

# 镇江市“十四五”科技创新规划

为深入实施创新驱动发展战略，加快建设“创新创业福地、山水花园名城”，赋能“镇江很有前途”跑进现实，根据《江苏省“十四五”科技创新规划》和《镇江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，制定本规划。

## 一、基础与形势

### （一）发展基础

“十三五”时期，镇江坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固确立创新驱动的鲜明导向，坚定不移把科技创新摆在发展全局的核心位置，坚定不移推进以科技创新为核心的全面创新，将创新贯穿于“强富美高”新镇江建设的全过程。先后印发《镇江市“聚力创新”六条政策措施》《关于深化科技体制改革的意见》《关于进一步深化科技体制改革推动高质量发展若干政策措施》《镇江“金山英才”计划》等力度大、含金量高、引导性强的政策文件，围绕科技创新作出了一系列部署。科技创新规划任务得到有效落实，科技引领经济社会高质量发展的带动力显著增强，为“十四五”时期打造科技创新发展新格局、开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

五年来，科技综合实力迈上新台阶。设立市重大科技专项和新型研发机构建设项目，承担国家、省级科技计划项目 2000 余

项，争取上级科技资金超 14 亿元；获国家科学技术奖励 16 项，其中特等奖 2 项，获省科学技术奖 124 项；R&D 支出占 GDP 比重达 2.31%，科技进步贡献率达 65.3%。在 78 个国家创新型城市中列第 21 位，在“福布斯中国最具创新力城市 30 强”中列第 18 位，在长三角城市群 27 个城市中科技创新驱动力指数列第 12 位。

五年来，科技企业队伍实现新跃升。基本形成“以高新技术企业为骨干，创新型领军企业、民营科技企业、科技型中小企业为支撑”的创新企业梯队。全市高新技术企业达 1188 家，比 2015 年增长了 125%，高新技术企业培育库累计入库企业 1153 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达 46.4%；拥有省级民营科技企业 1774 家，备案科技型中小企业近 800 家；拥有国家创新型（试点）企业 2 家、省创新型领军企业 11 家；拥有独角兽企业 2 家、苏南国家自主创新示范区瞪羚企业 22 家、科创板上市企业 3 家。

五年来，创新平台载体获得新突破。积极推进镇江苏南国家自主创新示范区“一区十四园”建设，镇江国家高新区进入实体化运作，在全国 169 家国家级高新区综合排名中列第 76 位，“十三五”期间实现进位 49 位；新建扬中省级高新区、丹阳省级高新区，在全省 29 家省级高新区排名中分别列第 6 位、第 12 位。拥有省级重点实验室 6 家，省级工程技术研究中心 191 家，市级工程技术研究中心 847 家，企业联合创新中心 16 家，备案新型研发机

构 22 家；获批国家级国际联合研究中心 2 家，省级企业海外研发机构 5 家，建成省级“中国 - 古巴蚕桑科技合作中心”。拥有省级以上孵化器 34 家，其中国家级 14 家；省级以上众创空间 35 家，其中国家级 4 家；列入省级众创社区试点 6 家。

五年来，科技服务民生取得新进展。主动呼应民生关切，支持农业创新、生态文明、人口健康、公共安全等领域的关键技术研究与应用示范，持续增强科技对民生事业的支撑作用。累计获国家重点研发计划重点专项立项 6 项，省科技计划立项 518 项，获资助经费超 1.5 亿元。首次设置了市级临床医学研究中心项目，支持建立了镇江市心血管病临床医学研究中心、镇江市血液病临床医学研究中心。拥有省级以上农业产业技术创新战略联盟 9 家，其中国家级 1 家；省级以上星创天地 16 家，其中国家级 5 家；省级农业科技型企业 50 家。获批江苏镇江国家农业科技园区，拥有省级现代农业科技园 3 个。全市农业科技进步贡献率达 70%。

五年来，创新创业生态展现新风貌。坚持企业主体地位，兑现落实科技政策，累计减免高新技术企业所得税 43.79 亿元，企业研发费用加计扣除抵扣应纳税所得额 145.85 亿元。不断优化科技金融服务，帮助企业解决融资需求 57.2 亿元，连续 3 年获“苏科贷”优秀合作地区。挖掘周边科教资源密集优势，连续举办“宁镇扬科技合作月”“高校院所走进镇江”等产学研合作对接活动，与 30 多家高校院所签订战略合作协议、160 余家高校院所建立

合作关系。建成镇江市科技资源云服务平台，更好服务企业科技创新。加快完善全市技术转移体系，建成镇江市网上技术交易市场，累计完成技术合同成交额 160.03 亿元。加大外专人才政策宣传落实力度，获得国家“高等学校学科创新引智计划”1 项，“中国政府友谊奖”1 人，“江苏友谊奖”2 人，建成省外国专家工作室 32 个，全市持有效工作许可证的外国人才 510 人。

## （二）面临形势

放眼国际形势，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠疫情全球蔓延带来诸多不确定性，世界进入动荡变革期。全球新一轮科技革命和产业变革正在加速演进，科技创新呈现交叉、融合、渗透、扩散的鲜明特征，颠覆性技术创新不断涌现，科学研究不断向宇观拓展、微观深入和极端条件方向发展，科研体系向“开放科学”转型，知识分享和跨界交流合作成为常态，全球创新版图逐步向多中心发展。世界主要创新国家都在加快调整重构科研组织体系，建立适应新兴科学和技术发展的管理架构，力求在新一轮科技竞争中赢得优势。

纵观国内大势，我国正推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，迫切需要提供更多高水平科技创新供给，突破关键核心技术瓶颈制约，推动新技术快速应用和迭代升级。以习近平同志为核心的党中央对科技创新作出一系列重要战略部署，强化创新驱动的顶层设计，搭建科技创新的“四梁八柱”，建设中国特色科技创新体系。我国科技创新加快全面

发力、多点突破、纵深推进，在重点领域和关键环节取得实质性进展，科技创新的基础性制度框架基本确立。但科技创新体制机制还存在短板，整体创新效率需要进一步提高。跻身创新型国家前列、建设科技强国，需要加快形成适应新时代创新发展需要的实践载体、制度安排和良好环境，需要加快推动创新力量、要素配置、人才队伍进一步体系化、制度化、协同化。

基于本地实际，在新一轮发展大势中，镇江必须充分发挥自身优势，加快融入科技创新大潮，实现新路超越。但当前，镇江创新发展基础还不够强，全市产业结构整体还处于价值链中低端，研发投入的总量和占比还不高，掌握核心技术的领军企业和国际性、标杆型企业还较少，高新技术企业数量相对苏南其他地区还不多，重大科技基础设施、高水平研发机构和重点实验室相对缺乏，在镇高校科教优势未能充分转化为产业发展优势，迫切需要全面提升企业、产业、人才、城市的科技竞争力。

进入新阶段，镇江创新合作的区位优势日益凸显，融合发展的机遇不容错过，长江经济带、长三角一体化、苏南国家自创区、南京都市圈、宁镇扬一体化、G312 产业创新走廊建设等多重机遇叠加，为镇江加快产学研合作、共享创新资源、承接产业转移、突破关键技术等创造有利条件。市委、市政府树立鲜明导向，要求坚持创新核心地位，推动以科技创新为核心的全面创新，要求深入实施产业强市、创新驱动、融合发展“三大战略”，全面建设“创新创业福地、山水花园名城”，努力实现“三高一争”奋斗目标。

## 二、开启创新创业福地建设新征程

### （一）总体要求

“十四五”期间，全市科技创新工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以及习近平总书记关于科技创新的重要论述，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，突出创新核心地位，加快科技自立自强。贯彻落实市第八次党代会精神，大力强化创新“第一动力”作用，着力支撑现代化新镇江“六大愿景”早日实现。紧紧围绕产业强市、乡村振兴、科技惠民，遵循“六个坚持”，咬定“六个目标”，实施“六项工程”，努力在全市“三高一争”中彰显科技担当，为奋力谱写“镇江很有前途”新篇章、打造“创新创业福地”、实现全市更高质量发展提供硬核科技支撑。

——坚持“四个面向”。面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向重大需求、面向人民生命健康，促进全市各领域科技创新，加强引领性、原创性技术突破，加快先进适用技术转化应用，推动科技与经济社会发展紧密融合，打通从科技强到产业强、经济强、民生强的通道。

——坚持产业强市。重点把科技创新着力点放在引领支撑产业强市发展战略上，紧贴全市产业体系布局，聚焦核心技术自主化、产业基础高级化、产业链现代化，加快健全自主可控的产业技术创新体系，助力主导产业不断壮大、特色产业加速崛起、战

战略性新兴产业蓬勃发展，推动产业集群加快向中高端攀升。

——坚持创新驱动。突出创新核心地位，充分发挥镇江及周边城市科教资源富集的优势，全面扩大创新主体、提升创新载体、优化创新生态、浓厚创新文化，系统推动科教创新、产业创新、制度创新、治理创新等全方位创新，促进创新要素充分涌动、创新活力充分迸发，让创新融入城市灵魂，成为城市发展“主引擎”。

——坚持融合发展。抢抓发展机遇，做好“融合”文章。加强区域融合，深度融入长江经济带、长三角一体化、苏南自创区、南京都市圈等国家战略，加大创新资源对接与合作；深化校地融合，坚持需求侧、供给侧双向发力，提升产学研精准合作水平；促进开放融合，按照开放包容、互惠共享的原则，推动与创新大国和关键小国的科技交流合作，提升创新资源的全球配置能力。

——坚持企业主体地位。加大企业在创新资源配置中的主导权，鼓励和引导企业更多开展前瞻性研究、参与基础性研究，积极构建产学研融合、上中下游衔接、大中小企业协同的技术创新体系，有效提升企业自主创新能力和核心竞争力，把科技力量加速转化为我市经济和产业发展的竞争优势。

——坚持人才优先发展。牢固树立人才是第一资源理念，着力提升城市美誉度和人才吸引力，大力引进、留住、用好多层次、多类别、多领域创新研发人才、工程技术人才、高技能人才等，加快壮大人才总量、盘活人才存量、提升人才质量、激发人才能量，为全市创新发展提供坚强有力的人才保障。

## （二）发展目标

“十四五”全市科技创新的总体目标是：全面更高水平建设国家创新型城市和镇江苏南国家自主创新示范区，创新驱动对产业强市和高质量发展的引领支撑作用显著增强，发展的新旧动能转换更加明显，区域协同融合创新更加紧密，“创新创业福地”形象日益凸显，主要创新指标保持全省中靠前位次，成为特色产业创新高地、长三角科技成果转移转化重要基地、沪宁线上重要的创新创业城市。重点达到以下六个目标：

1. 科技综合实力持续增强。形成有效支撑高质量发展、满足高品质生活、推动高效能治理的创新体系和布局。全市研发经费投入年均增长率达 7%，力争全社会研发投入占地区生产总值的比重达 2.8%，科技进步贡献率达 70%，每万人高价值发明专利拥有量达 17 件，力争在国家创新型城市排名中进入前 20 位，在长三角城市群科技创新驱动力指数排名中进入前 10 位。

2. 关键核心技术更多突破。围绕我市产业升级、乡村振兴、社会民生等需求，探索完善“揭榜挂帅”“赛马”等制度，深入推进产学研合作，突破一批制约经济社会发展的瓶颈技术，产业关键核心技术基本实现自主可控，企业产品竞争力显著增强，民生科技获得感明显提高。组织实施关键核心技术攻关项目达 1000 项。

3. 创新主体规模不断壮大。培育形成一批具有国内国际竞争力的创新型企业集群，以高新技术企业为骨干的创新梯队不断

扩大，以企业为主体的技术创新体系更加完善，新技术和新产品、新模式和新业态、新需求和新市场不断涌现。全市高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达 50%，力争高新技术企业达 1500 家。

4. 双创载体能级明显提升。镇江苏南国家自主创新示范区建设深入推进，充分彰显国家和省级高新区、经开区等创新主阵地作用，全市创新创业载体布局更加优化，技术创新平台整体水平明显提升。力争全市市级以上科技孵化载体达 120 家，市级以上研发平台突破 1500 家，镇江高新区、扬中高新区、丹阳高新区在国家、省排位进一步前移，积极支持有条件的地区争创国家、省级高新区。

5. 科技惠民水平大幅提高。更加重视民生科技创新，强化民生领域创新技术研发与应用示范。组织实施市级以上民生科技项目 500 项以上，省级农业科技型企业数量达 65 家。深化国家农业科技园区建设，积极创建省级农业高新技术产业示范区。全市农业科技进步贡献率达 73%。

6. 科技创新生态更加优化。激励创新的政策法规体系更加健全，科学精神持续弘扬，人才活力充分激发，科技与金融深度融合，科技公共服务更加高效便捷，知识产权保护有力。全市大型仪器设备入网达 1500 台（套），技术合同年成交额突破 150 亿元，新引进产业强市领军人才（团队）400 人（个）。

## 镇江市“十四五”科技创新发展主要指标

指标名称	单位	2025 年目标
研发经费投入年均增长率	%	7 左右
全社会研发投入占地区生产总值的比重	%	2.8
科技进步贡献率	%	70
每万人高价值发明专利拥有量	件	17
组织实施关键核心技术攻关项目	项	1000
高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重	%	50
高新技术企业数	家	1500
科技型中小企业数	家	3000
市级以上科技孵化载体	家	120
市级以上研发平台	家	1500
农业科技贡献率	%	73
省级农业科技型企业	家	65
大型仪器设备入网数	台（套）	1500 以上
技术合同成交额	亿元	150
新引进产业强市领军人才（团队）	人（个）	400

### 三、实施科技创新重点任务

#### （一）产业技术创新突破工程

围绕建设产业发达、创新引领的现代化新镇江愿景，聚焦主导产业壮大、战略性新兴产业培育、传统产业转型优化和“碳达峰碳中和”目标要求，切实用好镇江及周边丰富的创新资源，瞄准未来科技和产业发展制高点，加快产业链与创新链深度融合，加快把创新成果转化为现实生产力，着力推进重点领域、关键环节核心技术自主可控，为产业强市注入充沛动能，推动全市产业

结构加速优化升级，重点产业链迈向中高端。

1. 突破主导产业集群核心技术。围绕高端装备制造、生命健康、数字经济和新材料四大主导产业集群，针对产业核心技术、先进材料、关键工艺和薄弱环节进行技术攻关。鼓励开展基础性研究，更多支持应用基础研究，突破一批制约产业发展的重大瓶颈和“卡脖子”技术。推动形成更多有技术、有特色、有市场竞争力的“镇江品牌”，将我市打造成为具有全国影响力的高端装备、新材料等产业创新基地。

专栏一：四大主导产业集群创新发展布局

**(1) 高端装备制造**

以“高端、智能、绿色、安全”为目标，围绕重大装备与系统的技术攻关、工程应用和产业化环节强链补链。加快发展高端装备与高性能制造、工业软件与智能工厂、数控系统与智能制造装备等关键技术，支撑关键产业链实现自主可控。重点在新型电力（新能源）装备、航空航天装备、汽车及零部件（新能源汽车）、海工装备、智能农机装备等领域加强技术攻坚。

**(2) 生命健康**

围绕研发及原材料供应、医药制造与流通（医疗器械制造）和医疗健康服务三个环节强链补链。加快突破化学药、生物技术药、现代中药等领域的关键核心技术，研发一批具有自主知识产权的创新药品和高端医疗器械。推动人工智能、大数据等新一代信息技术的应用，开展医疗健康大数据、医院智能化管理等技术研究，发展智慧健康管理系统，鼓励医疗资源云端共享。

**(3) 数字经济**

以“数字产业化、产业数字化”为发展主线，大力实施创新引领、数字驱动发展战略，瞄准前沿化、网络化、智能化、融合化趋势强链补链。部署人工智能、区块链、5G通信、智能物联网等前沿技术，加强核心软件、核心算法、关键材料或元器件、智能化综合解决方案等方向的技术攻坚，提升数字经济融合发展水平。

#### **(4) 新材料**

立足新材料先进性、支撑性和多样性特点，准确把握极端化、智能化、多功能化发展趋势，围绕前沿材料研发和高端产品深加工强链补链。集成突破高性能合金、高性能纤维、第三代半导体材料、纳米材料、新型建筑材料等关键技术，加快发展先进石化材料、先进能源材料、生物医用材料等领域关键技术，不断增强新材料产业全链条创新能力。

2. 攻坚重点产业链关键技术。加快攻坚我市重点产业链关键技术，满足新型电力（新能源）装备、汽车及零部件（新能源汽车）、高性能材料、医疗器械和生物医药、新一代信息技术、航空航天、海工装备、智能农机装备等产业发展需求，形成更多具有自主知识产权的原创性、地标性技术成果，显著提升全市重点产业链的核心竞争力。丹阳市重点推动汽车及零部件、高性能材料、生命健康、智能农机装备等产业向高端攀升；句容市主动对接南京产业链，重点推动新一代信息技术、新能源汽车、智能制造、新材料等产业提速提质发展；扬中市全力做强做大新型电力装备、汽车及零部件、海工装备等主导产业；丹徒区加快推动新能源汽车、新型电力装备等产业扩规模、强链条；京口区、润州区全力抢占数字经济发展高地；镇江新区在新材料、新能源、航空航天、生命健康等领域持续放大优势；镇江高新区在海工装备、新一代信息技术等领域加快提升核心竞争力。

#### **专栏二：八条重点产业链关键技术方向**

##### **(1) 新型电力（新能源）装备**

大力发展智能电网，集成突破可再生能源发电并网支撑控制、电网柔性互联支撑控制、电力信息通信与网络安全等关键核心技术，发展太阳能光电转化、太阳能

电池新型结构、新型电池制备以及规模化低成本太阳能建筑一体化光电热技术，支持开发能源路由器、电工装备新材料、电力专用芯片、大功率电力电子器件、新型电网装备等新技术新产品。到 2025 年，在扬中等地打造全国领先的智能电网产业集群。

### **(2) 汽车及零部件（新能源汽车）**

加快研发动力电池、驱动电机及集成控制等关键技术，优先支持交通专用能源系统技术、非碳基交通能源系统技术、“源-网-荷-储”协同交通电气化等技术研发应用，发展基于网联的车载智能信息服务系统、驾驶辅助级智能网联汽车、高度自动驾驶级智能网联汽车、智慧出行用车等，支撑研发具有清洁能源、持久续航、智能网联等特点的新能源汽车及其关键零部件。

### **(3) 高性能材料**

先进高分子材料重点支持高端工程塑料、特种合成橡胶、特种合成纤维、高性能高分子复合材料、有机硅材料、高性能氟材料、医用高分子材料、天然高分子材料、高分子吸附/分离膜材料、高分子自修复材料、生物可降解高分子材料、导电高分子材料、仿生高分子材料等的研发。高性能钢铁材料重点支持先进制造基础零部件用钢、高性能海工钢、新型高强韧汽车钢、高速重载轨道交通用钢、新一代功能复合化建筑用钢、超大输量油气管线用钢、轧制复合板、特种装备用超高强度不锈钢等研发。高性能金属材料重点支持 400km 高速列车、远程宽体客机、新能源汽车、重载火箭及航天器等运载工具核心部件用高强韧耐蚀铝、镁、钛合金，功能元器件用有色金属关键配套材料，稀有金属材料研发及其成型技术。特种材料领域重点支持核工业用防辐射金属基复合材料。大力支持先进显示材料、先进膜材料、高端光电子材料、先进半导体材料发展。到 2025 年，争取在我市打造技术创新处于国内领先水平的先进金属材料产业基地。

### **(4) 医疗器械和生物医药**

医疗器械领域着力突破高端装备及核心部件国产化的瓶颈问题，推动新型成像、先进治疗和一体化诊疗等颠覆性技术攻坚，加强数字诊疗装备、体外诊断设备和配套试剂、高值耗材、组织工程材料等重大产品攻关，以及适宜基层的智能化、移动化、网络化医疗器械产品、可穿戴康养设备、视光学设备的自主研发和产业化。生物医药领域着力突破先导化合物优化设计、药物晶型研究、药物新制剂等关键技术瓶颈，加强基于新结构、新靶点、新机制的原研药研发。加强中药新药研发和省、

市传统名中药二次开发，挖掘传统特色炮制技术，发展高端中药配方颗粒、中药饮片、独家品种，支持消化、心血管、肿瘤等领域的中西医结合创新研究。

### **(5) 新一代信息技术**

聚焦提升高端芯片领域自主可控能力，重点突破新一代高端通用计算芯片、面向特定领域应用的 SoC 芯片等关键技术，加强高压功率集成电路、新一代功率半导体器件及模块等先进制备工艺研发，加快攻克多芯片板级扇出封装、高纯度化学试剂、高端光刻胶等先进技术。聚焦“万物互联”发展需求，重点突破泛在智能物联网在网络基础设施技术体系、智能社会与智慧城市、智能家庭与智慧生活中的关键共性技术，加强 5G 到 6G 发展与演进创新技术研究，集成突破面向网络自治的下一代网络架构、端到端超高可靠安全与超低时延网络构架等关键技术。瞄准区块链协议与标准、应用框架、分布式存储与计算、可信执行环境等领域，支持加密算法、共识协议、智能合约、分布式传输与网络、用户隐私、数据安全、内生安全等前沿技术攻关。到 2025 年，将官塘创新社区、大禹山创意社区、镇江高新区半导体产业园、睿泰数字产业园、句容（台湾）半导体产业园等打造成全市数字经济发展的重要基地。

### **(6) 航空航天**

加快突破航空发动机、航空机载设备与系统等成套设备，发展轻型通用航空器总体设计及集成技术、综合电子系统技术、激光立体成形与修复再制造技术、先进复合材料喷射成型技术、航电测试与控制技术等关键核心技术。围绕航空航天装备配套需求，突破人机交互、飞行控制、遥感、通信、导航、远程监控、高精定位等关键核心技术，发展航空辅材及制造技术，加快产业化进程。

### **(7) 海工装备**

面向海工装备发展趋势和技术市场需求，重点发展高压动力及传动系统、浮式动力定位系统、电气与控制系统、海洋系泊链系统、海洋平台模块、海工吊机以及油水气处理系统、港口物流系统等装备技术，支持深海油气开采装备、浮式生产储卸装置等海洋工程装备及关键配套系统研发，以及面向海上风力发电、海上牧场平台等新兴海工装备的关键技术研发。到 2025 年，争取在我市打造全国领先的高端海工装备与高技术船舶产业创新集聚区。

### **(8) 智能农机装备**

围绕农作物耕、种、管、收、运、贮、产地加工等全生产链，重点突破智能感知与控制、自主协同作业、新型高效动力系统、人机物及环境融合等关键技术，支持田间生产智能作业装备、设施农业智能装备、农产品贮运及加工智能装备、高效智能农用动力装备、大马力智能拖拉机等新一代智能农业装备及关键零部件研发，支持农业大数据、农情立体感知、农作智慧管理等技术和产品研发。

3. 培育未来产业前沿技术。瞄准全球科技创新发展趋势，立足镇江产业基础和比较优势，在增材制造、人工智能、先进碳材料、生物技术与生命科学等前沿领域积极探索，及早布局。突出应用导向，发挥企业在研究开发、技术创新和成果应用等方面的主体作用，加快未来产业前沿技术攻关和成果转化应用，培育产业发展新集群、新亮点。

#### 专栏三：未来产业前沿技术方向

##### （1）增材制造

重点围绕工业级 3D 打印机生产、金属 3D 打印、3D 打印产品工业化发展目标，支持 3D 打印的产品设计、原材料、耗材研究，鼓励引导增材制造技术与大数据结合，探索扩大 3D 打印技术在医疗领域的应用。

##### （2）人工智能

支持机器学习与视觉计算、机器人与智能控制、高端机器人、精密传动、机械仿生等先进设计技术研究，重点开展新一代人工神经网络、类脑计算、认知计算、AI 技术评测等领域核心技术及软件开发，自适应感知、深度语义分析、新型交互模态、AI 开源算法框架、AI 安全等应用关键技术、软件及系统开发，嵌入式人工智能芯片、神经网络芯片、图形处理器（GPU）芯片等人工智能专用硬件和模组制造技术研究。

##### （3）先进碳材料

支持高强碳纤维及复合材料、大丝束碳纤维制备技术研发，高强高模 T1100 级及以上、M50J 级及以上碳纤维制备技术研发及规模量产。开展大片、高质量、原子薄石墨烯材料制备新原理、新技术研发，支持高效石墨烯材料在能源、航空航天、

电子信息等领域新应用产品的研发、制备与规模化生产。支持碳纳米管、碳化硅、富勒烯等材料制备、改性和跨界应用。

#### **(4) 生物技术与生命科学**

重点围绕合成生物学、新一代基因编辑、高通量测序、基因与细胞治疗、再生医学新型生物医学成像等技术领域，开展干细胞研究与器官修复、免疫调控、干细胞命运调控、器官形成与衰老、器官功能重塑与制造、基因编辑与调控方法、分子设计育种等方面的基础理论和关键技术研究，生物安全关键技术、生物大分子与微生物组、生物与信息融合等先进生命科学技术研究，以及重大新发突发传染病与防疫技术体系、动植物疫情防控体系、外来生物入侵管控体系研究。

4. 提升传统产业转型优化技术。引导和支持我市化工、钢铁、矿山、煤电、建材等传统产业绿色化、低碳化、数字化、智能化改造升级，支持企业开展符合高质量发展需要的关键技术研发及应用。推动化工产业开展微化工、生物化工等新技术、新产品研发应用，加快微化工技术实用化进程，提升高端精细化学品占比，实现传统化工产业结构更优更强。推动钢铁产业加大新工艺、新装备、新流程研发，加强节能降耗。推动煤电产业核心基础零部件（元器件）、关键基础材料改造升级，利用新技术、新工艺、新装备和智能化技术，不断提升转化利用效率，降低排放水平。推动矿山、建材产业智能化、绿色化发展，依托大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术，进一步提高生产效率、资源利用水平和作业安全性。

5. 推广“碳达峰碳中和”技术。围绕建设美丽宜人、绿色低碳的现代化新镇江愿景，加快科技和产业创新步伐，打好紧抓“双碳”落地关键战，为顺利实现“碳达峰碳中和”提供科技支撑。探

索布局“双碳”领域创新平台，聚焦“四群八链”高质量发展需求，依托我市行业龙头企业、高校院所资源，组织实施“碳达峰碳中和”科技项目。支持绿色关键技术研发和减污降碳等技术应用示范，采取“揭榜挂帅”、定向委托等方式，鼓励高效捕集、零碳/负碳排放、变革性能源等领域前沿技术研发，鼓励光伏、风电、核能、氢能等科技成果转化应用，鼓励“碳达峰碳中和”国际科技合作。支持循环经济科技成果转化应用，加快推动电力、钢铁、化工、船舶海工、建材、汽车等产业领域节能降碳重大科技成果落地转化，促进产业结构与能源结构加速优化。

## （二）企业创新能力提升工程

强化企业技术创新主体地位，推动各类创新要素加速向企业集聚，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。“十四五”末，力争企业研发投入在全市研发投入的总量占比 90%以上，规模以上工业企业研发投入占销售收入的比重 2.5%以上，企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。

1. 加强创新型企业梯队培育。重点围绕“四群八链”，着力保存量、挖增量、提质量，统筹旗舰型科技高峰企业与“专精特新”高原企业培育。实施创新型领军企业培育行动，集成科技、人才、融资、财税、服务等政策，培育壮大一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业，打造一批带动性强的“链主”企业和细分行业龙头企业，催生更多独角兽企业和瞪羚企业。

实施高新技术企业上市培育行动，推动更多高新技术企业在“科创板”“创业板”上市，利用资本市场加快做大做强。实施科技企业“小升高”行动，强化政策引导，加大“定向培育”，引领更多企业对照高新技术企业标准提升创新发展水平，量质并举壮大全市高新技术企业集群。力争“十四五”末全市“四群八链”高新技术企业达 1200 家。实施科技型中小企业“育苗”行动，推动各地加大科技型中小企业引育力度，建立健全高成长性科技中小微企业挖掘、培养、扶持机制，有效扩大高新技术企业源头，力争“十四五”末全市科技型中小企业达 3000 家。支持句容市、京口区、润州区、镇江新区围绕物联网、人工智能、航空航天、生命健康等产业领域，培育一批具有爆发潜力的创新创业企业；支持丹阳市、扬中市、丹徒区、镇江高新区在高性能材料、新型电力装备、智能农机装备、海工装备等产业领域培育一批科技“小巨人”企业。

2. 推动大中小企业融通创新。促进大中小企业之间的创新协作、资源共享和系统集成，形成良好的产业链互动机制，加快大中小企业融通发展。支持大全集团、鱼跃医疗等行业龙头企业向平台型企业发展，发挥行业影响力和垂直整合力，赋能产业链上下游中小微企业成长。鼓励大企业开放行业与市场资源，开放供应链体系，与中小微企业共建产业生态圈。鼓励大企业采取“内部创业”等模式，加快专业化、精细化、垂直化发展，实现“分裂式”扩张。支持鱼跃医疗、仅一联合智造等骨干企业建立专业孵化器、投资入股中小微企业，实现“链群式”扩张。鼓励大企业开

放创新资源和应用场景，采取研发众包等模式，与中小微企业共同突破关键技术。鼓励大企业联合高校院所、产业链中小微企业组建“产业技术创新战略联盟”等创新联合体，优化产学研合作利益分配、风险防控和信用约束等机制，共同突破产业共性关键技术，承担实施国家、省、市重大科技项目，加强产业前沿、基础、关键核心技术研发，逐步从市场应用“拉动型”创新向前沿技术“推动型”创新转变。

3. 提高企业研发机构建设水平。实施企业研发机构高质量提升计划，推动企业更多开展、参与基础研究和应用基础研究，显著增强我市重点产业链企业整体研发水平和原始创新能力。对照全省“1+3+10+N”重大科技创新平台体系建设任务，选准我市“四群八链”优势特色产业领域，充分发挥企业市场导向和应用主体作用，联合国内外高校、科研院所，布局建设一批产业创新中心、制造业创新中心、企业工程技术研究中心和重点实验室，积极争创国家、省级研发机构。支持大全集团、中船动力等行业龙头企业提升国家级研发平台的建设水平，支持建华建材、图南合金、天奈科技等骨干科技企业创建省级重点实验室。深化我市与江苏省产业技术研究院的战略合作，推动明月光学、恒神股份等细分领域龙头企业共建一批高层次企业联合创新中心。推动全市高新技术企业实现研发机构“全覆盖”，鼓励广大科技型中小企业自建研发机构。加强企业研发机构绩效管理，推行与绩效评价挂钩的企业研发机构支持政策。推动公共科研资源、仪器设备、信

息数据进一步向企业研发机构开放。力争“十四五”末，新增市级以上企业研发机构 300 家，其中“四群八链”领域 260 家以上、省级研发机构 80 家以上。

### （三）载体平台能级跃升工程

围绕硬件提升、配套提档、服务提质、运营提标，建设一批支撑作用明显的创新载体平台，发挥吸纳、集聚、承载、孵育创新资源的作用，加快培育新企业、新产业、新模式，有效提升城市创新活力。

1. 实施新型研发机构落地融合行动。不断完善新型研发机构建设、运营、考核、扶持的体制机制，进一步加快市场化发展，提升建设绩效，深度融入地方产业创新发展。进一步做实镇江市低碳产业技术研究院，推进“总院+分所”的建设运行和绩效考核模式。支持各地加大投入，强化与国内外高等院校、科研院所、高层次人才团队的合作，重点围绕“四群八链”新建一批新型研发机构。鼓励对新型研发机构采用与国际接轨的治理结构和市场化运行机制，实行理事会领导下的院（所）长负责制。鼓励采用“预算+负面清单”“对赌条约”“阶段考核、分段兑付”等模式，进一步明晰机构建设各方的权利和责任。鼓励哈工大镇江高端装备制造研究院、镇江智能制造创新研究院等探索完善“团队控股”“两委员会两法人”建设模式，形成可供推广的经验。支持江苏科技大学海洋装备研究院、江苏省（丹阳）高性能合金材料研究院、华北电力大学扬中智能电气研究中心、镇江智能柔性机械电子产业

技术研究院等新型研发机构，强化与地方特色优势产业、龙头骨干企业深度结合，提升市场化生存和发展的能力。组织开展系列新型研发机构推介活动，促进机构创新供给与企业创新需求“精准对接”，力争“十四五”期间推动新型研发机构服务企业超 1000 家，达成合作 400 项以上。进一步完善新型研发机构绩效评价机制，实施与创新产出、成果转化、人才集聚、科技服务等实际贡献挂钩的投入、扶持、奖补机制，对建设成效好、服务能力强、作用发挥显著的重点机构，加大创新政策和创新资源集成支持，予以持续、滚动扶持。鼓励新型研发机构进一步完善内部考核激励机制，调动科研人员的积极性。

2. 实施科技孵化载体提质增效行动。按照“优化布局、以升促建、提质增效”的基本思路，推动载体建设从“数量增长”向“量质并举”转变，打造一批低成本、便利化、全要素、开放式的科技孵化载体。实施专业孵化载体建设行动，支持企业、高校、科研院所、新型研发机构等多种主体建设专业孵化载体。鼓励探索“公办民营”“民办公营”“委托运营”等多种运营模式，提升专业化运营管理和服务水平。支持润州区、京口区等主城区因地制宜，利用闲置楼宇、老旧厂房改（扩）建科技孵化载体，探索城市经济发展新路径。支持镇江国家大学科技园、大禹山创意社区、团山睿谷、官塘创新社区等围绕创新创业全链条需求，集聚和布局多层次、多类别载体，提升配套设施与环境，打造“产、城、人、技”交融，“宜居、宜创、宜业”的众创社区、创新街区。推动丹

阳高新技术创业园、句容富达创业园、扬中市智能电器科技创业服务中心、丹徒新城科技创业服务中心等围绕地方特色优势产业，构建“苗圃—孵化—加速—产业化”孵化链条。支持江苏国华健康科技孵化器、光明中小企业新材料科创园、丹阳视觉健康科技企业孵化器等加快专业化发展，围绕细分领域做精做深。支持睿泰数字产业园、云时代数字经济创新中心、宜城创业园、微软数字经济创新中心、华为数字创新中心等加快做大做强，集聚数字经济新业态、新模式。支持江苏万城青年人才创业园、镇江智汇信息技术科技企业孵化器等充分利用周边高校院所科教人才资源，助推科教人员、大学生创新创业。实施孵化项目招引提速行动，对孵化载体开展招引活动进行支持和奖补。实施在孵企业成长助力行动，通过设立科技专项，定向支持孵化企业研发创新。探索建设创业孵化载体联盟，加强载体间信息互通与资源共享。实施科技金融有效支撑行动，完善创业投资风险补偿机制，推动提升“孵化+创投”功能。实施孵化载体绩效提升行动，推行与载体绩效挂钩的考核与奖补政策，推动孵化载体培育出更多高新技术企业。“十四五”末力争全市孵化载体在孵科技企业超 2000 家。

3. 实施科技服务体系能力提升行动。大力构建多主体、多层次、专业化的科技服务体系，有效提升服务创新的能力，促进科技资源优化配置与开放共享，力争“十四五”末全市科技服务业年收入达 400 亿元。大力培育建设科技公共服务平台，提升我市科技服务业特色基地服务水平。以镇江市科技资源云服务平台为

基础，加速完善“科学仪器共用”“科技文献服务”“专业技术服务”“技术转移交易”等功能，构建形成主平台与子系统、公共科技服务平台与社会化科技服务平台互联互通的科技资源共享服务体系。用好省市科技创新券政策，引导和推进大型科学仪器设备入网共享，有效降低中小微企业创新研发成本，力争“十四五”末入网大型科学仪器设备原值超 16 亿元。推动全市社会化科技服务平台专业化、智能化建设，不断提升研发设计、检验检测、技术转移、科技咨询等服务效能。健全科技成果转移转化市场化服务体系，鼓励有条件的企业开展科技成果和科技人才股权合作，鼓励龙头骨干企业参与建设高层次技术转移机构，加快促进全市科技成果转移转化。修订完善镇江市技术转移奖补有关政策，探索技术转移绩效奖励新机制，充分发挥中技所（镇江）绿色技术交易服务中心、镇江市网上技术交易平台作用，大力激发全市技术交易市场活力，到 2025 年培育特色明显的专业化技术转移机构 10 家，培养技术经纪人 500 名。

#### （四）区域协同创新深化工程

围绕建设区域协调、融合发展的现代化新镇江愿景，牢牢把握区域协同发展的重大机遇，深入贯彻落实融合发展战略，解放思想、扩大开放、深化合作，以“高水平建设镇江苏南国家自主创新示范区”为主线，进一步完善“一区十四园”协同机制，加快构建“一区一战略产业”发展格局，国家和省级高新区、经开区创新发展主阵地作用显著增强。

1. 深度融入科技创新共同体。抢抓长江经济带、长三角一体化、苏南自创区、南京都市圈、宁镇扬一体化等战略机遇，主动对接、加快承接上海、南京等地的先进产业资源和创新资源，争取更多国家和省级重大创新平台、重大科技基础设施、重点实验室、重大科技项目等布局落户镇江。积极参与打造南京都市圈协同创新共同体，充分发挥南京都市圈科技创新生态图谱作用，促进我市企业与都市圈高校院所、研发机构、创新平台等资源精准对接。探索推进南京都市圈各城市创新券通用通兑，促进都市圈创新资源共融共享。推动都市圈伙伴园区试点建设，积极推进“研发在南京、生产在镇江”的合作机制。紧扣全市“一体、两翼、三带、多片区”的总体布局实施创新布局，积极优化创新生态，着力推动产创融合。在东翼产业协同发展区、西翼创新协同发展区，重点配置产业科技创新资源；在北线沿江生态保护和高质量转型发展带、中线产业创新发展带、南线绿色生态发展带，根据不同需求，分别侧重配置生态、制造、农业科技创新资源。重点支持九大片区创新发展，着力厚植创新土壤，推动创新链跨区域布局，在产业创新发展带和 G312 产业创新走廊，重点支持官塘创新社区、金牛山创新核心区、长山产教融合发展区；在中部城市协同发展区，重点支持练湖生态新区；在东翼产业协同发展区，重点支持心湖人才共享社区、兴隆港产城融合发展区；在西翼创新协同发展区，重点支持句容枢纽经济区；在沿江生态保护和高质量转型发展带，重点支持世业洲生态健康岛、大禹山数字文创

区。积极构建产业协同、功能互补、布局错位、分工协作的创新一体化发展大格局。

2. 打造区域创新发展主阵地。坚持“发展高科技、实现产业化”方向，着力提升镇江苏南国家自主创新示范区、国家和省级高新区、经开区发展能级，充分发挥创新主阵地作用，努力建设成为全市创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。大力推动高新区对标找差、争先进位，统筹全市科技、人才、知识、资本等创新要素资源优先向高新区集聚，力争在全国、全省位次进一步前移。坚持产城融合发展方向，推动高新区从生产要素聚集的产业区向功能完备的现代科技产业新城转变，打造良好创新创业生态环境。鼓励高新区立足自身资源禀赋和产业基础，发挥比较优势，打造地标产业，积极发展壮大镇江高新区海工装备、丹阳高新区医疗器械与视觉健康、扬中高新区智能电气“一区一战略产业”。重点支持镇江高新区团山睿谷、半导体产业园、高端装备制造产业园建设，丹阳高新区省级医疗器械产学研协同创新基地、省军民科技协同创新示范基地、江苏力合智能制造产业园建设，扬中高新区国家智慧电气高新技术产业化基地、华北电力大学智能电气研究中心、西安交通大学国家技术转移中心扬中分中心建设，江苏镇江国家农业科技园区打造农业农村产业融合发展新体系、推进园区优势农业产业提档升级、促进农业高新技术推广应用，支持句容创建省级农业高新技术产业示范区。

3. 集聚国内外优质创新资源。结合我市重点产业、重点企

业发展需求，推动线上线下产学研合作对接，不断完善以市场为主导、政府为引导、企业为主体、高校院所为依托的产学研协同创新格局。力争“十四五”末，全市与 40 所以上高校院所签订全面战略合作协议，与国内 180 家以上高校院所建立长期合作关系，推动超 1000 项成果在镇转化。组织开展“企业高校行”“高校地方行”等系列专题活动，组建产学研精准对接“小分队”，支持企业与高校合建“校企联盟”200 个以上。推进产学研产业协同创新基地建设，支持企业、园区在上海、深圳等创新资源丰富的城市设立“创新飞地”，推动产学研向“全面深度合作”发展。充分发挥科技镇长团、科技副总、技术经纪人作用，有效链接创新供给与需求。加强与在镇高校合作，完善校地会商机制；支持高校围绕地方特色产业需求优化学科与课程设置，支持园区与企业向高校定制培养课程与专业人才；集成各类科技政策，优先支持在镇高校与本地企业合作，重点支持江苏大学新能源汽车、激光先进制造、先进材料、农机、流体等学科，江苏科技大学高技术船舶与海工装备、新材料、高效焊接、蚕桑生物等学科，镇江高等专科学校化学、材料、电气自动化、机械制造等学科，江苏航空职业技术学院航空航天等学科，大幅提升在镇高校科技成果就地转化率。支持园区或重点企业建设国际科技合作载体平台，推动在镇高校院所利用更多国际合作资源服务我市创新发展，探索镇江国际研发社区建设新路径，支持企业在创新资源丰富的重点国家和地区设立“离岸创新中心”，持续开展“一带一路”科技合作，推

动更多科技企业走向国际创新舞台。

### （五）科技强农惠民拓展工程

围绕建设共同富裕、充满温度的现代化新镇江愿景，进一步强化科技惠民理念，通过科技助力民生保障和改善，不断提高人民生活品质，满足人民对美好生活的需要。大力实施科技助力乡村振兴行动，促进农业高新技术研发与转化应用，带动农民增收致富。大力实施科技助力社会民生行动，强化生命健康、公共安全、生态文明等领域的技术创新与示范应用。

1. 助力乡村振兴。强化农业龙头企业示范带动，针对当前制约农业农村现代化进程的技术瓶颈，围绕全市高效园艺、优质粮油、特种养殖等产业，组织开展关键技术攻关，促进农业科技成果转化应用，组织实施农业科技重点项目超 50 项。依靠农业科技创新，进一步提升和打造一批“乡字号”“土字号”特色品牌，打造更多农产品地理标志和区域公共产品，进一步做强句容应时鲜果种植、扬中特色水产养殖、丹阳粮油深加工等特色产业，提升“镇江香醋”“丁庄葡萄”“白兔草莓”“金山翠芽”等地产品牌品质和竞争力。保护利用长江刀鲚、抗病稻麦和特色果树品种、凤头鸭等地方特色种质资源。大力支持绿色、有机种植，促进提升农产品质量、安全性与附加值。大力支持设施农业发展，推动“植物工厂”、无土栽培、精准滴灌、立体种植等关键技术开发与集成应用。支持江苏科技大学打造高水平蚕桑科技研究中心、种质资源保存中心与国际合作交流中心。大力支持“都市农业”“休闲

观光农业”“体验农业”“农业+养老”等多种模式发展。强化农业科技创新联盟建设，推进关键技术推广應用和集成示范；加强农村科技服务超市建设，提高农业科技綜合服务能力；加强星创天地建设，助推农民创新创业；深化科技特派員制度，选派科技特派員 200 人以上，深入基层开展科技创业服务。

2. 服务健康镇江。围绕提升人民生命健康水平、满足群众医疗卫生需求的目标，开展重大疾病临床治疗技术与示范应用，加快推进医学研究成果向临床诊疗的转化应用。围绕重点人群、重点区域、重点环节，开展常见病、多发病诊疗关键技术研究攻关。鼓励实施重大传染病防控技术攻关，支持疾病防控监测预警、检验检测等领域技术突破，增强疾病源头防控能力，重点支持“新型冠状病毒”常态化防控关键技术研发与集成应用。围绕癌症、慢性病、职业病和老年病的防治，开展预防及早期诊断和规范化治疗的相关应用研究。加大对中医药防治重大疾病和慢性疾病、中医药经典传承等科研支持力度，促进中医药技术创新和成果转化，支持“镇江膏药”等传统制剂方法传承与提升，保护和开发“茅苍术”等地方特色药材资源。支持养老产业技术创新，促进全市养老产业高质量发展。依托江苏大学附属医院心血管病、镇江市第一人民医院血液病、镇江市中医院中医脾胃病等优势临床专科，建立“临床诊疗—临床研究—技术研发—成果转化”一体化机制，打造区域临床医学研究中心 5 家以上；支持镇江市中西医结合医院、镇江市传染病医院、镇江市妇幼保健院、镇江

市精神卫生中心等发展康复理疗、老年医学、传染病危重症、妇幼保健、心理健康调适等特色专科。支持各市（区）、基层医疗卫生机构围绕临床重点专科，加强临床诊治、健康管护等技术攻关。

3. 支撑公共安全。围绕建设秩序优良、活力彰显的现代化新镇江愿景，完善公共安全体系、提高社会治理能力。聚焦地质、气象、水旱等重大自然灾害，开展自然灾害预报预警、风险防范、应急处置关键技术和相关装备研发，重点支持城市山体滑坡防护、长江防洪、海绵城市建设、城市内涝应急处置等关键技术研发。加强公安、消防、保密、反恐怖等领域关键技术攻关，推进生物安全关键核心技术攻关，强化生物安全技术保障，开展社会基础信息、信用信息等数据共享交换关键技术和综合应用技术研究，推进数字城市建设。支持住建部门开展绿色建筑、装配式建筑、建筑信息模型（BIM）、城市信息模型（CIM）、城市更新等关键技术领域的科技示范工程建设，研发城市基础设施智能监测、预警和智慧运维等技术和平台。支持交通部门加大交通基础设施建养技术研发和应用力度，开展装配式桥梁施工、长寿命超高性能混凝土等关键技术研究应用。支持食品安全领域关键技术攻关，强化食品安全检验检测方法及补充检验方法研究，开展食品质量安全信息在线追溯及监测等关键技术研发及示范应用。强化高新区、科研院所安全生产监管，提高生产安全自动监测和防控能力，开展基于物联网、大数据、计算机视觉和人工智能等新

一代信息技术的事事故隐患诊断及其预警关键技术研究，支持危险化学品、非煤矿山监管信息化、风险辨识等关键技术和应急装备研发。

4. 促进生态文明。把绿色低碳、生态环保等理念融入创新过程中，重点开展大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治、塑料污染防治、固体废物资源化等重点领域的科研攻关。组织开展可再生能源利用和可循环、可降解材料关键技术应用研究，大力支持生态循环农业建设，加大对生态循环技术和重大农业科技的推广，支持畜禽养殖废弃物资源化利用和渔业生态健康养殖，加快实施化肥农药减施增效等技术研发和应用示范。加强长江经济带生态环境保护关键技术研究，系统推进区域污染源头控制、过程削减、末端治理、生态修复等技术创新。支持企业与高校院所合作建立低碳技术创新联合体，聚焦可再生能源、低碳建筑、新能源汽车、绿色制造、低碳供应链、能源互联网等关键技术领域实现重大突破，推动负碳排放技术的研发，支持句容华电、江苏索普等企业碳捕集技术应用推广。大力支持镇江新区新材料产业园等重点园区转型发展，集成实施绿色、低碳、环保、资源综合利用技术，大力提升循环化发展水平，建设高水平绿色园区；支持韦岗片区探索打造生态绿色转型示范区。围绕市委、市政府重点工作，强化生态文明领域关键技术攻关和示范应用，组织实施重点科技示范项目 10 项以上，提升科技惠民的获得感。

#### （六）科技治理体系优化工程

以构建更为完善的科技创新政策体系、科技金融融合体系、科技人才培养体系为目标，全面发力、多点突破，打造创新主体协同互动、创新要素顺畅流动、创新资源高效配置的良好生态，显著提升科技治理能力。

1. 深化科技管理体制变革。完善科技治理体系，加快从研发管理向创新服务转变，最大限度释放创新活力。加强科技创新资金管理，探索财政科技投入稳定增长机制，围绕产业链部署创新链、配置资金链；探索运用财政资金前资助、后补助、间接投入等多种方式，支持企业自主决策、先行投入，提高财政资金引导效益。全面贯彻落实国家、省、市关于创新服务和科技管理的政策措施，推进科技创新“放管服”改革；进一步探索简化科研项目预算编制、下放预算调剂权，赋予科技企业和科技人员更大的人财物支配权、自主权、决定权；探索提高科研项目间接费用比例，扩大奖励经费提取和劳务费开支范围，解决“重硬件投入、轻软件投入、忽视智力投入”等问题，充分激发人才创新活力。积极对接国家、省科技计划体系，不断优化项目组织和管理模式，探索“揭榜挂帅”“赛马”“经费包干”等新机制，试行定向择优（委托）、立项论证、市区联动等重大项目组织方式，推动重点领域、重点企业项目、载体、人才、资金一体化配置和管理。探索项目专业化管理和第三方评估机制，构建差异化绩效评价指标体系。健全科技伦理体系，完善科研诚信承诺和失信惩戒机制，加强事先、事中和事后科研诚信监督和管理。引导高校院所形成市场导

向更加鲜明的科研考核体系，让技术创新活动与经济社会发展更加紧密关联。支持在镇高校院所深入推进科技成果使用、处置和收益管理改革，健全创新考核激励和保障机制。

2. 推动科技金融深度融合。持续完善以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为支撑的科技创新多元投入体系。积极帮助和支持符合条件的高新技术企业、科技型企业在国内上市融资，支持符合条件的创新企业发行公司债、项目收益债等，进一步拓宽企业融资渠道。不断完善“中小微企业助力贷”“苏科贷”“高企贷”“创新领军企业贷”等科技金融产品体系，发挥“四两拨千斤”的作用，引导更多金融和社会资本投资创新创业，缓解科技企业融资难、融资贵的问题，“十四五”期间帮助企业解决融资需求 60 亿元以上。组织“科技金融进孵化器”“科技金融路演”“高企融资服务直通车”等系列活动，推动银企精准对接，加大对中小微科技企业、初创企业、科技孵化企业的金融支持力度。完善科技金融风险补偿机制和尽职免责机制，对金融机构为科技企业提供融资而发生的不良贷款等风险，给予一定比例的风险补偿，并适度提高风险容忍度。

3. 加大创新人才培育力度。优化科技人才政策，推进科技人才队伍建设，引导科研人员承担国家、省、市重大科技攻关项目，通过项目实施培育一批高层次、具有发展潜力的中青年领军人才，提升我市人才创新能力。降低学历门槛、扭转“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”不良导向，进一步突出创新导向和绩

效导向。通过镇江苏南国家自主创新示范区、国家和省级高新区等区域创新高地吸引高端人才落户，借力南京都市圈建设契机畅通人才流通渠道，加大柔性引才力度。通过科技金融产品，支持更多人才在镇创新创业。运用国家、省外专引智平台和民间引智平台，拓宽引才渠道，推动建设一批外国专家工作室、海外研发中心，力争“十四五”末全市持有效工作许可证的外国人才超 700 人。

4. 强化知识产权运用保护。以更高标准全面强化知识产权创造、运用、保护、管理和保护。实施高价值专利培育计划，在关键核心技术领域产出一批高价值专利，推动知识产权的高质量创造与布局。加快知识产权转化运用，发挥专利导航在创新资源配置中的作用，培育一批知识产权密集型企业、产业集聚区和园区。强化知识产权全链条保护，推动知识产权司法审判改革向纵深发展，拓宽知识产权纠纷多元解决渠道，推动产业集聚度高的地区设立知识产权保护、快速维权中心等，帮助构建立体保护格局。推动企业贯彻实施知识产权管理规范，强化知识产权评议，提升海外知识产权风险防控能力。

5. 培养提升公民科学素养。围绕建设文化兴盛、风骨独特的现代化新镇江愿景，大力开展青少年、农民、产业工人、老年人以及领导干部和公务员等五大人科学素质提升行动，增强青少年科学兴趣、创新意识和实践能力，支持在校大学生开展创新实验、创业训练和创新实践项目，面向乡土人才、产业工人等举办创新创业大赛等活动，以重点人群科学文化素养提升带动全民

科学素质、创新意识和实践能力提升。利用网络化、智能化、数字化的现代教育培训方式，扩大优质科普信息覆盖面。鼓励高校院所、科研机构和企业向社会公众开放实验室、陈列室和其他科技类设施，参与公民科普教育，鼓励科技服务业创新成果积极向全面科普产品转化，为公共科普领域注入新能源。

#### **四、强化规划保障措施**

##### **（一）突出规划引领作用**

加强党对科技创新工作的全面领导，充分发挥党的各级组织在推进科技创新工作中的领导作用。全面推动各级干部重视、支持和践行科技创新，确保我市科技创新工作始终围绕市委、市政府的决策部署来开展，围绕中心大局来实施，为实现规划目标提供坚强的组织保障。完善科技规划、科技计划、经费预算协同机制，实现“战略研究—规划部署—任务布局—组织实施—经费保障”有效衔接。积极对接国家和省科技管理部门，强化上下衔接，争取政策支持。健全政策协调和工作协同机制，加强科技部门与组织、发改、工信、财政、人社、市场监管、地方金融监管等相关部门的配合，强化科技政策与财税、金融、产业等政策的协同实施。

##### **（二）完善考核评价机制**

切实将科技创新作为提高社会生产力和综合实力的战略支撑，摆在发展全局核心位置。建立健全科技高质量发展评价体系，突出集聚创新要素、增加创新投入、提升创新能力、培育战略性新兴产业、实施低碳环保等指标内容。完善和实施科技计划项目、

科技孵化载体、新型研发机构等绩效考评办法，推动相关主体进一步提升创新实效。完善科技统计监测及科技创新主要指标通报等制度。强化规划实施的动态监测、中期评估和总结评估。

### （三）加大科技创新投入

推动市级财政科技投入按财力增长情况持续增长，引导各市（区）加大科技投入力度。适度加大对基础性、战略性和公益性研究支持力度，实现普惠性支持与竞争性支持有机结合。强化科技创新优惠政策落实力度，做到“应免尽免、应减则减”。建立健全多元化科技投入体系，充分发挥财政资金对创新投入的引导作用，鼓励和引导银行、保险、证券、创投等金融和社会资本更多投入科技创新，助力全社会研发投入加快增长。

### （四）营造科技创新氛围

大力弘扬具有时代特征、镇江特色的创新文化和“敢为天下先”的创新精神。大力弘扬求真务实、勇于突破、无私奉献的新时代科学家精神，激励和引导全市科技工作者勇攀高峰。大力弘扬“四千四万”企业家创新精神，鼓励和支持企业家成为创新发展的探索者、组织者、引领者。宣传表扬重大科技成果、重点创新企业、先进创新人物和典型创新案例，积极倡导鼓励创新、宽容失败的创新文化，大力营造尊重创造、尊重人才的浓厚氛围，动员全社会更好地理解、支持和投身科技创新。

---

抄送：在镇各有关单位。

---

中共镇江市委办公室

2021年11月24日印发