江苏省林业发展专项资金管理办法

(征求意见稿)

第一章 总则

第一条 为了规范和加强江苏省林业发展专项资金管理，提高资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《江苏省省级财政专项资金管理办法》《关于进一步加强省级财政专项资金管理实施方案的通知》（苏政办发〔2019〕74号）等有关规定，制定本办法。国家和省另有规定的，从其规定。

第二条 本办法所称江苏省林业发展专项资金（以下简称“专项资金”）是省财政设立用于支持全省国土绿化、生态保护体系建设、林业生态补偿、林业改革与创新等方面的专项资金。

第三条 专项资金使用管理遵循专款专用、突出重点、规范运作、注重绩效的原则，由省财政厅、省林业局共同管理。

第二章 管理职责

第四条 省财政厅主要职责：会同省林业局制定专项资金管理办法；组织专项资金年度预算编制；参与制定专项资金项目申报指南；审核资金分配建议并按程序下达资金；组织指导专项资金预算绩效管理；监督专项资金政策执行情况等。

第五条 省林业局主要职责：参与制定专项资金管理办法；编制专项资金年度预算；提出资金分配建议；会同省财政厅制

定专项资金项目申报指南；组织开展项目申报、审核、实施及验收等工作；监督管理专项资金预算执行和项目实施；落实预算绩效管理主体责任，组织实施专项资金预算绩效管理。

第六条 设区市、县（市）财政部门职责：配合本级林业部门组织项目申报；按国库集中支付管理规定拨付资金；组织指导同级林业部门做好专项资金预算绩效管理工作；对专项资金执行情况进行监督。

第七条 设区市、县（市）林业部门职责：根据年度项目申报指南和相关规定组织项目申报；负责项目实施及监督管理，按要求报送专项资金使用情况及项目实施情况；落实预算绩效管理主体责任，具体实施专项资金绩效管理工作。

第八条 专项资金使用单位责任与义务：按要求申报项目，做好项目日常管理，及时报告项目实施过程中的重要变化事项；按规定使用专项资金，做好财务管理、会计核算和绩效自我评价；配合做好项目监督检查、考核验收、资金清算、绩效评价及审计等工作；对项目实施质量负责；对各环节提供资料的真实性、完整性负责；其他与项目实施有关的工作等。

第三章 资金支持范围与方式

第九条 专项资金主要用于：

（一）国土绿化。主要用于支持造林绿化、绿美村庄建设、

森林质量提升、省级义务植树尽责场所建设、植被恢复、林木良种培育等。

（二）生态保护体系建设。主要用于支持森林防火、林业有害生物防治、省级以上自然保护地管理、湿地保护与恢复、森林步道与森林公园建设、野生动植物保护、互花米草治理、古树名木保护等。

（三）林业生态补偿。主要用于省级以上生态公益林生态效益补偿、省级以上重要湿地生态保护补偿等。

（四）林业改革与创新。主要用于支持林业产业引导、林业科技创新与推广、林业贷款贴息、林业生态产品价值实现、林权制度改革等。

专项资金不得用于人员工资福利、日常公用经费、偿还债务或楼堂馆所等中央和省明令禁止的相关项目建设。禁止违规占用永久基本农田、林地、湿地、自然保护地；禁止超标准建设绿色通道；禁止用于人造景观等不符合资金支持范围的支出。

第十条 专项资金支持方式包括补助、贴息等方式。其中对林业产业发展贷款采用贴息的方式进行支持，最高不超过企业实际支付的利息，其他项目类别采用补助的方式进行支持。

第四章 资金分配与使用

第十一条 专项资金采取因素法与项目法相结合的方式分

配。

（一）国土绿化、生态保护体系建设、林业改革与创新采用项目法分配。由省林业局会同省财政厅根据年度预算安排情况，制定专项资金项目申报指南。市县林业部门会同财政部门按照专项资金项目申报指南的要求，组织辖区内项目申报工作。

（二）林业生态补偿资金采用因素法分配，其中省级以上生态公益林生态效益补偿，按照省级以上生态公益林面积每亩补偿 35 元；省级以上重要湿地生态保护补偿，在对省级以上有保护形式的重要湿地每个补偿 10 万元的基础上，再按湿地面积每亩补偿 14 元。分配因素和标准可以结合工作实际进行适当调整。

中央下达我省林业专项资金与省林业发展专项资金可以统筹分配使用。中央林业专项资金支持的竞争性立项项目，省林业发展专项资金可给予配套支持。

第十二条 省林业局在年度预算批复后，提出专项资金分配建议；省财政厅审核资金分配建议并按程序报审后，会同省林业局拨付专项资金。

专项资金的使用均按照国库集中支付的规定办理，涉及政府采购的，按照政府采购有关规定执行。

第十三条 资金使用单位应严格按照批准的实施方案组织项目实施，不得擅自变更实施方案。确需变更的，按相关项目管理办法规定的程序进行审批，未经批准擅自变更项目实施方

案的，一经发现，涉及的专项资金予以收回。

第五章 绩效管理与监督检查

第十四条 各级财政、林业部门应按照全面实施预算绩效管理的要求，建立健全专项资金绩效评估、绩效目标、绩效监控、绩效评价及绩效管理成果应用等全过程预算绩效管理机制，将绩效管理结果作为完善政策、调整预算和改进管理的重要依据。

项目实施单位、资金使用单位应在项目实施方案或项目申报材料中，编制绩效目标。省林业局和省财政厅审核后，在下达资金时同步下达专项资金绩效目标。

各级财政、林业部门应对专项资金绩效目标实现程度和预算执行进度组织开展绩效监控。资金使用单位按要求开展绩效监控并报送监控信息。

各级林业部门应按要求组织开展部门绩效评价。资金使用单位按要求开展绩效自评并报送自评结果。省财政厅根据需要对专项资金开展财政评价。

专项资金在执行期间需要调整使用范围的，或执行期限届满后需要继续安排的，省林业局应按要求组织开展绩效评估，评估结果报省财政厅审核。

第十五条 各级财政部门对专项资金使用情况定期开展监督检查，对监督检查中发现的财政违法违规行为依法处理处罚。各级林业部门依责实施部门监督，加强对专项资金使用的指导

和监督。资金使用单位落实内部财会监督主体责任，强化对专项资金使用的日常监督。

第十六条 各级财政和林业部门及其工作人员在专项资金分配、项目实施中，存在违反本办法规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的，按照《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》《江苏省省级财政专项资金管理办法》等有关规定处理；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

专项资金使用单位和个人存在虚报冒领、骗取套取、截留、挤占、挪用专项资金等违法违规行为的，按照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》《江苏省省级财政专项资金管理办法》等有关规定处理处罚；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任；认定为失信行为的，作为失信信息记入公共信用信息系统。

第六章 附则

第十七条 本办法由省财政厅会同省林业局负责解释。

第十八条 本办法自 2025 年月日起施行，有效期至 2030 年 12 月 31 日。《江苏省林业发展专项资金管理办法》（苏财规〔2020〕17 号）同时废止。

第十九条 各市县财政局可以会同同级林业部门根据本办法制定实施办法。