

目 录

第一章 建设基础	1
(一) 建设进展	1
(二) 建设形势	4
(三) 瓶颈问题	5
第二章 总体要求	6
(一) 指导思想	6
(二) 基本原则	6
(三) 主要目标	7
第三章 重点任务与重大工程	7
(一) 建设更具影响力的科技创新之城	7
1. 主要目标	7
2. 重大工程	8
(二) 建设更加质优的产业生态之城	13
1. 主要目标	13
2. 重点工程	13
(三) 建设更加宜居宜业的绿色低碳之城	18
1. 主要目标	18
2. 重点工程	19
(四) 建设更高质量标准的普惠发展之城	23
1. 主要目标	23

2.重点工程	24
（五）建设更加持续繁荣的现代文旅之城	29
1.主要目标	29
2.重点工程	29
（六）建设更具活力的开放包容之城	33
1.主要目标	33
2.重点工程	33
第四章 保障措施	38
（一）强化组织领导	38
（二）明确责任主体	38
（三）打造支撑平台	38
（四）实施动态监测	39
（五）严格督查考核	39

为贯彻落实《2030年可持续发展议程》与《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，切实有效地解决制约徐州市可持续发展的瓶颈问题，充分发挥科技创新对可持续发展的引领作用，扎实推进以“创新引领资源型地区中心城市高质量发展”为主题的国家可持续发展议程创新示范区（以下简称“示范区”）建设，依据《徐州市可持续发展规划（2022—2030年）》第二阶段建设目标与任务，特制定本建设方案。

第一章 建设基础

（一）建设进展

2022年以来，徐州市聚焦“创新引领资源型地区中心城市高质量发展”主题，围绕“传统工矿废弃地可持续利用难度大”“要素供给结构性矛盾制约新老产业接续”等瓶颈问题，坚持创新驱动引领，以产业高质量发展为支撑、以“两山理论”为遵循、以共建共享为目标，积极探索资源型地区可持续发展新路径。

一是探索全方位支撑保障体系。省政府制定印发《关于支持徐州市建设国家可持续发展议程创新示范区的若干措施》，省科技厅出台徐州可持续发展议程创新示范区建设年度工作要点，市级层面保障政策有序落地落实。市委市政府成立市级建设工作领导小组，实行书记、市长“双组长制”，建立专项工程推进、专题会议推动等5项机制，形成了有效的组织保障体系。成立徐州

市可持续发展研究院，设置市级创新引领示范专项和可持续发展创新奖，最大限度激发社会各界投身示范区建设。

二是推动重大战略见成效结硕果。有序推动四大行动、18项工程，滚动实施375项重点项目，建成一批重点工程，为推动全市生态环境质量改善、产业创新能力增强、城市能级不断提升提供支撑。**科技创新实现新突破。**瞄准“卡脖子”环节，加快关键核心技术攻关，努力实现优势领域和关键技术的重大突破，累计获批省首台（套）重大装备70个。大力构建“1+3+100”高能级创新平台矩阵，云龙湖实验室获批第四个江苏省实验室。先后获批国家知识产权强市建设示范城市和国家安全应急产业示范基地，建成安全应急装备、工程机械及核心零部件等省级创新中心5家，国家级科创载体实现县（市、区）全覆盖。**产业质态取得新跃升。**打造创新型企业梯队，支持龙头企业围绕产业链、创新链进行优化整合，鼓励企业做专做精、提高创新能力。培育壮大“343”创新产业集群，工程机械产业集群高分通过国家先进制造业集群验收，进入世界级先进制造业集群培育池，半导体装备材料、封测制造加快形成特色优势，产业集群综合竞争力不断攀升。徐州高新区获批建设省未来产业（深地）先行集聚发展试点，工业战略性新兴产业产值占比达到57.3%。**“两山理论”展现新作为。**统筹实施“山水林田湖草”生态保护修复试点项目，加快推进采煤塌陷地、采石宕口、工业遗留地块治理修复。成功举办第十三届中国（徐州）国际园林博览会，多个展点由采石宕

口、采煤塌陷地经生态修复、设计建造，宕口酒店等标志性建筑成为徐州新的城市双修范本，先后获评国家森林城市、国家卫生城市、国家生态园林城市，成功摘得联合国人居奖。**共建共享迈上新台阶**。全体居民人均可支配收入达到 3.4 万元，城镇累计新增就业 26.25 万人。累计办好 288 项民生实事，投入 162.5 亿元将 25.7 万被征地农民纳入社会保障体系。新改扩建中小学、幼儿园 1062 所，教育教学质量大幅攀升。三甲医院增至 14 家，三级医院实现县域全覆盖。实施 450 项城建重点工程，“米”字型高铁枢纽开通 6 个方向，地铁 1、2、3 号线组网运营。

三是推动可持续发展目标（以下简称为 SDGs）有序实现。围绕《徐州市国家可持续发展议程创新示范区建设方案（2022-2024 年）》4 类 40 项具体指标，有序推进 16 项指标顺利完成，8 项指标进展滞后，16 项指标不具备统计条件。根据中国 21 世纪议程管理中心发布的国家可持续发展议程创新示范区年度报告，徐州市可持续发展指数维持在 80 分左右，其中：SDG4（优质教育）、SDG10（减少不平等）、SDG13（应对气候行动）等可持续发展目标位列第一方阵，评价得分达到 90 分以上。

四是通过体制机制创新激发新活力。在可持续发展投融资、人才汇集招引等领域探索体制机制创新，为示范区建设注入强劲动力。**创新可持续发展投融资机制**。健全自然资源有偿使用制度，推进排污权、用能权、用水权市场化交易；积极构建绿色贷款、绿色保险等多层次绿色金融产品体系，为重点领域提供绿色金融

服务。**探索科技体制改革新路径。**建立厅市会商机制，争取省级专项支持政策；完善“揭榜挂帅”攻关机制，印发实施《徐州市“揭榜挂帅”制科技项目管理规程》，进一步优化科技创新服务地方发展能力；成立市产业技术研究院，设立“拨投结合”专项资金，助力优秀创新成果赋能产业发展。**深化改革人才汇聚招引机制。**统筹开展招才引智、招院引所和招商引资，实现人才智力赋能产业发展；制定人才发展专项规划，定期梳理、发布人才需求指南，绘制人才地图和产业地图，更好促进产才融合发展。

五是探索资源型地区可持续发展新模式。针对徐州可持续发展瓶颈问题，不断践行生态优先、绿色发展理念，打造一批可持续发展典型示范，把先行试验变成先成典范。在卧牛山原生山体和人防工程基础上，打造超10万立方原位实验基地，形成“科研基地+热能储用+宕口治理”的“三维协同”创新发展新模式。按照“宜农则农、宜水则水、宜游则游、宜生态则生态”的原则，积极运用土壤重构、塌陷土地地貌重塑、塌陷区景观再造等技术，形成“生态修复+”新模式，加速促进生态包袱转变为生态资源。立足徐州工程机械产业发展阶段，通过打造最好产业生态、攻克最硬核心技术、出台最强产业政策等举措，形成了“六化”孕育工程机械世界级产业集群的产业培育新模式。

（二）建设形势

建设国家可持续发展议程创新示范区，是习近平总书记面向世界作出的发展倡议，是党中央、国务院统筹国内国际两个大局

作出的重大决策，是难得的重大机遇，也面临着诸多挑战。

从发展趋势看，党中央高度重视可持续发展理念及其战略的实施，从提出“一带一路”倡议、倡导“人类命运共同体”到落实“2030年可持续发展议程”，习近平总书记关于发展的思考与论断不断延续、拓展、聚焦。但受全球经济疲软、新冠肺炎等因素影响，实现可持续发展目标进度大幅落后于预期。根据联合国发布的《2024年可持续发展目标报告》，全球仅有17%的可持续发展目标进展顺利，超过1/3目标停滞不前或出现倒退，世界偏离可持续发展轨道。

从地方实践看，随着徐州城区经济不断壮大、功能区建设科学布局以及空间要素集聚和人口集聚等方面面临新的挑战，亟待由外延式建设转变为内涵式发展，城市发展将进入中心城市更具安全、韧性、智慧内涵提升期。苏皖鲁豫省际交界地区纳入国家重大发展战略布局，出台苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展行动方案，加快实现区域融合发展、协同发展，为新阶段更好推动中心城市建设提供更难得的发展机遇。

（三）瓶颈问题

示范区批复建设以来，针对“传统工矿废弃地可持续利用难度大”“要素供给结构性矛盾制约新老产业接续”等问题，积极探寻适用于资源型地区转型发展的技术路线和系统解决方案，取得了阶段性成效。但产业结构偏重的发展模式尚未根本性转变，现代化经济体系建设进程有待加速推进；科技创新尚未有效转化

为高质量发展动能，在创新主体培育、产业集群发展壮大等领域面临重大挑战；环境治理和生态保护改善成效尚未有效转化为比较优势，支撑高质量发展的绿色转型机制尚待形成。

第二章 总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦落实《联合国 2030 年可持续发展议程》和《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》，着力破解全面绿色低碳转型任务艰巨、科技创新支撑引领不全面不充分、环境治理和生态保护问题依然严峻等瓶颈问题，健全可持续发展制度供给体系，探索资源型城市动能转换与生态增值协同推进新模式，为资源型地区高质量发展提供可复制、可推广的实践范例。

（二）基本原则

——创新驱动，示范引领。统筹推动技术创新和制度创新，加快科技成果转化和产业化推广，打造一批实践可持续发展的徐州示范经验和模式，引领和带动全面发展。

——问题导向，精准施策。以全面提升资源型地区可持续发展能力为目标，加强瓶颈问题诊断，查找短板和不足，因地制宜、分类施策、精准发力，推进资源型地区转型发展提质增效。

——生态优先，绿色发展。坚持山水林田湖草沙一体化保护

和系统治理，全力打好环境治理和生态保护攻坚战，推进生态产业化和产业生态化，加快形成人与自然和谐发展新格局。

——以人为本，共建共享。坚持以人民为中心的发展思想，始终将增进人民福祉、推动共同富裕作为可持续发展的出发点和落脚点，实现经济社会与人民生活良性互动和可持续发展。

（三）主要目标

到 2025 年，示范区建设顶层设计全面落地实施，科技创新、产业生态、绿色低碳等示范区建设体系基本构建，可持续发展体制框架初步形成，绿色低碳发展理念深度融入城市规划与产业布局。到 2026 年，可持续发展核心瓶颈问题破解取得实质性进展，科技创新支撑引领作用显著增强，低碳技术应用场景广泛覆盖，可持续发展治理能力和社会参与水平全面提升。到 2027 年，生态治理、产业转型等领域创新模式全面成熟，生态环境质量根本性改善，城市综合承载力和区域辐射带动力显著增强，为资源型城市可持续发展提供典型样板。

第三章 重点任务与重大工程

（一）建设更具影响力的科技创新之城

1. 主要目标

针对科技创新支撑引领不全面不充分等问题，聚焦科技创新基础能力、产教科教深度融合等 5 大工程，统筹推进区域创新生

态系统建设。到 2027 年，全社会研发经费支出增速 6.5%，每万名从业人员中研发人员数 85 人，高价值发明专利拥有量 14 件/万人，PCT 专利申请量 130 件，有效期内高新技术企业数量超 1800 家，高层次人才总量 17.5 万人，公民具备科学素质比例 18.7%，主要创新指标达到全国中上游水平。

2. 重大工程

——**夯实科技创新基础能力。加大基础研究投入力度。**发挥政府强有力的组织优势，鼓励高校院所打破学科边界，组建学科集群。通过省市联合资助、“揭榜挂帅”等形式，聚焦基础学科和前沿探索，围绕前沿技术、颠覆性技术加强基础研究，取得一批原创性、标志性成果。探索建立基础研究与关键核心技术攻关、科技成果转化的衔接联动机制。加快建设一批概念验证中心，为科研成果转化提供原型制造、性能测试、二次开发、中试熟化等验证服务。**引导企业提升研发实力。**引导大中型创新企业联合初创期企业组建创新联合体、产业技术创新联盟等创新平台，围绕前沿引领技术和行业关键共性技术开展研发与应用，推动大中小创新型企业融通发展。鼓励大中型创新企业牵头在国内外技术、人才密集的城市、园区设立创新中心、研发基地等创新创业平台，打造“创新飞地”。进一步完善促进知识产权高质量发展和激励高价值专利创新机制，鼓励创新型企业加强知识产权海外布局。**构筑优质创新主体矩阵。**实施“科小升高”“潜在独角兽”“瞪羚企业”培育计划，持续做优做强创新型企业培育库。办好“创

响徐州” 科技创业大赛，支持建设标杆孵化器，探索投孵联动新模式，健全全周期孵化链条。鼓励创新型中小企业瞄准所属领域加大创新投入、打造拳头产品，培育更多的单项冠军、专精特新“小巨人”企业，量质并举壮大创新型企业集群。到 2027 年，基础研究支出占研发支出达到 5.5%，在异体器官移植免疫、氮化镓功率器件等关键创新领域实现重大突破。

——推动产教科深度融合。强化融合共建深度。聚焦有组织的产学研深度融合，围绕“343”创新产业集群和“5+X”未来产业体系，引导高等院校建立科技发展、国家战略需求牵引的学科建设机制和人才培养模式，依托科研做教研、面向产业设专业，基于人才、产业、市场需求，优化学科布局，因地、因校制宜增设集成电路、储能科学与工程、柔性电子学等新专业，推动矿业、测绘等传统学科专业改造升级和人工智能、数字经济等新兴交叉学科建设。加快促进协同创新发展。落实校地融合发展联席会议制度，引导高校建设产业学院、产教融合研究院，推动高校、职业院校建设省级以上市域产教联合体和行业产教融合共同体，鼓励行业龙头企业牵头组建行业产教融合共同体。积极创建职业教育、高等教育、继续教育协同创新先锋区和教育、科技、人才一体统筹发展实验区。加快培育产教融合型企业，扩大职业教育现代学徒制（双元制）培养试点。搭建合作共赢发展平台。以科创大走廊、大学科技园建设为牵引，充分发挥高校院所核心辐射区对高校创新成果的承接作用，深挖高校人才和创新成果，

共同抓好安全应急创新中心、云龙湖实验室等载体平台，助推安全应急、深地空间利用等产业发展的同时，推动更多高校科研成果转化落地。依托“科创中国”融通平台、院士专家（产业、企业）创新中心等创新载体，促进科技创新和产业创新深度融合。到2027年，新建省级以上市域产教联合体和行业产教融合共同体2家，组织科技服务团对接活动年均5场以上。

——完善高水平科创平台体系。打造科技战略新地标。推动云龙湖实验室加快建设省实验室和省重大科技基础设施，重点抓好国家重大仪器研制、二期科研平台等重大项目实施，持续推进自然资源部野外科学观测站、郟庐地震带地震科学实验场等建设。强化与央企和头部企业合作，聚焦深地能源资源开发、深地空间物质封储等领域，加速深地探测、空间利用等领域技术攻关和成果转化应用，打造国家深地战略科技力量。推动重大科创平台实现新突破。支持省安全应急装备技术创新中心推进关键技术研发，构建安全应急国内外标准体系，融入国家技术创新中心体系。支持高端工程机械及核心零部件创新中心争创国家级创新中心，打造自主可控的工程机械主机及核心零部件“中国品牌”。支持细胞治疗药物产业创新中心围绕解决“细胞治疗药物”成药及其相关技术难题，建成具有引领示范效应的细胞药物治疗功能技术平台。支持泛半导体创新中心加快实体化建设，加强前沿半导体材料研发攻关，争创省级创新中心。围绕细胞治疗、道路工程机械等领域新建重组一批省重点实验室、概念验证中心，争取创建全

国重点实验室。**助力各类研发机构实现新发展。**加快各类国家级、省级企业研发机构及省院士工作站建设，推动重点企业研发机构承担省级以上科技重大专项。完善市级企业研发机构培育库，有效提升规模以上企业研发机构覆盖率和能级。优化新型研发机构绩效评价体系，引导国内外高校、科研机构 and 行业龙头企业汇聚高端创新资源建设新型研发机构，提升面向产业需求的技术创新能力和企业衍生孵化能力。到 2027 年，新增国家级重大创新平台 1 家以上，云龙湖实验室在软岩压缩储能、固废安全处置等领域取得一批原创性研究成果。

——**加快推动高层次人才集聚。扩大人才品牌集聚效应。**持续扩大“彭聚英才·城就未来”人才品牌影响力，创新落实“海智计划”，积极链接国内外科技组织和海外科技社团资源。高质量办好各类“请进来”“走出去”人才品牌活动，举办淮海人才发展大会、高层次人才创业大赛、海智专家企业行等活动，聚焦氢能与新型储能、第三代半导体等重点领域，开展精准对接活动。**深入推进四链融合发展。**抢抓省特色产业人才集聚区建设机遇，因地制宜谋划建设工程机械等产业人才集聚区。深化校地企对接合作，加大产才对接力度，探索赋予重点企业和重大创新平台人才举荐权。创新人才企业支持方式，常态化开展人才金融对接，力争培育更多独角兽和专精特新企业。**营造良好人才发展生态。**持续优化市级人才工程，加强人才和项目储备，建强高层次人才队伍。实施高技能人才引育行动，采用“政府+园区+企业”共建

模式，打造全链条、全周期人才创新创业服务体系。动态完善“徐州人才码”功能内容，不断完善“人才会客厅”阵地建设。落实高层次人才分级服务办法，根据人才层次、属性和行业特点，主动贴近服务，不断提升人才获得感。到 2027 年，招引高校毕业生年均 4 万人以上，高层次人才总量达到 17.5 万人。

——**强化科技金融服务效能。持续完善科技金融生态。**加快建设政府主导的科技金融合作平台，构建“政府+基金+银行”三位一体科创金融支持体系。探索构建天使投资基金、产业投资基金到 S 基金全体系基金矩阵，不断拓展“苏科贷”“高企贷”等科技金融业务。发挥政府投资基金的引导作用，推动耐心资本快速发展，引导耐心资本投早、投小、投硬科技。**强化政银企对接服务。**开展金融赋能制造业强市行动，为企业和投融资机构双向交流搭建良好平台。充分发挥省科技企业融资路演服务中心淮海分中心及科技金融工作站的平台作用，常态化组织开展融资路演、银企对接等活动，对接科技型企业融资需求。发挥政府性融资担保体系作用，撬动更多金融资源支持创新型企业发展。**支持科技型企业上市挂牌融资。**支持符合条件的科技型企业在主板、创业板、科创板和北交所及境外市场上市，在“新三板”和江苏股交中心挂牌。支持符合条件的科技型上市公司通过增发、配股等方式开展再融资。支持龙头企业围绕科技创新、产业升级等需求，开展跨行业并购；鼓励科技型上市公司围绕主业和产业链关键环节开展并购重组，带动上下游中小企业协同发展。到 2027 年，

科技风险贷款金额达到 30 亿元。

（二）建设更加质优的产业生态之城

1. 主要目标

针对产业结构偏重尚未根本解决、新兴产业发展偏慢等问题，聚焦传统产业“焕芽迭代”、新兴产业“根壮叶茂”等 5 大工程，加快构建创新引领的现代化产业体系，形成一批具有核心竞争力的产业集群。到 2027 年，地区生产总值年均增长率 6%，全社会劳动生产率增速 6%，工业战略性新兴产业产值增速 10%，两化融合发展水平 72，单位 GDP 水耗 38.38 立方米/万元，单位 GDP 建设用地使用面积 25.09 公顷/亿元。

2. 重点工程

——**加速传统产业“焕芽迭代”。聚力调结构，推动产业高端化。**依法依规推动淘汰落后产能，加强发展空间统筹利用，促进发展动能有效接续。引导传统产业提升技术、拓展链条，加快融入到机床配件、精细化工等高端供应链。鼓励行业转型提升，大力发展先进工艺，积极研发高附加值产品。指导企业开展数字化诊断、智能制造能力成熟度评估，全力实施一批数字化转型项目。**聚力降能耗，推动产业低碳化。**以工艺流程、用能设备、管理体系为重点开展常态化节能诊断，指导企业通过优化产品结构、开展资源循环利用等方式，全力向行业能效标杆水平发展。做好钢铁、水泥、焦化等高耗能企业和板块能耗监测预警，强化能耗

强度管理，打造更高质量、更高效率、更高效益的发展生态。**聚力提质量，推动产业集约化。**突出“亩均论英雄”发展导向，探索建立以亩均税收、亩均销售等指标为衡量的评价体系，不断优化资源配置、提升质量效益，形成节约集约用地的高效发展模式。全力推动资源综合利用，培育壮大再生资源龙头企业，在钢铁、轮胎等领域大力推广固废高值化利用，大力发展循环经济。**聚力树标杆，推动产业绿色化。**推动企业研发贯穿生产全过程的绿色技术、绿色装备，积极推广绿色原辅材料应用，引导重点企业、重点园区开展绿色制造示范创建，全力打造绿色化试点示范。大力推动工业企业技改焕新和能效提升，实施一批节能降碳技改项目，擦亮产业发展绿色底色。到 2027 年，实施传统产业智改数转网联项目 1000 个，两化融合发展水平达到 72。

——力促新兴产业“根壮叶茂”。**分类推进培育发展。**结合“343”创新产业集群，针对基础支撑作用大、成效显现周期长的高端装备制造（工程机械）、新材料、新能源、新能源汽车等集群，大力推动“工程机械+新能源”融合发展，错位发展钠离子电池，前瞻布局固态电池，积极培育动力电池产业做大做强。针对具有战略意义、处于风口期、资源投入大的新一代信息技术（集成电路与 ICT）、生物医药等集群，集聚全市资源，加力支持培育。针对产业集聚效应初显、处于成长阶段的节能环保（安全应急）集群，以精深化发展为主攻方向，推进重点领域场景应用落地，推动产业集群特色发展。**统筹板块错位发展。**鼓励县域

板块对标苏南，围绕 2-3 个战新细分领域错位发展、集聚突破，加快培育 1-2 个销售超 500 亿元的主导产业。壮大城区经济实力，优化都市型工业布局，推进轻加工、微制造产业“进城上楼”，大力发展研发设计、检验检测等科技服务业，做优法律服务、人力资源等专业化商务服务，推进金融服务中心运营，促进城区经济全产业链发展。**加快项目招引建设。**聚焦战新产业重点领域，深化产业链招商、平台招商模式，全力招引大型央企、实力民企、知名外企，攻坚“1 号工程”项目。注重强链补链延链，大力招引专精特新优质中小项目，并进一步内部挖掘有潜质的项目，持续放大落地企业“二期效应”。加快推进项目建设，强化全生命周期管理，加快推进项目开工建设，重视企业设备投资，不断扩大有效益的投资。到 2027 年，工业战略性新兴产业产值增速 10%，工业战略性新兴产业产品产值占规上工业产值比重达到 35%。

——**加快未来产业“生根成林”。****统筹推进产业布局。**动态跟踪国内外前沿技术发展趋势，及时捕捉符合我市产业发展方向的突破性研究成果，组织专家评估未来产业细分领域成熟度，增加具有发展潜力的新领域并删减未成功产业化的旧赛道，动态调整未来产业体系。鼓励各板块立足自身产业基础和特色优势，充分发挥各板块产业链环节的差异化优势。徐州经开区、邳州市在半导体产业材料端和设备端形成产业规模，依托优势领域向第三代半导体领域重点发力。**加快科技成果转化。**征集在徐高校院所优秀科研成果，引导高校院所建立企业参与的专利前景评价反馈

机制，培育一批符合产业发展需求的高价值专利。支持行业级、场景级系统解决方案供应商，建设一批覆盖研究开发、中试验证、场景应用等全链条的未来产业中试中心，统筹布局标准化发展路线，加快重点标准研制，促进标准、专利与技术协同发展，推动前沿科技成果转化落地。**建设融合应用场景。**加快未来产业与各行业融合发展，在制造、医疗、教育等领域建设一批应用场景，推动前沿技术成果的示范应用。面向未来生产生活方式，围绕双碳、生命健康等，编制未来场景机会清单，建设一批未来生产生活方式场景，鼓励企业、行业协会等社会主体共同参与场景建设。深度挖掘以人为核心的生产生活需求，针对科技发展的未来目标、可能途径以及资源禀赋开展前沿技术预测，加速前沿技术应用迭代与产业化。到 2027 年，未来产业企业营业收入年均增速达到 20%，培育国内领先的未来产业集群 2 个左右。

——加速现代服务业“扩容强体”。**推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。**科技服务方面，重点发展研发设计、供应链管理、个性化定制等模式，进一步做强工业设计、知识产权、检验检测等服务，持续拓展制造业服务链条。金融服务方面，加快金融服务中心签约机构和总部企业入驻，着力写好“科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”5 篇大文章，拓展“产业+金融”“科创+金融”，不断丰富新型金融产品。商务服务方面，积极举办多层次多类型展会、展销活动，持续办好新能源车展、家博会等消费展会。现代物流方面，着力发展口岸物流、

国际物流、城乡配送、冷链物流、电商物流、航空物流等，促进物流业扩容提质和降本增效。**推动生活性服务业向高品质和多样化升级。**围绕培育服务消费新增长点，不断优化和扩大服务供给，持续释放服务消费潜力。精心办好文旅惠民消费季、“水韵江苏”等系列活动，积极举办演唱会、音乐节等大型演出活动。组织开展中心商圈“淮海名品季”“老字号嘉年华”等活动，打造“国货潮品”消费新增长点。支持苏宁广场、金鹰商场等企业引进品牌店、特许经营、进口商品直销等新业态，打造首店经济、首发经济、首秀经济等消费新场景。加快德基广场、君太平洋百货等项目建设，进一步推动老城区中心商圈提档升级、新城区打造一站式“智慧商圈”。放大“彭祖伏羊节”、徐州烧烤等美食品牌，积极申创“世界美食之都”；大力发展银发经济，促进智慧健康养老产业发展。到 2027 年，服务业增加值年均增速 6%。

——推进现代农业“提质增效”。**稳定农业综合生产能力。**加快推进未建高标准农田新增建设和已建高标准农田改造提升，全方位夯实粮食安全根基。高质量发展现代设施畜牧业，加快推进规模养殖场和屠宰场设施化改造升级。积极发展现代设施渔业，大力发展工厂化养殖，持续推进池塘标准化改造。鼓励农业生产全程全面机械化、农机装备智能化绿色化，提高林果、设施种植、带状复合种植、油料作物、畜禽水产规模养殖、农产品初加工等机械化水平。**推进乡村产业高质量发展。**优化农产品加工产业布局，重点建设绿色蔬菜、优质稻麦、高效水果、规模生猪、生态

肉禽 5 条全产业链。完善农产品流通骨干网络，打造一批区域性农产品物流集散中心和产地冷链集配中心。促进休闲农业提质增效，抓好黄河故道生态富民廊道示范带、五环路都市农业示范带建设。创新“乡村夜市”等乡村夜经济，发展农耕体验、户外露营、篝火晚会、乡村文创等消费新场景新模式。扎实推动“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城，建设农副产品直播电商基地，发展农产品电商直采、定制生产等模式，推动淘宝村、淘宝镇向电商产业集聚区发展。**提升农业绿色发展水平。**扩大化肥农药“两制”试点范围，加快构建生产生态协调发展的绿色种植模式。进一步加强畜禽粪污处理中心和站点建设运行，巩固提升畜禽粪污资源化利用水平。进一步推进农作物秸秆离田收储利用体系建设，持续提升离田比例和质量。进一步落实农药农膜生产、经销主体回收处置责任，加强农膜回收利用和农药包装废弃物无害化处理。到 2027 年，全市粮食产能达到 100 亿斤以上，每年推广应用农业新品种、新技术和新装备 50 项以上。

（三）建设更加宜居宜业的绿色低碳之城

1. 主要目标

聚焦采煤塌陷地治理难度大、颗粒物污染突出等问题，聚焦生态修复治理、大气环境质量改善等 5 大工程，积极探索绿色低碳发展新路径，全面提升资源型城市生态功能。到 2027 年，城市空气质量优良天数比例 77%，地表水达到或优于 III 类比例完

成省定任务，PM2.5年平均浓度39微克/立方米，林木覆盖率31.25%，采煤沉陷区治理和生态修复率达78%以上，可再生能源发电量占能源发电比重20%，城镇污水集中处理率96%。

2.重点工程

——稳步推进生态修复治理。推动采煤沉陷区综合治理。利用RS、GIS、北斗定位系统等技术，建立矿区地下“矿籍”信息和地面“地籍”信息一体化集成系统，为采煤沉陷区整治提供决策依据。深度实施“山水林田湖草”生态保护修复试点项目，将土地空间优化布局、土地开发节约集约利用、矿产资源绿色开发和生态环境整治相结合，同步推进山体、水体、农田、道路、林地和城乡居民点、工矿用地等多种类型的国土综合整治，系统化开展采煤沉陷区治理。实施采石宕口绿化工程。根据采石宕口崩塌、滑坡地质灾害风险大小及威胁程度，将采石宕口治理与棚户区改造、新农村建设、地质灾害治理、国土综合整治、城乡建设用地增减挂钩等有机结合，开展修复效益评估，改进修复技术，优化修复空间配置策略。城市近郊宕口修复以扩大城市生态底线空间为主，远离市中心、受人为活动影响较小的宕口以鼓励保护优先，自然恢复，避免过度工程化。推进工业遗留地块修复。加快推进徐州远强化工有限公司原厂址场地等地块修复进度，开展老企业搬迁改造示范，利用老旧厂房积极发展“四新经济”和总部经济，重点培育壮大现代物流、科技服务业等，吸引一批总部型、创新型企业入驻，努力实现老工业区产业发展的“腾笼换凤”。

发挥中国矿业大学的学科优势，对土壤修复技术特点进行研究，完善土壤修复技术内容，解决土壤修复面临关键技术问题。到2027年，采煤沉陷区治理和生态修复率达78%以上。

——**重点改善大气环境质量。持续强化工业污染防治。**全面推进工业污染源达标排放，国家排放标准中已规定特别排放限值的行业以及锅炉全面实施特别排放限值。严格落实《徐州市钢铁、焦化、火电等重点行业大气污染防治技术规范（试行）》要求。鼓励企业采用多种技术组合工艺，提高VOCs治理效率。对单级活性炭吸附、光催化、等离子治理设施加强监管，无法稳定运行以及处理效率低的开展治理设施升级改造，鼓励采用燃烧法以及多级组合工艺进行治理。**扎实开展扬尘污染防治。**强化“智慧工地”建设，推进5000平方米及以上建筑工地安装视频监控并接入当地监管平台，利用物联网、5G等技术，实现超标自动报警、裸土自动抓拍、车辆进出喷淋自动抓拍等功能。鼓励推广新增渣土运输车辆全电动化，以及装配式施工和“全电工地”试点，推进堆场、码头和矿山扬尘污染控制。着力调整运输结构，推广绿色低碳运输工具，实施多式联运示范工程，强化多式联运基地建设。**推动传统产业绿色化转型升级。**巩固产业结构调整 and 重污染行业去产能成果，引导钢铁、焦化、电力、水泥、化工等重点行业开展深度污染治理和节能改造，强化工业污染全过程控制，实现全行业全要素达标排放。全面推行清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核。到2027年，PM2.5

年平均浓度降至 39 微克/立方米。

——系统提升水资源治理成效。全面打响水生态修复“持久战”。加快推进省河长下达的河湖“四乱”“碍洪”等突出问题清理整治，切实强化水域岸线管控。加强边界治水“五联机制”，进一步优化南四湖地区联合河湖长制配套制度，规范化、常态化开展跨界河湖联合巡河、联合治乱、公益诉讼等工作。联合毗邻地区共同编制挖工庄河、丰沛运河等 31 条跨界河湖“一河一策”治理方案。持续推进乡村水利系统治理。以保障国家粮食安全为目标，三位一体推进中小河流治理、农村生态河道建设、大中型灌区改造，持续抓好农田水利保障体系建设以及农村供水保障。加快实施 2 个大型灌区、8 个中型灌区工程，高标准完成 1200 公里县乡生态河道建设，新实施 6 个小流域综合治理工程。奋力破解水改革难题。加快推进市区水务一体化进度，逐步推进市区水务项目整合，构建上下水一体化运营体系，增强水务产业核心竞争力。有序推进镇村生活污水收集、处理设施社会化、一体化运维。有效应对水资源“费改税”，明确参与公共供水企业纳税方式、漏损率分摊标准、部门责任权限及水资源税征缴程序，确保税收征管效能。到 2027 年，再生水利用率达 27% 以上，全市建成区 125 条（段）河湖力争全部建成幸福河湖。

——加快推进“无废城市”建设。持续完善“无废城市”治理体系。树牢绿色低碳发展理念，锚定碳达峰碳中和目标，把“无废城市”建设作为践行新发展理念、创建国家可持续发展议程创

新示范区的具体实践，深入打好污染防治攻坚战，稳步推进新老产业接续发展、工矿废弃地综合利用、城市生态修复，努力实现固废减量化、资源化、无害化，全面提升城市高质量发展“含绿量”。**推进工业污染源源头减量。**实施危险废物综合利用攻坚行动，拓宽工业危险废物利用途径，推进工业危险废物“趋零填埋”。推行鼓励企业自愿开展清洁生产，加大环境友好型原料和再生原料的推行力度，不断提高源头替代比例。推动固体废物减量化工艺改造，鼓励产废单位内部循环利用。持续推动省级以上工业园区开展绿色循环低碳改造。依托无废园区、无废集团等“无废城市细胞”建设，推动企业内、企业间和区域内资源高效配置。**提升生活固废精细化管理能力。**优化“以智管废”平台，构建固体废物管理信息“一张网”。深化生活垃圾分类，强化社区主动、行业联动、机关带动、学校驱动、志愿推动“五动并举”，因时因地因势精准施策。优化提升生活垃圾焚烧技术，降低产灰比，充分利用已建成投运的垃圾焚烧飞灰综合利用处置项目，不断完善生活垃圾和危险废物焚烧飞灰处置利用技术，推动飞灰的资源化利用。到2027年，一般工业固废综合利用率稳定达到95%以上，全市实现固体废物产消平衡。

——探索“两山理论”实践路径。**拓宽市场化通道。**充分发挥市场资源配置的决定性作用，加快生态产品和生态服务业实现要素流通。引导社会资本投资生态产业，拓宽生态产品产业化、产业生态化的生产经营渠道。激活生态产品和生态服务消费力，

通过增强环保意识，树立低碳绿色消费观，促进消费者绿色生活方式普及。积极构建生态产品和生态服务行业市场交易平台，促进生态产品和生态服务市场发展。**完善自然资源资产产权制度。**正确处理资源保护和开发利用关系，既要发挥自然资源资产产权制度在严格保护资源、提升生态功能中的基础作用，又要发挥在提高资源开发利用效率、促进高质量发展中的关键作用。探索推进自然资源统一确权登记、健全国土空间用途管制制度，着力促进自然资源集约开发利用和生态保护修复，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。**强化系统治理思维。**积极探索实现生态价值转化的路径模式，以“两山”理论推动转型升级。将环境治理与功能定位结合，统筹处理保护与发展的关系，实现可持续发展。将环境资源和城市功能结合，在恢复绿水青山的同时赋予其社会价值。将自然环境与现代生活统筹协调，实现自然与城市协调发展。到 2027 年，完成贾汪区大洞山“生态岛”项目建设，以及丰县南四湖入湖河流复新河下游欢西片区、睢宁县开发区污水处理厂、铜山区郑集镇等区域生态安全缓冲区建设。

（四）建设更高质量标准的普惠发展之城

1. 主要目标

针对优质教育资源分布不均衡、基层医疗条件相对薄弱等问题，聚焦加大民生改善力度、推动教育优质均衡发展等 5 大工程，全面构建普惠发展新格局。到 2027 年，农村人均可支配收入 3.5

万元，人均预期寿命 80 岁，每千人病床数 7.2 个，每万常住人口全科医生数 6.15 个，居民健康素养水平 42.5%，建成区人均公园绿地面积 17 平方米/人，基本医疗保险参保覆盖率 101%，县域义务教育优质均衡发展区达标率 65%。

2.重点工程

——加大民生改善力度。兜牢民生保障底线。面向城乡低收入人口开展家庭情况动态变化的防风险监测预警，健全分层分类社会救助体系，加强基本生活救助、临时救助与就业救助、产业帮扶等政策的有效衔接，重视帮扶对象的服务需求，让帮扶举措更具发展性、温暖性。围绕家庭教育、监护指导、心理健康等需求，开发设立困境儿童关爱服务项目，引导专业社会力量参与困境儿童关爱帮扶工作。健全帮扶残疾人社会福利制度，高质量落实“两项补贴”。提升精神障碍社区康复服务质量，引导社会力量等多方资源参与，促进康复服务可持续发展。**强化就业优先政策。**完善 15 分钟就业服务圈建设，探索重点群体“培训+就业”全链条服务，开展“技能照亮前程”专项行动，实现零就业家庭动态清零。加大“家门口”就业服务站、省级劳务品牌建设力度，上线运行“徐州就业”公共服务平台，开展“春风行动”“人才夜市”等线上线下专题招聘活动，提升就业服务质效。深入实施企业职工基本养老保险参保扩面行动，引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保，优化参保结构，提高参保比例。**优化养老服务体系。**加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，积极发

展嵌入式社区养老服务设施和互助型养老服务站点。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，打造“徐享颐养”服务品牌。发挥养老服务社会参与作用，通过政府购买服务等方式，大力培育养老服务社会组织、基层老年人组织，发展助老志愿服务。到2027年，县（市、区）综合养老服务管理平台建有率达到100%。

——**加快推进教育优质均衡发展。科学配置学校资源。**建立与生源变化相协调的资源供给机制，打通使用学段间教育资源，保障普通高中学位供给，稳步扩大普通高中招生规模，同步推进星级高中创建，巩固提升高考水平。多渠道增加普惠性学前教育资源，保障公办幼儿园学位供给，扶持普惠性民办幼儿园发展，稳步提升学前教育优质资源覆盖率。**推进城乡义务教育优质均衡发展。**实施义务教育学校标准化建设工程，办好新优质学校。推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，加快推进集团化办学、教育联盟和城乡学校共同体建设，完善强校带弱校、城乡结对帮扶等机制。深入开展县域义务教育优质均衡督导评估，推动县域建设国家义务教育优质均衡发展县（市、区）。**增强高等教育综合实力。**支持工程学院进入江苏一流应用型本科高校行列，创建“徐州大学”。支持工业职业学院升本、医药高职校升专，争取纳入国家和省“十五五”高校设置规划。稳定“中职-专科-本科”贯通培养规模，推动新沂市、邳州市等中职校建成五年制高职办学点，实现“县县有高职”的办学格局。**提升特殊教育服务质量。**

依托“国家特殊教育改革实验区”项目，探索建立从学前到高中全学段衔接的特殊教育体系，有效增加特殊教育学位供给。联合高校、科研机构对孤独症儿童、多重残疾儿童、学习障碍儿童等特殊需要儿童开展教育教学研究及试点工作。推动联合国儿基会“中国融合教育推进”项目，实施特教学校十五年一贯制、特需儿童随班就读“全覆盖”行动。到2027年，教育强市建设取得阶段性成效，县域义务教育优质均衡发展区达标率达到65%。

——**打造医疗卫生服务高地。推动医疗高原高峰建设。**推动首都医科大学附属北京地坛医院徐州医院项目健康运行，实现与北京地坛医院同质化管理。加快综合医院梯队建设，引导专科医院、重点专科错位发展，推动中医药传承创新发展。加快补齐外转就医比较集中的薄弱学科建设短板，加快建设国家区域医疗中心项目。**持续深化医疗卫生改革。**深化公立医院内涵建设，明确医疗卫生机构功能定位和发展特色，提升医院的核心竞争力和生命力。推进医疗医保数据互联互通，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，引导规范民营医院健康有序发展。围绕紧密型城市医疗集团试点目标，深化市第一人民医院医疗集团、市中心医院医疗集团两家单位试点，持续打造徐州特色的分级诊疗新模式。**织密织牢基层卫生服务。**深化县域医共体建设发展水平，加快构建县乡村一体化管理服务体系。提高农村区域性医疗卫生中心、省社区医院建设水平，大力提升基层防病治病和健康管理能力。持续提升基层医疗机构整合型服务供给能力，同步推进基本医疗

和基本公共卫生服务的融合发展，推动基本公共卫生服务提质增效。**实施公共卫生护佑行动。**统筹疾控机构、医疗机构、基层医疗卫生单位开展医防融合，构建各有侧重、有序衔接的救治体系，全面提升常态化防控水平。加强重点传染病监测、病原体检测网络建设，增强传染病早期监测预警能力。健全应急指挥体系，提升综合应急救援能力。加强救治体系数字化建设，推动院前急救与医疗机构信息相衔接，实现“上车即入院”。到2027年，新增三级医院2家以上，基层就诊率达到65%以上，新培育国家和省级临床重点专科10个以上。

——推进社会治理现代化。**提高城市管理温度。**深化数字化技术应用，激发城市“智治”活力，强化AI智能采集方式，确保城市管理问题及时发现、及时处置。不断完善城市运行综合监管平台功能，全面提升城市安全风险智慧感知、防范能力，推动城市安全从“事后处置”向“事前预防”转变。**提高群众矛盾纠纷化解水平。**聚焦涉访风险隐患，制定问题清单，研判风险等级，建立工作台账。充分发挥上门走访、调解、仲裁等方式在主动防范化解矛盾纠纷中的关键作用，汇聚110、12345、民政、法院、综治中心和辖区派出所等信息资源，实现聚合式资源共享。通过对不稳定人、事、物数据挖掘分析、相互关联，构建全域数据录入、全层级责任共担的群众矛盾纠纷化解制度。**坚持基层共建共治共享。**坚持和完善人大代表联系基层群众制度，发挥政协推进基层协商民主作用，丰富协商内容、建立长效机制，打造基层协

商民主徐州品牌，健全基层群众自治制度，大力推行“村居民小组自治”“小区自治”“院落自治”“楼宇自治”等“微自治”模式，实现民事民议、民事民办、民事民管，深度激发基层自治活力。**持续推进法治社会建设。**全面深化政务公开，完善重大行政决策公众参与、专家论证、合法性审查等制度，健全司法履职保障机制，树立法治公信，健全公共法律服务保障体系。推进基层防范化解重大风险工作制度化、常态化，着力提升基层防范化解重大风险能力，努力维护社会和谐稳定。到2027年，全市乡镇（街道）公共法律服务工作站覆盖率达到100%。

——**建设智慧高效的交通服务体系。构建绿色智慧交通体系。**推进交通基础设施要素数字化，强化BIM+GIS技术在重大交通基础设施建管养运全生命周期中的应用。积极开展大数据+人工智能应用的探索构建，打造基于5G、物联网等技术的智能化路网系统，构建“公路智脑”。探索“北斗+5G”在智慧港口建设中的试点应用，深化港区人、车、船、货、设备等要素的智能联动。加快建设城市交通智慧大脑，加强对城市交通运行状态的监测和分析，推动城市交通精准治理。**稳步提升公共交通出行竞争力。**推动“地铁-公交-慢行”设施融合、信息融合、服务融合，完善公共交通出行综合信息服务体系，整合不同交通方式出行信息，提供一站式智慧化出行服务与体验，持续优化市民公共交通出行体验。探索基于物联网技术的新一代交通控制网建设，建设高效顺畅的流通体系，实现城市交通实时智能化监管，提高交通

系统服务效率和安全水平。**服务重点人群出行需求**。基于无障碍设施以及运输载具不足、交通场所老年人舒适休息区缺乏等问题，构建无障碍出行标准体系，强化无障碍设施建设和客运列车、城市轨道交通车辆等无障碍设备配置，强化城际、城市、城乡交通设施、运输产品和服务品质的无障碍化改造，积极推广预约式、一键式无障碍出行服务。

（五）建设更加持续繁荣的现代文旅之城

1.主要目标

针对徐州文旅市场发展不平衡等问题，聚焦文旅公共服务体系建设、推动文旅融合高质量发展等4大工程，打造公共文化服务体系、文化产业体系和市场体系、现代旅游业体系“升级版”。到2027年，旅游总收入1300亿元，过夜游客数量7000万人次，万人公共文化设施建筑面积4300平方米，文旅主要指标增幅高于全省平均水平，文旅产业对经济发展的贡献度大幅提升。

2.重点工程

——**加强文旅公共服务体系建设。推进公共文化服务设施建设**。整合文化信息资源共享工程、公共电子阅览室、数字图书馆推广工程等基层公共文化资源，依托基层综合性文化服务中心，提供“一站式”服务。打造一批“新型公共文化空间”，不断提高博物馆、图书馆、文化馆等公共文化场馆文化服务的精准度和群众满意度，提升城市“15分钟文化圈”、农村“十里文化圈”

文化内涵。**推动优质文化资源直达基层。**持续开展“家门口赏好戏”，深入开展“动感彭城”“彭城有戏”“文化进万家”“城乡文化对对碰”等惠民文化活动，积极培育“优秀群众文化团队”。继续实施“家门口看大展”活动，持续办好“美美与共—徐州博物馆文物珍宝基层行”“博物馆文物进校园”、苏皖鲁豫省际交界地区城市文物精品展等活动。**优化提升文旅服务体验。**推进智慧图书馆和徐州公共文化云平台建设，提供多样化、智能化公共文化服务。提升智慧化监管水平，完善旅游驿站、文旅场所标识标牌、旅游厕所等配套基础设施，提高文旅服务质量。到2027年，公共文化设施建筑面积达到4300平方米/万人。

——**保护传承历史文化遗产。打造徐州历史文脉精品名片。**实施徐州地域文明探源工程，加快推进小孤山汉墓等考古。深度挖掘提炼彭城七里的文化内涵和时代价值，提炼独有的文化内核和独特的文化品牌。推进状元府历史文化街区保护修复、黄楼公园展陈、饮食文化博物馆建设，打造提升云东印巷、户部山、回龙窝、文庙街区等特色文旅空间，擦亮城市文化名片。**健全文化遗产系统性保护传承机制。**扎实推进第四次全国文物普查，编制徐州不可移动文物和国有馆藏文物总目录。落实博物馆高质量发展若干政策措施，推动更多博物馆延长开放时间、开发文创产品、打造夜游项目，支持博物馆运用虚拟现实、增强现实等数字技术，让文物“活起来”。推动优秀非遗资源“六进”，利用非遗工坊、非遗大师工作室、非遗传习场所等体验空间，打造“非遗夜校（流

动课堂) ” “创意市集”，让非遗在保护传承中焕发新活力。**推动优秀传统文化创新发展。**持续打造“彭城有戏”文化品牌，持续开展“戏曲展演月”“小剧场演出季”“送戏下乡”等惠民演出活动。实施“小剧场+演艺+旅游”工程，创排国潮汉风《盛世汉歌》、《梦红楼》等沉浸式演出，提档升级大型演出《彭城风华》，做优国潮汉风馆、乾隆行宫、文庙街区等微演艺。2027年，省级以上非遗项目达到90个。

——**推动文旅融合高质量发展。优化全市文旅发展空间布局。**围绕“一轴一核两带四板块”，持续打造一批各具特色的旅游吸引物。加大潘安湖景区、马陵山景区、云龙湖景区项目改造提升力度，精心建设大运河文化旅游观光带。推动传统景区度假区创新业态、产品、场景优化管理服务，在迭代升级中实现高质量发展，推动文旅产业赋能城市更新和乡村振兴。**实施文化数字化战略和重大产业项目带动战略。**培育数字艺术、数字文娱等新产业，实施云龙湖水族馆、云龙山滑道、饮食文化博物馆、彭城壹号等提升改造项目，以及彭城七里展示馆群、城隍庙文化街区等新建项目。积极争取省旅游产业发展基金、“苏旅贷”专项金融产品支持，持续开展文旅领域政银企战略合作。**创新驱动文旅业态多元化发展。**推出文商旅融合新场景，注重文化品牌和IP符号打造，培育首发首秀、时尚国潮、旅居休闲等高品质文旅消费，发展旅游演艺、沉浸体验、低空旅游等新业态，打造“自在驾游”房车露营、冰雪旅游等新场景。深化“文旅+百业”“百业+文旅”，

推广跟着演出、音乐、赛事、影视、美食去旅行新模式，推动时尚穿戴、潮玩、运动等领域开发文创产品。**打造徐州文旅品牌活动**。贯彻落实《徐州市淮海战役红色资源保护条例》，拓展淮海战役红色旅游产品和线路，不断提升区域红色文化影响力。深入实施“国潮汉风·夜彭城”工程，培育一批融合消费新场景和夜间消费集聚区，不断丰富沉浸式演艺、非遗互动项目、网红夜市等夜间文旅消费体验产品。持续打响“国潮汉风”“快哉徐州”品牌，做大做强汉文化旅游节等重大文旅活动。与中央、省级主流媒体平台加强合作，线上线下、传统媒体与新兴媒体宣传推广齐发力，进一步提升徐州城市影响力。到2027年，旅游总收入年均增速达到8%以上。

——**提升文旅市场区域竞争力。推动文旅融合与区域战略协同**。充分发挥苏皖鲁豫省际交界地区一体化发展战略支撑优势，落实《区域文旅协同发展纲要》《区域深化文旅协同发展合作协议》《加快推进陆桥东部世界级丝路旅游带建设合作框架协议》等区域协同协议，从资源整合、品牌共建、市场联动、政策协同等多维度推进，打造具有竞争力的区域文旅共同体。**完善跨区域文旅路线和产品开发**。深化区域文旅合作，充分发挥苏皖鲁豫十市融媒体联盟、博物馆联盟、文化馆联盟、戏曲联盟作用，广泛开展城市宣传推介、游客互送及区域联宣、联推、联展、联演、联游活动。利用景区联盟，将文旅地标串珠成链，推出更多跨区域联动发展的线路和产品。围绕“引客入徐”和“促进消费”两

大目标，持续开展苏皖鲁豫十城联动文旅促消费系列活动，推出文旅消费券、景区优惠等惠民举措，实现资源共享、客源互送、市场共推。以新质生产力赋能文旅产业。推进文化和科技深度融合，发展数字虚拟娱乐、创意设计、动漫游戏等新业态新消费新场景，推动科技创新与产业升级、场景应用与产业拓展深度融合。积极打造智慧旅游景区，提升智慧旅游水平。推进社保卡文旅“一卡通”数据采集使用，推出一批 VR 大空间、AI 数字人等数字化创新示范项目。整合全市文旅资源信息，运用大数据分析与人工智能算法，为游客提供实时导航、景点讲解、互动问答等服务，推出“快哉徐州小程序”等一站式数字化、便捷化文旅服务平台。到 2027 年，文旅促销类活动年均举办 350 场次。

（六）建设更具活力的开放包容之城

1. 主要目标

针对开放型经济质量需进一步提升、开放平台功能需进一步拓展等问题，聚焦参与共建“一带一路”倡议、深度融入长三角一体化等 4 大工程，为建设国内国际双循环重要链接点提供坚实支撑。到 2027 年，进出口额占 GDP 比重 12.1%， “一带一路”国家进出口额增速达到 44.2%，中欧班列开行量达到 460 列，水路和铁路外贸集装箱运输量增速 5%，内河港口集装箱吞吐量 36 万标箱，利用外资总额 4.6 万美元。

2. 重点工程

——积极参与“一带一路”倡议。加快构建多式联运体系。加强中欧班列集结中心建设，推动中欧班列发展质效持续提升。持续推进国家综合货运枢纽补链强链建设，努力提供高质量的交通运输供给，支撑构建现代物流体系和双向开放新格局。深化重点产业国际合作。提升优势企业国际竞争力，开拓国际工程承包市场，引进外资提质增效，推进国际产业科技合作，提升检验检测技术能力和合作互认水平。拓展对内对外开放新空间。提升跨境电商综试区能级，加强国际高标准经贸规则研究和宣传，大力推进海外仓建设，推进农产品出口基地建设。依托“一带一路”境外园区发展联盟平台作用，促进境外园区高质量发展。深化人文科技交流合作。开展高水平教育交流活动，做强徐州文化旅游品牌影响力，积极开展体育交流合作，加快共建健康丝绸之路，拓宽一带一路沿线“朋友圈”，深入开展人文交流活动，持续深化与国内外主流媒体合作，提升传播内容融入性和国际化、本土化水平。到2027年，“一带一路”国家进出口额增速达到44.2%，中欧班列年开行量达到460列。

——深度融入长三角一体化发展。全面推进与长三角区域产业合作。主动承接长三角地区产业转移，制定实施对接长三角制造业协同发展行动计划，打造长三角北翼制造业高地和绿色农产品生产加工供应基地。鼓励企业在长三角中心城市布局科创飞地和研发中心、完善销售网络、承接重大工程、组建行业联盟，深化产业链分工协作，加快嵌入供应链体系。加强创新链跨区域协

同。深化与上海等城市大院大所协同创新，共建产业创新平台，围绕智能制造、生物医药等领域推进科研成果转移转化。全面参与长三角品牌提升行动，围绕研发设计、供应链服务、检验检测等领域，探索跨区域合作新模式。**推动交通网络协同发展。**依托沿G3高速、京沪高铁、大运河等通道，加快徐州国际陆港、空港开发区、高铁物流园等全面对接长三角发展主轴，持续提升承载功能，建设长三角北翼经济枢纽。深化徐州港与洋山港、舟山港及沪苏长江沿线港口对接，提升集装箱水水中转比重，建设长三角世界级港口群重要集疏点。支持观音机场与浦东机场等开展航空物流合作，积极发展国际航空业务，共建长三角世界级机场群。**强化创新资源高效协作。**加强与上海等城市人力资源交流合作，促进人力资源区域间双向流动和优化配置。积极招引长三角金融机构，争取长三角一体化发展投资专项资金。加快公共资源交易平台互联共享，探索共建长三角一体化产权交易市场。

——**加快推进苏皖鲁豫省际交界地区协同发展。**落实国家城乡融合和区域协调发展。加快建立健全跨行政区的合作机制，聚焦科技创新、产业协作、交通互联、生态环保、社会事业等重点领域合作，持续提升苏皖鲁豫省际交界地区整体实力和综合竞争力，加快提升徐州区域中心城市能级和辐射带动作用。**深化徐州科创圈协同创新。**推动区域内城市错位发展、协同发展，协同打造国家战略科技力量，合作建设高水平科研平台和各类研发机构，联合开展关键核心技术攻关，形成战略目标明确、特色优势明显、

资源整合有力的科研体系。推动建立协同联动的创新孵化体系，促进圈内大学科技园深度合作，共建飞地分园或科创基地，加强资源常态化对接，构建开放融合发展的区域协同创新共同体。**聚焦区域一体化市场建设。**努力破除地区间利益藩篱和政策壁垒，实现各类要素在更大范围畅通流动，促进更高水平区域产业分工协作，形成分工合理、优势互补、各具特色的产业协同发展格局。**强化公共服务跨区域协同。**建立健全跨区域生态治理和环境保护联动机制，推动区域生态环境质量持续改善。建设高速铁路、城际铁路、轨道交通、市域郊铁路四网融合的区域高快速通道，构建互联互通、共建共享、绿色智慧的公共交通运输网络。围绕卫生健康、文化旅游等重点领域，促进基本公共服务跨区域有机衔接，实现区域社会事业发展设施共建、成果共享。

——**夯实双向开放基础支撑。完善开发区开放载体功能。**深化开发区体制机制改革，支持徐州经开区、徐州高新区、徐州国际陆港3家自贸联创区加快复制推广自贸区相关改革经验。鼓励开发区探索与欧盟、RCEP等国家的产业园区在产业转移、市场拓展方面开展合作。依托中德（徐州）工程机械和高端装备制造产业园引进国际先进要素，提升开放能级。**培育壮大港航经济。**高水平建设现代航运服务集聚区，引导航运企业、航运物流等主体落户，推进航运服务业规模化、高端化发展。重点推进顺堤河、金山桥、新双楼等运河沿线重点作业区建设，进一步巩固徐州港国家能源转运港地位。大力发展水运集装箱班轮运输，构建通达

长三角及东部沿海地区，连通长江中上游的河江海联运体系。引导企业逐步将大宗货物运输“公转水”“散改集”。**深化海关特殊监管区功能创新。**支持徐州综保区拓展保税研发、保税融资租赁等新型功能业态，加强与淮海国际陆港、航空港等港区联动，推动保税加工、保税物流等产业集聚发展。鼓励徐州、新沂保税物流中心发展国际中转、国际采购、国际转口贸易等业务。推进新沂港头作业区海关监管场所投入运营，积极申报建设顺堤河作业区海关监管场所，发挥双楼港进境肉类指定监管场地功能，建设区域冷链分拨中心和贸易平台。**做强观音机场航空口岸。**加快观音机场国内外货运基础设施建设改造，提升现有进境指定监管场地运营水平，联动综保区等开放平台服务区域产业发展。推进机场飞行等级由4D升至4E，推动更多航空公司建立驻场基地，支持引入顺丰等航空货运服务商，不断开拓“一带一路”国际客货运航线，全面提升航空一类口岸运营能力。**支持跨境电商发展。**统筹推进跨境电商线上平台和线下园区建设，实施“跨境电商+产业带”行动，打造电动车、玻璃制品等7条跨境电商产业带。完善徐州数字贸易服务平台功能，建设企业独立站，带动企业“抱团出海”。推动国际邮件互换局、空港跨境电商监管中心9610模式常态化运营。到2027年，进出口额占GDP比重12.1%，水路和铁路外贸集装箱运输量增速5%，每年新培育产业带企业200家，每年组织300家以上企业参加国内外重点展会。

第四章 保障措施

（一）强化组织领导

坚持党对可持续发展事业的统一领导，充分发挥徐州市国家可持续发展议程创新示范区建设工作领导小组作用，完善工作推进机制，强化部门统筹协调，并与原省建设工作领导小组成员单位保持沟通协调，保障徐州国家可持续发展议程创新示范区建设各项工作顺利实施。完善省市县协同机制，各地各部门建立工作责任制，制定具体推进方案和措施，加强部门协同联动，形成可持续发展强大合力。

（二）明确责任主体

领导小组成员单位按照责任分工，结合工作实际，逐项明确责任领导、牵头部门和协办部门。各责任主体按照建设方案目标要求，结合自身实际抓紧制定实施方案，细化主要目标和工作举措，列出建设任务清单，细化工作进度，一级抓一级、层层抓落实。重点工程牵头责任主体加强重大事项的会商和协调，确保重点工程的分解和落实。其他责任主体要按照重点工程任务清单，密切配合，认真履责。各责任主体每季度报送工作进展情况。

（三）打造支撑平台

充分发挥徐州市可持续发展研究院作用，组建国际化、高规格的可可持续发展智库，在可持续发展理论、技术、人才等方面开

展系统性研究。聚焦生态修复、土地高值利用、产业高质量发展等重点领域，布局建设一批高能级创新平台。针对产业链薄弱环节，集中优势科研力量开展攻关，解决一批“卡脖子”问题。依托徐州市技术产权交易市场 and 高校技术转移中心，推动重大创新成果产业化，在可持续发展领域转化为现实生产力。

（四）实施动态监测

健全建设方案实施监测评估机制，有计划、分阶段地对建设方案实施进度和政策措施落实等情况进行追踪。建立可持续发展监测平台，运用云计算、物联网、遥感监测等技术，加强信息采集、动态监测和数据应用工作，构建市、县两级可持续发展服务信息系统和大数据分析决策支撑网络，及时面向社会开放共享数据资源。委托第三方机构每年对示范区建设情况进行监测评估，向社会发布年度报告和可持续发展指数。

（五）严格督查考核

建立健全绩效问责和考核奖惩机制，由领导小组定期开展方案实施情况评估、目标考核和经验总结。建立可持续发展主要指标定期通报制度，对重点任务、重要事项和重大项目定期开展督查，及时通报完成情况和存在问题，分类建立工作台账和问题整改台账。完善以可持续发展为导向的考核机制，将可持续发展成效作为重要考核指标，纳入全市高质量发展考核体系。完善社会监督机制，鼓励公众参与本建设方案实施全过程的监督。

附件

徐州可持续发展具体指标

序号	指标	2024年 实际值	2025年 目标值	2026年 目标值	2027年 目标值	对应联合国可 持续发展目标
1	全社会研发经费支出增速（%）	—	6.5	6.5	6.5	SDG9
2	每万名从业人员中研发人员数（人）	71	76	80	85	SDG9
3	高层次人才总量（万人）	16.4	16.8	17.2	17.5	SDG9
4	万人高价值发明专利拥有量（件）	11	12	13	14	SDG9
5	PCT专利申请量（件）	102	110	120	130	SDG9
6	新增高新技术企业数量（家）	630	550	630	640	SDG9
7	公民具备科学素质比例（%）	15.5	16.5	17.6	18.7	SDG4
8	地区生产总值年均增长率（%）	6.3	6	6	6	SDG8
9	全社会劳动生产率增速（%）	—	6	6	6	SDG8
10	工业战略性新兴产业产值增速（%）	—	10	10	10	SDG9
11	单位GDP水耗（立方米/万元）	39.57	39.17	38.78	38.38	SDG12
12	单位GDP建设用地使用面积（公顷/亿元）	28.88	27.56	26.30	25.09	SDG9
13	两化融合发展水平	69.3	70	71	72	SDG13
14	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	监测指标				SDG7
15	单位GDP能耗降低（%）	监测指标				SDG7
16	城市空气质量优良天数比例（%）	73.2	75	76	77	SDG11
17	地表水达到或优于III类比例（%）	97.8	93.3	完成省定任务		SDG6
18	PM2.5年平均浓度（微克/立方米）	43	39	39	39	SDG11
19	林木覆盖率（%）	31.60	31.34	31.30	31.25	SDG15
20	采煤沉陷区治理和生态修复率（%）	75.2	76	77	78	SDG12

序号	指标	2024年 实际值	2025年 目标值	2026年 目标值	2027年 目标值	对应联合国可 持续发展目标
21	可再生能源发电量占能源发电比重 (%)	17	18	19	20	SDG7
22	城镇污水集中处理率(%)	94.2	95.2	95.5	96	SDG6
23	农用化肥使用量降低(%)	监测指标				SDG12
24	农村人均可支配收入(万元)	2.9	3.1	3.3	3.5	SDG10
25	人均预期寿命(岁)	79	80	80	80	SDG3
26	每千人病床数(个)	7	7.2	7.2	7.2	SDG3
27	每万常住人口全科医生数(个)	6.10	6.12	6.13	6.15	SDG3
28	居民健康素养水平(%)	41.5	41.8	42.2	42.5	SDG3
29	建成区人均公园绿地面积(m ² /人)	17	17	17	17	SDG11
30	基本医疗保险参保覆盖率(%)	103.59	102.2	101	101	SDG1
31	县域义务教育优质均衡发展区达标 率(%)	27	36	45	65	SDG4
32	旅游总收入(万元)	895.67	1010	1150	1300	SDG8
33	过夜游客数量(万人次)	5130	5700	6300	7000	SDG8
34	万人公共文化设施建筑面积(平方 米)	4100	4200	4250	4300	SDG4
35	进出口额占GDP比重(%)	12.1	12.1	12.1	12.1	SDG17
36	“一带一路”国家进出口额增速(%)	43.5	43.8	44	44.2	SDG17
37	中欧班列开行量(列)	429	420	440	460	SDG17
38	水路和铁路外贸集装箱运输量增速 (%)	—	5	5	5	SDG8
39	内河港口集装箱吞吐量(万标箱)	28.67	30	33	36	SDG8
40	利用外资总额(万美元)	3.8	4.1	4.34	4.6	SDG17