

# 美丽扬州建设“十五五”规划

（征求意见稿）

二〇二六年八月

# 目 录

|                        |    |
|------------------------|----|
| 一、总体要求                 | 1  |
| 二、推进全面转型，加快形成绿色生产生活方式  | 5  |
| （一）积极稳妥推进和实现碳达峰        | 5  |
| （二）强化减污降碳协同创新          | 6  |
| （三）深入推进国家气候适应型城市建设     | 7  |
| （四）推进重点领域绿色低碳转型        | 8  |
| （五）加快形成绿色生产生活方式        | 10 |
| 三、加强协同治理，持续深入打好污染防治攻坚战 | 12 |
| （六）持续推进大气环境质量改善        | 12 |
| （七）统筹实施水生态环境保护         | 13 |
| （八）系统保护土壤、地下水和农村生态环境   | 15 |
| （九）全面强化固体废物和新污染物治理     | 16 |
| （十）着力解决群众身边突出环境问题      | 18 |
| 四、优化生态系统，不断提升多样性稳定性持续性 | 21 |
| （十一）筑牢自然生态屏障           | 21 |
| （十二）加强生物多样性保护          | 22 |
| （十三）强化生态空间监督管理         | 22 |
| 五、守牢安全底线，有效防范化解生态环境风险  | 23 |
| （十四）确保核与辐射安全           | 23 |
| （十五）强化环境风险防控与应急管理      | 24 |
| （十六）加强生态环境健康管理         | 25 |

六、深化改革创新，健全美丽扬州建设保障体系 -----26

    （十七）健全生态环境监督管理机制 -----26

    （十八）完善生态环境经济政策 -----27

    （十九）加强区域战略协同联动 -----28

    （二十）推动监测监控数智化转型 ----- 29

    （二十一）加快构建智慧执法体系 ----- 30

    （二十二）加强科技创新和宣传教育 -----32

七、组织实施 -----33

“十五五”时期是扬州市巩固拓展污染防治攻坚战成果、更高水平建设人与自然和谐共生的美丽扬州、全面助力中国式现代化扬州新实践的关键时期。根据《美丽中国建设“十五五”规划》《美丽江苏建设“十五五”规划》和《扬州市国民经济和社会发展第十五个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和视察扬州重要讲话重要指示精神，牢记“扬州是个好地方”的谆谆嘱托，深入践行绿水青山就是金山银山理念，以美丽扬州建设为主线，以碳达峰碳中和为牵引，以全面改善生态环境质量为核心，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢长江、大运河、南水北调东线源头等重要生态安全屏障，以高水平生态环境保护推动扬州高质量迈入地区生产总值“万亿之城”，奋力谱写人与自然和谐共生的现代化扬州新篇章。

到 2030 年，美丽扬州建设取得新进展，南水北调东线源头保护更加有力，主要污染物排放总量和碳排放强度持续减少，生态环境质量全面改善，绿色转型步伐不断加快，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，长江和大

运河扬州段生态保护修复全面深化，生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升，美丽扬州建设目标基本实现。具体包括：（1）**美丽扬州建设取得新进展**。美丽城市建设取得标志性成果，美丽乡村整县建成比例达 100%，美丽河湖建成率达 71.4%，建设一批美丽特色样板。（2）**绿色生产生活方式基本形成**。非化石能源消费占比稳步提高至 25%，单位地区生产总值二氧化碳排放和主要污染物排放量持续下降，碳管理体系和减污降碳协同创新机制更加完善。（3）**生态环境质量全面改善**。PM<sub>2.5</sub> 浓度下降至 29.8 微克/立方米，基本消除重污染天气；优良水体比例提升至 87.5%，南水北调东线源头水源安全保障水平持续提升，长江和大运河扬州段水生态环境质量明显改善，高宝邵伯湖综合治理取得显著成效；生物多样性保护水平不断提升，森林覆盖率、生态质量指数（EQI）保持稳定。（4）**环境健康与气候韧性持续加强**。新污染物治理和重金属污染风险管控能力持续提升，环境应急体系不断健全，气候变化监测预警和风险评估能力明显增强。（5）**生态环境治理体系更加健全**。生态文明体制改革持续深化，生态环境数字化治理效能显著提升，多元共治格局基本形成，打造一批具有辨识度的美丽扬州建设标志性成果。

展望 2035 年，碳排放达峰后实现稳中有降，绿色低碳生产生活方式全面形成，生态环境健康优美，长江和大运河扬州段水生态文化价值充分彰显，生态环境治理体系和治理

能力现代化水平位居全省前列，人与自然和谐共生的美丽扬州全面建成。

| 专栏 1 美丽扬州建设“十五五”主要指标 |                |                                             |           |                       |                       |          |
|----------------------|----------------|---------------------------------------------|-----------|-----------------------|-----------------------|----------|
| 类别                   | 序号             | 指标名称                                        |           | 2025 年<br>现状值<br>[累计] | 2030 年<br>目标值<br>[累计] | 指标<br>属性 |
| 环境<br>质量<br>改善       | 1              | 城市 PM <sub>2.5</sub> 浓度（μg/m <sup>3</sup> ） |           | 33.0                  | 29.8（待省厅核定后更新）        | 约束性      |
|                      | 2              | 城市空气质量优良天数比例（%）                             |           | 72.6                  | 78.0（待省厅核定后更新）        | 预期性      |
|                      | 3              | 城市重度及以上污染天数比例（%）                            |           | 0.3                   | 完成省下<br>达指标           | 预期性      |
|                      | 4              | 优良水体比例（%）                                   |           | 81.25                 | 87.5                  | 约束性      |
|                      | 5              | 地表水达到或好于 III 类水质比例（%）                       | 国考断面      | 93.3                  | 93.75                 | 预期性      |
|                      |                |                                             | 省考断面      | 97.9                  | 97.9                  |          |
|                      | 6              | 地下水优良水质比例（%）                                |           | —                     | 完成省下<br>达指标           | 预期性      |
|                      | 7              | 农村生活污水治理率（%）                                |           | 80.6                  | ≥95.0                 | 预期性      |
| 8                    | 声环境功能区夜间达标率（%） |                                             | 89.5      | ≥90.0                 | 预期性                   |          |
| 减污<br>降碳<br>协同       | 9              | 单位地区生产总值二氧化碳排放下降（%）                         |           | —                     | 17（待省厅核定后更新）          | 约束性      |
|                      | 10             | 非化石能源消费占比（%）                                |           | 20.0                  | 25.0                  | 约束性      |
|                      | 11             | 重点工程减排量（t）                                  | 挥发性有机物减排量 | [5402]                | 3421（待省厅核定后更新）        | 约束性      |
|                      |                |                                             | 氮氧化物减排量   | [5847]                | 3247（待省厅核定后更新）        |          |
|                      |                |                                             | 化学需氧量减排量  | [11797]               | 1153（待省厅核定            |          |

| 专栏 1 美丽扬州建设“十五五”主要指标 |    |                    |              |                       |                       |          |
|----------------------|----|--------------------|--------------|-----------------------|-----------------------|----------|
| 类别                   | 序号 | 指标名称               |              | 2025 年<br>现状值<br>[累计] | 2030 年<br>目标值<br>[累计] | 指标<br>属性 |
|                      |    |                    | 排 量          |                       | 后更新)                  |          |
|                      |    |                    | 总 磷 减<br>排 量 | [171]                 | 179（待省<br>厅核定后<br>更新） |          |
| 生态<br>系统<br>保护       | 12 | 森林覆盖率（%）           |              | 5.42                  | 保持稳定                  | 约束性      |
|                      | 13 | 生态质量指数（EQI）        |              | 58.05                 | 基本稳定                  | 预期性      |
| 环境<br>风险<br>防控       | 14 | 建设用地安全利用           |              | 有效<br>保障              | 全面保障                  | 预期性      |
|                      | 15 | 非法倾倒和非法处置固体废物事件发生率 |              | —                     | 完成省下<br>达指标           | 预期性      |
|                      | 16 | 辐射安全与辐射环境优良指数（%）   |              | —                     | 完成省下<br>达指标           | 预期性      |
| 满意度                  | 17 | 群众满意度（%）           |              | 93.2                  | 保持稳定                  | 预期性      |

坚持和加强党对美丽扬州建设的全面领导，坚持环保为民，将“好地方”百姓期盼作为工作的出发点和落脚点。用好改革关键一招，激活全社会共建共享的创新动能，推动生态环境治理体系和治理能力整体提升，奋力打造人与自然和谐共生的市域典范。

| 专栏 2 美丽扬州建设                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>总体布局：</p> <p><b>1.全面推进美丽先行区建设。</b>深入实施以人为本的新型城镇化战略，一体化推进公园城市、气候适应型城市、海绵城市、“无废城市”等建设，打造以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向的美丽城市。深入学习运用“千万工程”经验，统筹乡村生态振兴和农村人居环境整治，推动美丽乡村整县建成比例达 100%。</p> <p><b>2.有力推动美丽河湖建设。</b>统筹长江、运河、湖泊联动治理，持续推进京杭大运河苏北段（里运河段）、京杭大运河苏北段（扬州城区段）、仪扬河、三阳河、北澄子河、潼河、新通扬运河 7 条美丽河湖建设。到 2030 年，美丽河湖建成率达 71.4%。</p> |

## 专栏 2 美丽扬州建设

**3.不断强化美丽蓝天建设。**坚持结构减排、工程减排和管理减排协同发力，高标准实施重点行业污染防治、锅炉及工业炉窑清洁能源替代、移动源污染治理、面源污染治理等 4 大类 141 项美丽蓝天建设项目，到 2028 年，PM<sub>2.5</sub> 浓度降至 29 微克/立方米；到 2030 年，完成“十五五”PM<sub>2.5</sub> 浓度下降目标。

**4.大力培育美丽扬州标杆样板。**推动各县（市、区）积极创建国家生态文明建设示范区，支持生态科技新城、邗江方巷镇等区域培育“两山”实践创新基地，持续推动生态工业园区建设。鼓励园区、企业、社区、学校等探索“美丽+”特色模式。

标志性成果：

**1.打造长三角美丽中国先行区建设的示范城市。**主动融入区域共保联治格局，持续深化江淮生态大走廊建设，强化高宝邵伯湖等跨界水体协同治理，全力保障南水北调东线源头清水北送。深化“613”产业体系建设，推动传统产业智能化、绿色化改造，发展壮大节能环保、新能源等绿色低碳产业。统筹实施“美丽系列”建设行动，为长三角地区乃至全国提供一套可复制、可推广的扬州样板。

## 二、推进全面转型，加快形成绿色生产生活方式

### （一）积极稳妥推进和实现碳达峰

**全面实施碳排放双控制度。**全面实施碳排放总量和强度双控制度，落实碳达峰碳中和综合评价考核要求。开展重点行业领域碳排放核算，支持建设碳足迹背景数据库。推动重点单位企业建立碳管理体系，制定碳减排目标和行动计划，组织开展碳排放报告、能源和碳排放计量审查。支持扬州经济技术开发区等园区先行先试，整合开展节能审查与碳排放评价。有序推动将碳排放评价纳入生态环境影响评价，探索将碳排放有关数据和控制要求纳入排污许可证副本工作，对新（改、扩）建“两高”工业项目实行碳排放等量或减量置换。加强非二氧化碳温室气体管控，提升监测、核算、报告、核查能力。

**强化低碳转型载体建设。**构建以（近）零碳园区为主体、零碳工厂、智能微电网、虚拟电厂为配套的“1+3”零碳产业体系。支持扬州经济技术开发区申报国家级零碳园区，推动扬州高新技术产业开发区、江都高新技术产业开发区等省级双碳试点园区建设，争取建设国家碳达峰试点城市和试点园区。支持企业开展碳捕集、利用与封存等前沿技术研发和应用，推动零碳技术创新和推广。到 2027 年，力争建成 1 个国家级零碳园区、3 个省级双碳试点园区、10 家零碳工厂。

**推动碳排放权交易扩面增效。**根据国家统一部署逐步推进碳排放配额由强度控制转向总量控制，推进钢铁等行业高质量参与全国碳市场，做好本地区重点单位碳排放核查、配额分配和清缴履约等工作。在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面，鼓励市场主体积极使用核证自愿减排量抵消碳排放。

## **（二）强化减污降碳协同创新**

**开展多层次多领域减污降碳协同创新。**将减污降碳协同纳入生态环境分区管控、产业园区规划环评，推动形成污染物与温室气体管理统筹融合的环评技术方法和管理制度。编制大气污染物与温室气体融合排放清单。建立强制与自愿相结合的企业碳披露制度，引导企业进行自愿性碳信息披露。全面推进工业、能源、交通运输、城乡建设、全民消费等重点领域减污降碳协同创新，积极争取国家减污降碳协同创新试点城市，支持扬州经济技术开发区、高新技术产业开发区和仪

征化工园区建设减污降碳协同创新试点园区。

**构建减污降碳综合服务体系。**积极培育碳排放量化与评估、碳排放交易、环境综合治理托管、节能环保融资等新兴业态。积极培育绿电交易、碳资产管理、碳足迹核算认证等绿色低碳服务业。深化县域、小城镇、工业园区等环境综合治理托管模式改革，推广“一站式”生态环境托管服务。

### **（三）深入推进国家气候适应型城市建设**

**强化气候变化监测预警和风险评估。**健全温室气体监测网络和综合立体气象观测网，在重要流域、水域和高速、高架、桥梁、涵洞、隧道等气象灾害高风险区域加密建设自动气象观测站。构建多灾种智慧预警平台，建立分场景、分等级的“预警—响应”智能联动与预案自动触发机制。健全综合风险普查工作机制，构建融合暴露度、敏感性与适应能力的多维度风险评估体系，完善多灾种气候风险电子地图。探索开展极端天气气候事件对水利、能源、交通、健康、文旅、农业等影响的定量化评估，加强重大规划、重大工程、大型活动的气候可行性论证。

**提升重点领域区域气候韧性。**完善城市防洪减灾体系，持续推进长江河势治理。依托瘦西湖、高邮湖和京杭大运河等重要生态廊道和滨水空间，统筹防洪排涝、生态调蓄与公共休闲功能。在城市更新、老旧小区改造、新区建设中因地制宜布置海绵设施，增强雨水蓄滞净化能力。开展农业资源动态评估和精细化管理，调整种植产业布局和种植结构配置。

完善国土空间安全基础设施，以社区、村庄等为基本单元构筑城镇安全防御体系，优化公共卫生等应急空间网络。

#### **（四）推进重点领域绿色低碳转型**

**建设清洁高效新型能源体系。**严格执行新（改、扩）建用煤项目煤炭消费减量替代政策，确保煤炭消费逐步减少。持续淘汰落后煤电产能，支持现有自备煤电机组及工业燃煤锅炉、窑炉等实施清洁能源替代。稳步推进陆上风电建设，深挖分布式光伏开发潜力，探索推动光伏与城区快速路、油气站、充电站等交通基础设施融合发展，探索氢能、地热能、生物质能等多元化应用场景。到2030年，全市可再生能源发电装机规模达1300万千瓦左右，非化石能源消费占比达25%左右。加大新能源首购首用政策支持，鼓励实行新上项目可再生能源消费承诺制，到2030年，力争高耗能企业绿色电力消费比例达30%。稳步推进电网侧新型储能项目，支持高邮经济开发区电池工业园开展省级“绿电进园区”试点。

**培育壮大绿色生产力。**大力推动钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等行业绿色低碳转型，持续推进大规模设备更新。加快传统产业强制性清洁生产审核，坚决遏制“两高”项目盲目上马。实施工业能效提升行动，鼓励推行“能效论英雄”机制。加快构建绿色制造体系，持续推进绿色工艺应用和绿色建造、绿色工厂、绿色供应链管理标杆企业建设。结合“613”产业体系建设，重点推动新能源、新光源、新材料等绿色低碳产业，大力培育低空经济、人工智

能、零碳负碳等 3 个未来产业，延伸发展氢能、新型光伏储能、前沿新材料。到 2030 年，节能环保产业规模达 200 亿元左右。

**推进绿色低碳交通结构优化。**打造“水运江苏”扬州样板，构建江淮区域集装箱枢纽港、河江海多式联运水水中转枢纽和港产城融合发展示范区。推进大宗货物运输“公转铁”“公转水”，有序开展零碳公路货运廊道建设。全面推进内河航运电气化，加快清洁能源船舶应用，推动港作机械“油改电”。在火电、钢铁、煤炭、有色、水泥等行业推广新能源中重型货车。大力推动公交通勤、环卫市政、物流配送、出租、公务等公共领域车辆电动化。推进京杭运河主干航道标准化充（换）电设施建设，实现居民区、公共停车场、交通枢纽等区域充电设施全覆盖。到 2030 年，重点行业大宗货物清洁运输比例达 90%，公共领域新能源汽车占比达 80% 以上。

**大力发展绿色低碳建筑。**结合城市更新，加强既有建筑和市政设施节能降碳改造，城镇新建民用建筑采用绿色建筑标准，持续提升星级绿色建筑比例。推进超低能耗建筑规模化发展，开展近零能耗建筑、零碳建筑示范项目建设，推动可再生能源在城镇建筑中的一体化应用。加大政府采购支持绿色建材推广力度，推广绿色建造和智能建造。加强公共建筑用能管理，强化公共机构和大型公共建筑能耗监测，探索

建立建筑能效等级制度。推进污水处理设施绿色低碳改造，建设节能降耗标杆厂。

### **（五）加快形成绿色生产生活方式**

**加强资源节约集约利用。**强化用水总量和强度双控，依托扬州节水技术创新中心、扬州节水装备概念验证中心、扬州节水产业联盟等平台，推动节水产业链协同发展，培养一批龙头企业。严格落实建设用地总量和强度双控，推行“亩产论英雄”机制，深入推进低效用地再开发国家试点。到 2030 年，单位地区生产总值建设用地使用面积较 2020 年下降 30% 以上。

**大力推动资源循环利用。**实施“城市矿山合伙人计划”，促进资源回收循环利用产业、再制造产业高质量发展。围绕报废汽车、废旧家电拆解、废旧纺织品、废旧电池、退役光伏组件回收利用等关键环节，规范建设再生资源绿色分拣中心，打造循环经济产业集聚区。探索污泥、渗滤液、废旧纺织品等废弃物循环利用创新技术转化应用。到 2030 年，主要再生资源循环利用量达 450 万吨左右。

**开展绿色低碳全民行动。**倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用、倡导绿色出行，提升垃圾分类管理水平，提升绿色产品在全社会的消费比例。发挥公共机构示范引领作用，到 2030 年，推动全市县级及以上党政机关 100% 建成节约型机关。探索建立碳普惠等公众参与机

制，将居民绿色出行、垃圾分类、节能降耗等低碳行为转化为积分奖励。

专栏 3 绿色低碳转型

标志性成果：

1.建设国家减污降碳协同创新试点城市。全面推进工业、能源、交通运输、城乡建设、全民消费等重点领域减污降碳协同增效，打破污染物与温室气体分割管理的传统模式，系统构建“目标引领—准入融合—过程协同—绩效激励”的全链条制度体系，形成一批可复制、可推广的协同管控技术路径和政策工具包，为全国同类型城市探索减污降碳协同增效提供扬州方案。

2.深入推进国家气候适应型试点城市建设。将气候适应理念全面融入城市规划、建设和运行管理全过程，持续完善气候观测预测、影响评估和风险管理体系。围绕气象、水利、农业、生态、基础设施、交通、健康、应急管理、国土空间等重点领域，实施一批补短板、强基础的适应性改造工程，全面提升城市的气候韧性和安全运行水平。

重点工程：

1.零碳园区/工厂建设工程。积极打造形成各具特色的（近）零碳园区，扬州经济技术开发区推进产业绿电应用、节能降碳改造、资源循环利用等项目，扬州高新技术产业开发区统筹发展屋顶光伏、节能降碳改造、产业转型发展等项目，江都高新技术产业开发区实施产业转型、新能源应用、节能降碳改造等项目。依托“613”产业体系，鼓励龙头骨干企业开展零碳工厂建设试点。

2.城市气候韧性提升工程。筑牢防洪减灾安全屏障，实施长江中下游干流堤防巩固提升、长江流域仪邗涝区治理、里下河滞涝圩调整建设、白宝湖洼地治理等工程。加强古城保护与有机更新，推进城区排涝整治、观巷片区改造更新等项目。

3.绿色低碳产业集群建设工程。打造全省氢能应用特色示范区和长三角氢能装备制造基地，实施天源环保氢能装备、中集绿氢核心装备、德龙汇能天然气制氢等项目。培育低空经济与人工智能新增长极，推进生态科技新城低空经济产业园、数据产业园建设及高邮低空科技产业园等项目。

4.新型能源体系建设工程。大力推进可再生能源多元化开发，在宝应县、高邮市、仪征市、江都区、邗江区等地科学布局一批渔光互补项目和风力发电项目。系统强化能源输配与调节能力，在新纪、黄塍等重要节点布局电网侧储能项目，谋划实施虚拟电厂、智能微电网等一批创新项目。

5.交通领域绿色低碳转型工程。强化运输装备清洁替代，实施运河绿色船舶发展项目，打造“船—港—电—氢”协同的内河绿色航运体系。加强基础设施绿色升级，实施宝应港城北作业区、高邮北港码头等绿色低碳港口建设项目，在扬

州现代物流园、广陵物流园等物流园区实施充电网络建设项目。

### 三、加强协同治理，持续深入打好污染防治攻坚战

#### （六）持续推进大气环境质量改善

**健全大气环境管理体系。**实施新一轮空气质量持续改善行动，强化空气质量达标管理，高质量推进美丽蓝天项目建设。健全市县重污染天气应急预案体系，实施应急减排措施与排污许可证联动管理。深化重点行业大气环境绩效分级管理，推动铸造、砖瓦、涂装、水泥粉磨等行业企业绩效等级提升，钢铁、石化、建材行业新改扩建项目达到能效标杆和环保绩效 A 级水平。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物管理，构建制冷剂全链条管控体系。

**强化固定源深度治理。**巩固提升电力、钢铁等行业超低排放改造成果，推进水泥、垃圾焚烧等行业超低排放与提标改造，实施铸造、砖瓦、混凝土等行业深度治理。加快工业炉窑和锅炉领域污染治理提质增效，开展生物质锅炉专项整治及“回头看”。

**提升移动源清洁化水平。**实施“清洁运输行动”，全面淘汰老旧高排放车辆，基本淘汰国四及以下标准柴油货车，常态化开展柴油货车、排放检验和维修机构、用车大户执法检查，推进重型柴油车远程在线监控管理平台和门禁管理系统建设。大力排查施工工地、园区、港口、堆场等非道路移动机械使用情况，推进国二及以下非道路移动机械全面淘汰。

开展南水北调船舶污染防治示范区建设，加快老旧高排放船舶淘汰更新。

**开展面源污染精细化治理。**持续推进“清洁城市”行动，实施重点道路扬尘整治，到 2028 年，建成区道路深度保洁实现全覆盖。推进“绿色智慧工地”“全电工地”建设，加强码头堆场、城市裸地扬尘污染控制。实施秸秆露天焚烧“技防+人防”巡查，提高秸秆焚烧火点监测及巡查精准度。推进烟花爆竹全链条监管和重点时段烟花爆竹禁限放宣传、巡查力度。强化农业氨排放控制，持续优化主要作物施肥结构。

**强化 VOCs 全流程综合治理。**实施含 VOCs 原辅材料和产品源头替代，持续推进医药制造、石油炼制、有机化工、木材加工、工业涂装、包装印刷等行业全流程综合治理。深化储罐、装卸、敞开液面等关键环节无组织排放控制。推进“无异味园区”建设，实施高排放关键活性物种“指纹化”监测监控和靶向治理。深入开展低效失效治理设施排查整治，因地制宜推广建设“绿岛”项目。

### **（七）统筹实施水生态环境保护**

**一体推进长江、大运河和高宝邵伯湖群综合治理。**更高水平推进长江大保护，制定实施长江水生态考核提升方案，“一地一策”推进水生态保护修复。深入开展长江干流通江支流水质稳定达标专项行动，持续削减总磷浓度，确保长江干流水质保持Ⅱ类，26 条通江支流水质优Ⅲ比例 100%。协同推进大运河沿线及高邮湖、宝应湖、邵伯湖等重点湖泊综

合治理，加强沿线氮磷总量控制，“一湖一策”防控水华。深入推进南水北调东线源头水源安全综合整治工程，加强工业、农业、生活污染控源截污系统整治，确保南水北调输水干线（扬州段）调水期水质优Ⅲ比例 100%，集中式饮用水水源地水质达标率 100%，切实保障“一江清水北送”。

**巩固深化水环境治理。**全面开展调整断面和降级断面问题排查和干支流监测溯源，加强江河支流和小微水体治理。深入推进排污口规范化建设，建立排污口分级分类监管体系，“一口一策”推进排污口整治。实施省级以下工业园区水污染治理专项行动，“一园一策”制定整治方案。深入开展船舶水污染物“船港城”一体化治理，推进含油污水、残油废油、生活污水等接收转运处置。深入推进“源网厂河”四统一管理改革，扎实推进污涝共治达标区建设，到 2030 年，建成区达标区实现全覆盖。

**加强水生态保护修复。**落实优良水体比例考核机制，开展河湖水生生态调查评估。以恢复底栖动物群落为重点，实施长江、京杭运河、南水北调沿线等重点河湖生态缓冲带建设。针对高宝邵伯湖等重点湖库，推进水生植被生境改善，常态化开展清淤工作，健全蓝藻水华常态化巡查体系和应急处置体系。到 2030 年，地表水国考断面优良水体比例达 87.5%，力争高宝邵伯湖综合营养状态达优良水平。

**强化水资源安全保障。**建立健全水源地监测、预警、应急管理体系，定期开展全市集中式饮用水水源地环境状况调

查评估，完善应对突发水污染事件的水利工程应急调度机制。健全生态流量保障机制，在重点河湖建设实时监测站点，动态评估生态流量满足状况，确保河湖基本生态用水需求得到有效保障。到 2030 年，生态流量达标率 90%。

#### **（八）系统保护土壤、地下水和农村生态环境**

**加强土壤污染源头防控。**推进第二次全国土壤污染状况普查，开展土壤污染重点监管单位自行监测质量提升行动。完善排污许可土壤和地下水环境管理要求，统筹开展土壤和地下水环境重点监管单位管理。到 2030 年，土壤污染重点监管单位隐患排查整改合格率达 95%以上。

**强化建设用地风险管控。**持续开展长江、大运河沿线 1 公里化工腾退地块土壤污染专项治理，有序推动重点地块风险管控或修复，督促拟退出化工企业严格落实风险管控措施。加强暂不开发利用高风险地块管控，及时掌握环境风险趋势并采取管控措施，2027 年底前，完成清单内地块污染管控。严格重点建设用地安全利用准入，从严管控化工、农药等行业重度污染地块用途。建立建设用地土壤污染风险管控和修复全流程质量控制体系，合理规划受污染建设用地用途，推动修复工程与开发建设融合。

**加强农用地生态环境保护。**强化受污染耕地安全利用和风险管控，以县（市、区）为单位制定年度受污染耕地安全利用计划。持续推进受污染农用地土壤重金属污染溯源。深入实施耕地分类管理，动态调整农用地土壤环境质量类别。

到 2030 年，受污染耕地安全利用率保持在 95%以上。

**深化地下水污染防治。**强化地下水环境质量目标管理，开展地下水污染调查评价，常态化开展监测点位水质监测及预警。完成全市地下水污染防治重点区划定，实施分区分级差别化管理。加强地下水污染重点源风险防控，推动扬州化学工业园区完成一轮土壤污染重点监管单位隐患排查，实施生活垃圾填埋场环境污染隐患排查与分类管理，组织开展危险废物规范化环境管理评估。

**推进农村环境综合整治。**以县为单位推进农村环境整治，重点推进自然村尚未全部得到治理的行政村和南水北调沿线 1 公里范围内自然村生活污水治理任务。推进农村生活垃圾源头分类减量、就地就近处理和资源化利用，加快建立农村生活垃圾分类管理系统，到 2030 年，实现农村生活垃圾分类的行政村覆盖率、生活垃圾无害化处理率均达 100%。持续推进农田排灌系统循环生态化改造，加快实施规模以上养殖池塘生态化改造。整县制推进规模以下畜禽养殖场户粪污收集处理利用，加强排查整改，到 2030 年，全市畜禽粪污综合利用率达 95%以上。

### **（九）全面强化固体废物和新污染物治理**

**推动固体废物源头减量。**对重点行业企业实施固废产生总量和强度控制，落实新上项目固体废弃物产生强度承诺制，逐步实现固体废物产生量与综合消纳量动态平衡。落实建筑垃圾减量化要求，推动建设单位编制专项方案。全面推行一

般工业固体废物、建筑垃圾等转移电子联单制度，分批次推进申报和联单管理。落实商品过度包装治理要求，严格执行塑料污染治理规定。严禁非标地膜入市下田，减少农业投入品包装废弃物产生。深化“无废运河”建设，推进“无废产业链”“无废园区”“无废工厂”等建设。

**规范固体废物处置利用。**培育一批一般工业固体废物集中收集分拣单位，鼓励产废单位与利用单位定向合作。推进广陵新城、邗江高新区建设环卫综合体，深入推进垃圾分类收运体系与再生资源回收利用体系“两网融合”。拓宽大宗固体废弃物综合利用渠道，推动粉煤灰、脱硫石膏中有价组分高效提取和清洁利用。加强城市园林绿化垃圾回收利用，推广“农村垃圾+农业废弃物”协同处置模式。加大水环境敏感区域秸秆离田收储利用力度，到 2030 年，秸秆综合利用率稳定在 95%以上。

**强化危险废物全过程监管。**深入开展危险废物规范化环境管理评估，推进危险废物产生单位“五即”规范化和“一码贯通”全过程监管。严格审批危险废物集中焚烧和填埋设施，提高危险废物填埋入场要求，逐步推动小微收集体系与利用处置体系并轨。推进钢铁等行业固体废物环境管理。指导医疗废物集中处置单位优化收运体系。强化危险废物跨区域转移风险防控。

**实施重点领域固体废物专项整治。**以非法倾倒填埋危险废物、工业固体废物、建筑垃圾等固体废物和非法拆解处置

报废机动车、废弃电器电子产品、退役新能源设备、退役动力电池等废弃设备及消费品为重点，持续推进专项整治行动。推进生活垃圾填埋场、危险废物柔性填埋场、历史遗留固体废物堆场等，制定“一场一策”治理方案。

**加强重金属污染防治和风险管控。**严格涉重金属重点行业企业准入。持续开展重金属环境安全隐患排查整治，完善涉重金属重点行业企业清单，对涉重金属行业企业依法开展强制性清洁生产审核。加强涉重金属排放新建项目累积性风险分析，依法对涉重金属重点排污单位排放口和周边环境进行定期监测。推进同科蓄电池、爱力生蓄电池、阿波罗蓄电池等重金属减排项目。

**深入推进新污染物治理。**实施新化学物质环境管理登记，组织开展化学物质环境信息统计调查，到 2030 年，逐步覆盖化工、印染、电子、医药等重点行业。开展高关注、高产（用）量、高环境检出率化学物质的污染隐患排查整治。组织实施重点管控新污染物环境现状调查评估，强化长江、大运河、饮用水水源地等水体新污染物筛查评估。严格执行重点管控新污染物的禁、限、治等措施，有序淘汰持久性有机污染物。

#### **（十）着力解决群众身边突出环境问题**

**强化重点领域噪声污染防治。**推进全市声环境功能区评估调整，划定噪声敏感建筑物集中区域。建立噪声问题综合治理清单，强化投诉案件办理。实施工业噪声排污许可和重

点排污单位管理，加强城市交通干线、民用机场及机动车、船舶等交通运输噪声污染防控，规范建筑施工噪声治理。探索开展宁静小区建设，加强生活噪声热点问题日常监管和集中治理。推动城市噪声地图应用，探索在噪声敏感建筑物集中区域开展噪声智能监测与溯源。

**加强群众身边水体保护治理。**排查梳理城市建成区劣Ⅴ类水体整治清单，分年度分区域开展农村较大面积劣Ⅴ类水体摸底排查，有序推进整治工作。**2027**年底前，基本消除城市建成区劣Ⅴ类水体；到**2030**年，基本消除较大面积农村劣Ⅴ类水体。组织开展县乡黑臭水体调查，制定公布黑臭水体清单，科学制定治理方案。“十五五”期间，全市黑臭水体保持动态清零。全面开展坑塘沟渠等小微水体排查整治，有效衔接农村生活污水治理、农村生态河道和生态清洁小流域建设等工作。

**深化餐饮油烟和恶臭异味治理。**持续开展餐饮油烟、恶臭异味等专项治理，推动餐饮油烟“建管维”全过程规范化，打造餐饮油烟治理示范区。聚焦城市建成区环境敏感区域，强化垃圾转运站、中转站、污泥处理设施等恶臭源治理。加强农村畜禽养殖粪污异味治理，推动小散养殖密集区域的畜禽粪污利用中心和收储运网络建设。

| 专栏 4 污染防治攻坚                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>标志性成果：</p> <p>1.打造美丽蓝天扬州样板。探索形成一套涵盖源头绿色替代、过程智慧监管、末端高效治理的多污染物协同治理长效机制，并向石化、化工、涂装等重点行业</p> |

## 专栏 4 污染防治攻坚

推广应用，实现从单一污染物末端治理向多污染物、全流程、一体化协同控制的根本转变。

**2.打造美丽河湖扬州样板。**率先在高宝邵伯湖等重点湖库实现“三水统筹”治理突破，通过实施基于流域生态承载能力的污染物总量控制、生态流量保障、水生植被恢复等综合措施，使湖泊水质稳定达标，富营养化问题得到有效遏制，水生生物完整性指数持续改善，为同类浅水湖泊治理提供扬州方案。

**3.全域建成“无废城市”。**总结推广“无废运河”流域治理模式，重点推动高端装备、汽车及零部件、新材料等行业固体废物治理升级，积极建设一批“无废产业链”“无废园区”“无废工厂”等“无废细胞”，逐步在工业、建筑、农业、生活等领域实现固体废物源头减量、高效资源化利用和安全无害化处置。

**4.擦亮“生态环境马上办”信访办理金字招牌。**聚焦群众身边突出生态环境问题，完善跨部门快速响应与协同处置机制，健全“接诉—处置—回访—督办”闭环管理，确保群众关心问题得到高效、精准解决。

### 重点工程：

**1.大气污染防治工程。**协同推进低效与落后产能淘汰、锅炉炉窑清洁能源替代、面源污染控制、移动源污染治理、重点行业污染防治、多污染物协同减排等大气污染防治项目。

**2.水生态环境保护修复工程。**统筹推进南水北调东线源头水源安全综合整治、运河“十里”综合整治提升、高邮湖水生态修复和生物多样性提升、邵伯湖“一湖一策”保护治理、宝应湖流域水生态综合治理等工程，推进宝应湖应急水源地达标建设。

**3.土壤污染源头防治工程。**推进农药、焦化等腾退地块修复及管控，实施原仪征东方化工地块治理修复，实施原西湖皮革、展鹏肥业等重点地块风险管控。

**4.农村生活污水治理工程。**推进 155 个行政村农村生活污水治理项目，强化农村生活污水处理设施日常巡查与水质监测。

**5.“无废城市”资源综合化利用工程。**系统构建覆盖源头减量、资源化利用和无害化处置的现代化固体废物综合治理设施体系，实施飞灰、炉渣资源化利用处置厂建设项目，推进广陵新城、邗江高新区环卫综合体建设项目，建设江都区、广陵区渣土消纳场及再生资源绿色分拣中心，加强城区垃圾转运站废气污染防治设施提标改造。

**6.新污染协同治理工程。**分批对辖区内 9 家自建和 3 家集中焚烧处置单位，开展危险废物焚烧行业新污染物协同治理，制定分类分级管理清单，探索全过程环境管理。

#### 四、优化生态系统，不断提升多样性稳定性持续性

##### （十一）筑牢自然生态屏障

**优化全域生态空间格局。**衔接市域国土空间总体规划，构建“一心一廊三带”生态保护格局，强化全要素、全空间、全过程一体化保护和修复。系统保护长江沿线、运河沿线的生态保护修复带，重点提升淮河—里下河综合保护修复区生态功能，统筹推进自然恢复和人工修复。严格湿地用途管控，落实湿地面积总量控制目标要求。加强矿产资源保护和管理，扩展地热资源利用领域。强化生态公益林管护，实施森林质量提升工程。到 2030 年，森林覆盖率保持在 5.42%，湿地保护率提升至 50%。

**加大生态保护修复力度。**系统实施“一山一策”“一湖一策”“一河一策”生态系统保护和修复重大工程。持续推进沿江、沿河、沿路生态廊道建设，形成贯通城乡的绿色生态空间网络。强化长江岸线保护修复，实施圣容河、大宝船厂、天一码头等地块生态修复项目。立足长江、高宝邵白湖群、里下河等重点区域湿地特征，推进水鸟栖息地修复、环湖生态防护带建设等工程。实施仪征长江干流山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，重点修复江豚等珍稀濒危物种适宜生境、东方白鹳栖息地、雁鸭类等江湖库塘栖息地，守护东亚—澳大利西亚鸟类迁徙通道。

**扩大公园城市绿色空间供给。**持续开展绿杨城郭新扬州行动，增加公园绿地、森林步道等公共性生态空间，推动边

角地、闲置地、荒地全面覆绿。增强森林、湿地、土壤等生态系统固碳作用，挖掘城市碳汇潜力。深化茱萸湾、凤凰岛等森林（湿地）碳汇试点建设，鼓励在公园绿地、防护绿地等新建或改造项目中，探索林草碳汇项目开发，积极对接碳普惠等市场机制。

## **（十二）加强生物多样性保护**

**提升生物多样性保护水平。**构建生物多样性保护网络，实施生物多样性保护重大工程。重点围绕长江、大运河、高宝邵伯湖等生物多样性热点区域，开展“生态岛”试验区和重点物种保护小区建设。稳步推进生态安全缓冲区建设。以高邮市为试点，推进第二轮生物多样性本底调查，定期开展长江、大运河、高宝邵伯湖等重点区域专项调查。开展江豚等重点保护物种智慧监测，建设全市生物多样性观测数据汇聚平台。建设一批生物多样性体验地。

**加强生物安全管理。**建立健全生态安全、生物安全监测预警防控体系，强化小蓬草、空心莲子草、加拿大一枝黄花、福寿螺等外来入侵物种的调查监测与防控治理，规范增殖放流活动。推进外来物种引入审批管理和联防联控。加强生物遗传资源保护与惠益分享。

## **（十三）强化生态空间监督管理**

**加强重要生态空间监管。**加强自然保护地、生态保护红线、生态空间管控区域等生态敏感区域的分类分级保护，持续开展疑似问题线索核查整改及“回头看”。常态化开展“绿

盾”重要生态空间生态环境问题排查。严格大运河滨河生态空间管控，排查整治滨河生态空间违规占用行为，推动不合理用地空间腾退。

**强化生态保护修复监管。**根据省级安排完成生态状况变化调查评估，定期开展生态保护红线和国家级自然保护区生态环境保护成效评估，鼓励重点区域开展生态状况动态评估。推进生态保护修复重大工程实施成效监督评估。强化自然生态保护修复行为负面清单运用。

| 专栏 5 生态系统优化                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>重点工程：</b></p> <p><b>1.生态系统保护修复工程。</b>围绕“一心、一屏、两带、多廊”的生态保护总体格局，推进仪征长江干流山水林田湖草沙一体化保护和修复、潼河宝应段生态廊道和三王河生态廊道建设，系统实施“一山一策”“一湖一策”“一河一策”生态系统保护和修复重大工程。</p> <p><b>2.生物多样性保护工程。</b>系统整合沿线生态资源，支持联合建设高宝邵伯湖群（高邮、宝应）“生态岛”试验区，推进邗江区、江都区、高邮市等谋划一批生态安全缓冲区项目。</p> <p><b>3.重要生态空间问题排查整治工程。</b>以自然保护区、生态保护红线、生态空间管控区域等重要生态空间为重点，常态化开展生态环境问题排查与整改。</p> |

**五、守牢安全底线，有效防范化解生态环境风险**

**（十四）确保核与辐射安全**

**防范核与辐射安全风险。**开展放射源隐患排查专项行动，加强对辐照中心等Ⅰ类放射源及非密封放射性物质工作场所等核技术利用领域高风险点监督检查。推进放射性废物库定期清运，深化废旧放射源送贮管理，加强关停并转类放射源使用单位的辐射安全监管。建立电磁排污申报登记制度，

在重点区域或人员密集区域设置电磁环境质量监测点位，建立高风险移动源“定位+剂量”双监控模式。积极服务质子/重离子治疗、先进核医学、先进科研装置和医用放射性核素国产化等核技术利用项目在扬州落地。

**增强核与辐射应急响应能力。**加强部门联动，推进核安全工作协调机制建设。适时修订辐射事故应急预案，有效衔接其他相关应急预案。提升核辐射监测与应急硬件能力，配置无人机辐射监测系统、应急救援机器人等应急设备。强化核与辐射安全科普宣传。

### **（十五）强化环境风险防控与应急管理**

**加强环境风险防控与应急。**加强环境风险常态化管理，强化危化品、敏感水体桥梁、尾矿库等重点领域环境隐患排查治理和风险防控。强化与宁镇扬板块环境风险联防联控协同，建立消防与生态环境应急联动工作机制。高质量完成扬州化工园区三级防控体系“一园一策一图”试点建设，加快完成长江、大运河干流岸线3公里范围内化工园区三级防控体系建设，推进其他2个涉危涉重园区完成三级防控体系建设。针对全市15条重点河流，完善“一河一策一图”突发水污染事件应急处置方案。

**提升环境风险应急实战能力。**开展全市生态环境安全与应急管理“强基提能”行动，形成宝应、高邮应急监测一体化发展和市监测监控中心、仪征、江都应急监测一体化发展、第三方机构补充的两个一体化发展中心。推进环境应急物资

储备库智能化改造，构建“1 小时应急物资调用圈”。依托市环境监测中心、重点企业组建“专常兼备”的应急队伍，配备便携式应急监测设备。深化环境应急演练与培训，重点训练“以空间换时间”的拦截、导流、降污等核心应急处置技能。

**（十六）加强生态环境健康管理**

健全生态环境健康监测调查、风险评估、预警发布和健康提示制度。开展全方位环境健康素养提升行动，打造“线上+线下”多元化宣传阵地，依托大运河文化带、生态公园、社区服务中心等载体，建设一批市级环境健康宣传教育基地，通过短视频、科普手册、主题展览等多种形式，常态化开展环境健康知识宣传。强化健康防护技能的宣传引导，提升全民环境健康意识和自我防护能力。鼓励公众参与环境监督、建言献策，引导企业自觉履行环境健康主体责任，构建政府主导、部门协同、全社会参与的环境健康宣传教育格局，让健康宜居的理念深入人心，持续提升全市居民环境健康素养水平。

| 专栏 6 生态环境风险防控                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>重点工程：</p> <p>1.环境风险应急防范体系建设工程。实施仪征市“一河一策一图”重点河流建设项目，推进沿山河（胥浦—青山段）和潘家河 2 座拦截闸坝建设工程，作为化工园区和仪化公司三级防控体系工程的重要支撑。推进扬州化工园区“一企一策”环境健康风险管控，实施在线监管、常态化风险评估与应急演练。</p> <p>2.环境风险应急实战能力提升工程。建成宝应、高邮应急监测一体化发展和市监测监控中心、仪征、江都应急监测一体化发展、第三方机构补充的两个一体化发展中心。</p> |

## **六、深化改革创新，健全美丽扬州建设保障体系**

### **（十七）健全生态环境监督管理机制**

**健全生态环境法规标准体系。**实施《生态环境法典》，完善本地生态环境法律法规体系。制定《扬州市建筑垃圾分类管理条例》，推动《扬州市工业固体废物污染环境防治条例》《扬州市餐饮业油烟污染防治条例》等纳入立法规划并按序推进立法工作。深入推进生态环境损害赔偿制度改革，做好生态环境损害赔偿与环境公益诉讼衔接工作，探索打造生态环境损害赔偿生态修复基地模板。围绕产品能效、碳减排和清除、回收循环利用等领域，积极参与国家和行业标准制定，补充制定符合扬州实际的地方标准、团体标准，推动企业参与绿色标准制定。

**落实生态环境责任考核机制。**落实地方党政领导干部生态环境保护责任制，研究制定地方党政领导干部生态环境保护责任履职清单，建立健全跨部门协调会商与信息共享机制。用好领导干部自然资源资产离任审计结果。修订《扬州市生态环境保护督察整改工作规定》，开展全市生态环保督察整改情况专项督查，拍摄市级长江警示片。

**推进源头预防制度联动改革。**推进全市生态环境分区管控调整更新，探索将地下水、声、重金属、减污降碳协同等管理要求纳入生态环境分区管控体系。探索开展生态环境分区管控、生态环境影响评价、排污许可等协调联动改革，深化排污许可与生态环境影响评价、总量控制、排污权交易、

环境统计等制度的联动衔接。加强对重大生态影响类项目的评价管理，开展优化环评分类管理改革。深化污染物排放总量管理改革，实施与生态环境质量挂钩的调配机制，探索开展排污总量指标跨类别使用、区域置换、微量小额豁免使用等政策。

**完善生态环境社会监督机制。**加强企业环境治理责任制度建设，支持企业探索开展环境、社会和公司治理（ESG）评价。以线上线下相结合的方式深化环保设施向社会开放，持续推动环保设施“云参观”平台建设。完善公众生态环境监督和举报反馈机制，探索建立生态环境社会观察员制度，引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼。健全环保信用评价机制，深化环境信息依法披露制度改革，保障公众的知情权、监督权、参与权。

### **（十八）完善生态环境经济政策**

**优化财税价格政策。**加强财政对美丽扬州建设的支持，积极争取超长期特别国债资金和中央预算内资金支持。推进国家污水处理收费模式改革，建立完善“按效付费”考核机制和污水排放差别化政策。落实绿色电价政策，对高耗能行业实行差别化电价。推进生态综合补偿，健全长江、高邮湖等重点区域生态保护补偿机制，研究开展南水北调东线工程水源地及沿线地区的横向生态保护补偿可行性。

**加强资源环境要素市场化配置。**稳步推进排污权交易，发挥绿电绿证服务站作用，提升绿电绿证交易规模，依托运

河节点城市优势，创新水权交易模式，促进资源环境要素向经济效益更优项目流动。围绕江淮生态大走廊、沿江生态带修复、片区综合开发等重大工程，精心策划、稳妥推进生态环境导向的开发（EOD）项目建设。

**持续深化绿色金融创新。**鼓励探索美丽城市建设金融支持模式，推动生态价值贷、水权贷、碳汇保险等本地特色绿色金融产品增量扩面，研究林地经营权、碳汇收益权等生态权益的抵押贷款模式。健全零碳园区金融服务体系，引导金融机构将减污降碳表现纳入授信管理流程。

**拓展生态产品价值实现渠道。**系统总结并推广江都区生态产品价值实现经验，深入推进江都区和宝应县林业生态产品价值实现机制试点建设、高邮市湿地生态产品价值实现机制试点建设。积极拓展生态产品价值核算结果的应用场景。创新市场化手段，加快产业生态化进程，有力带动乡村振兴、城乡融合发展。

### **（十九）加强区域战略协同联动**

**积极参与长三角美丽中国先行区建设。**落实长三角美丽中国先行区建设行动方案，有序参与区域排污权交易。与淮安、滁州共同加强长三角淮河生态经济带苏皖生态绿色一体化融合发展区建设，深入开展高宝邵伯湖等跨界水体共保联治，协同推进江淮生态大走廊和京杭大运河水生态廊道建设。推动与南京、镇江等都市圈城市在工业固体废物、危险废物等方面的跨区域转移和处置合作。加强沿江港口船舶污染联

防联控，深化与周边城市在生态环境监测、执法、应急等方面的合作。

**深度融入长江流域绿色低碳发展示范带建设。**严格落实长江经济带发展负面清单制度，促进上下游、左右岸之间的产业转移信息共享与环保协同监管。积极融入区域产业链，重点共建高技术船舶与海工装备等世界级先进制造业集群，推进扬子江城市群新质生产力发展先行区建设。积极参与区域绿色能源合作，推动港口、机场等大型基础设施的清洁能源替代合作。支持宝应打造绿色低碳发展示范县。坚定实施长江十年禁渔。

**深入推进大运河文化带建设。**发挥运河原点城市作用，联合沿线城市共同完善协同规划和管理机制，实施运河生态廊道建设工程，协同推进沿线产业布局优化和传统产业绿色低碳改造。用好世界运河城市论坛平台，分享运河保护与发展的扬州实践。打造“行走运河”研学品牌，开展“运河故事人人讲”社区活动，将大运河扬州段生态价值与文化底蕴传递到居民身边。

## **（二十）推动监测监控数智化转型**

**健全天空地一体化生态环境监测网络。**持续优化监测点位布设，逐步覆盖新污染物、水生态、地下水等新兴与薄弱领域，构建天地一体、上下协同、信息共享的现代化监测网络。结合重点环境风险行业和污染特征，实施差异化精准监

测，形成“一站一特色”的品牌化监测能力。建设生物多样性观测场站，建立完善生态安全风险监测预警指标体系。

**加强先进装备配置与人工智能融合应用。**加快建设新一代智慧监测网络，推进现有监测监控设备升级换代和水、气自动监测网智能化改造。加大无人机、无人船、走航车等智能装备的推广应用力度，积极引入人工智能视觉识别、环境DNA、黑灯实验室等先进技术，构建湖库水华无人机（库）低空监测网。推动建立本地化水质指纹溯源库、常见物种图像库，实现生物多样性和水污染物的智能识别分析。构建全市统一的生态环境监测数据资源中心、实验室信息管理系统（LIMS），建立覆盖“人、机、料、法、环、测”全过程质量管理体系。

**加强污染源智能化监管。**推动排污单位按照污染物自动监测监控系统数据传输技术要求，实现在线监测、视频监控和用电监控联网全覆盖。持续开展自动监控数据质量提升行动，构建排污单位污染物排放自动监测、视频监控、用电监控、工况监控等全过程排污监控防范体系。探索人工智能精准查处监控数据虚假标记、设备不正常运行等示范应用场景，有效提升非现场监管精准度。

## **（二十一）加快构建智慧执法体系**

**强化非现场精准执法。**系统运用在线监控、用电用能监控、卫星遥感、走航车无人机巡查等科技手段，实现非现场执法常态化。强化便携式执法监测设备应用，实现对重点污

污染源和敏感区域的快速响应和精准监测。优化线索研判推送、工单制派发、扫码入企等涉企行政检查机制，实现对守法企业“无事不扰”。深化自动监测监控问题线索协作联动机制，完善预警线索研判规则，依托大数据与人工智能技术，分级分类开展问题线索交办处置，提高线索查实率和立案率。严厉打击污染源自动监测数据弄虚作假，严肃查处第三方环保服务机构弄虚作假等违法犯罪行为。

**推动执法队伍与装备标准化建设。**根据市区范围的排污许可证污染源项目清单，持续新增执法监测能力项。制定执法装备能力提升建设方案，将执法装备的购置、更新和运维经费纳入预算保障，重点配齐配强无人机、无人船、远红外测温、快速检测包等现代化执法装备。严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，常态化开展案卷评查和执法稽查。

**加强行政执法与司法协同合作。**加强机动车、固体废物、新污染物、碳排放等领域执法监管，健全跨部门信息共享、线索移交、案件会商机制。加强生态警务机制建设，依托生态警务协作联盟，深化“专业人才联培”机制。针对生态环境违法犯罪新业态新特点以及重大敏感案事件，用好案件诉讼“绿色通道”。优化完善以长江、大运河及长三角区域为重点的跨区域生态环境司法协作机制，加强生态司法修复。建立健全普法机制，实现“执法+服务”有机融合。

## （二十二）加强科技创新和宣传教育

**强化科技攻关和人才支撑。**强化战略需求导向的基础研究，重点聚焦长江生态保护修复、大运河生态环境提升、湖泊水体富营养化治理、多污染物协同减排、化工园区新污染物防控等本地突出环境问题，设立科技专项，开展科研攻关。依托扬州大学等本地科研力量，发挥专家委员会、高端智库、科研院所等咨询作用。加强生态环境领域高层次人才引进和培养，打造专业人才队伍。

**深入开展宣传教育活动。**加强“两微一端”“学习强国”、抖音等融合宣传主平台建设，定期发布规划实施情况、政策解读、以案释法等内容。举办全国生态日等特色主题系列活动，用好政务双微 IP 品牌形象开展系列科普宣传。实施生态文化建设行动，推动长江文化与运河文化融合互动，推出一批生态文明建设主题文化精品。持续实施“绿色伙伴”计划，培育和壮大“运河伙伴”等环保志愿服务队伍，打造“守护绿水青山”志愿服务品牌。多渠道宣传推广规划实施成果，营造全社会共同参与和支持美丽扬州建设的良好氛围。

### 专栏 7 保障能力提升

标志性成果：

**1.深化生态环境源头预防制度联动改革。**开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法监管等协调联动改革，构建从源头预防到过程管控的全链条管理体系。探索基于地理信息的精细化分区管控，制定分区分类管控策略。基于单元环境质量改善目标，探索园区污染物减排量、入园企业许可排放量的精准核算、优化配置和动态管理。

**2.全面构建美丽扬州数智化治理体系。**构建以“天空地”一体化监测网络与生态环境智慧监管平台为核心的智能化体系。通过卫星遥感、无人机、地面站等

## 专栏 7 保障能力提升

设施全面感知环境数据，并利用人工智能与大模型技术进行智能预警、精准溯源和效能评估。深化“互联网+统一指挥+综合执法”模式，优化线索推送与工单处置流程，形成“监测—分析—响应—评估”的闭环管理新范式，实现对守法企业“无事不扰”。

### 改革举措：

**1.开展优化环评分类管理改革。**深化规划环评与项目环评联动，在符合条件的园区内，对未纳入重点行业名录的建设项目，探索实施环评简化或豁免管理。深化环评与排污许可“两证合一”改革，对环境影响相对可控、工艺成熟的行业，全面推行网上办、中介超市高效办、项目集成办、两证联办。

**2.推进国家污水处理收费模式改革。**建立完善“按效付费”考核机制，根据企业排放污水中主要污染物种类、浓度和企业环保信用评级等指标，健全完善污水排放差别化政策。

### 重点工程：

**生态环境监测监控能力提升工程。**全面提升生态环境监测的自动化、智能化与精准化水平，实施生态环境智慧监管平台二阶段建设、自动监测站点智能化改造、环境监测实验室设备更新、环境监测无人实验室建设等一批能力提升项目。

## 七、组织实施

健全市生态文明建设领导小组推动美丽扬州建设的工作机制，将规划确定的目标指标和主要任务纳入各地、各部门重点工作清单，形成“一级抓一级、层层抓落实”的责任链条。落实美丽中国建设成效考核要求，完善规划实施监测评估机制，及时发现和解决实施中的问题，确保各项措施落地见效。加大典型案例宣传推广，形成一批典型案例和实践模式。