对安全风险较高场景实施数据脱敏； 4) 对开放数据实时监控，发现频繁查询请求、抓取等异常动作时对请求阻断。
	三级数据	在二级管控措施基础上： 1) 对数据开放全链路各环节的权限最小化控制，如进行白名单控制； 2) 记录请求访问日志； 3) 对异常进程监控。
	四级数据	在三级管控措施基础上： 数据开放前充分评估数据开放后可能带来的安全风险，并通过数据脱敏等技术手段降低数据敏感程度。
	五级数据	遵循国家核心数据相关管理要求。

表 F.1 公共数据分级管控措施示例（续）

数据生命周期	数据级别	分级管控措施示例
数据删除与销毁	一级数据	建立数据删除和存储媒介销毁审批机制，并对删除与销毁过程进行记录。
	二级数据	1) 建立数据销毁的审批机制，设置销毁相关监督角色、监督操作过程，并对审批和销毁过程进行记录控制； 2) 业务终止时采用删除、覆写等方式删除有关数据。
	三级数据	1) 建立数据销毁的审批机制，设置销毁相关监督角色、监督操作过程，并对审批和销毁过程进行记录控制； 2) 以不可逆的方式销毁有关数据，使用国家权威机构认证的设备对存储介质进行销毁，或联系专业机构执行销毁工作。
	四级数据	不低于第三级管控措施。
	五级数据	遵循国家核心数据相关管理要求。

参 考 文 献

- [1] GB/T 35273—2020 信息安全技术 个人信息安全规范
 - [2] GB/T 38667—2020 信息技术 大数据 数据分类指南
 - [3] GB/T 43697—2024 数据安全技术 数据分类分级规则
 - [4] TC260—PG—20212A 网络安全标准实践指南—网络数据分类分级指引
 - [5] TC260—PG—20244A 网络安全标准实践指南—敏感个人信息识别指南
 - [6] 江苏省公共数据管理办法（江苏省人民政府令第148号）
 - [7] 中华人民共和国数据安全法（中华人民共和国主席令第84号）
 - [8] 中华人民共和国个人信息保护法（中华人民共和国主席令第91号）
-