

## 连云港市“十四五”开放型经济规划

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全市奋力加快新时代的后发先至、推动经济社会发展向现代化跨越的关键时期。根据《连云港国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》以及国家和省市有关专项规划，编制《连云港市“十四五”开放型经济规划》，明确“十四五”时期连云港市开放型经济发展的指导思想、基本原则和奋斗目标，阐明开放型经济发展的主要任务和重大举措，是全市商务部门履行职责、推动开放型经济高质量发展的重要依据。

规划期限为 2021 年-2025 年。

# 第一章 发展基础

“十三五”时期，我市坚持积极主动的对外开放战略，不断完善市场配置资源新机制，探索开放型经济运行管理新模式，积极培育参与国际经济合作竞争新优势，对外开放领域不断拓宽、空间不断拓展、层次不断提高，开放型经济水平迈上了新台阶。

## 一、连云港开放型经济发展的主要成就

### （一）贸易竞争力日益提升

**货物贸易加快转型升级。**通过实施“五个优化”“三项建设”，促进货物贸易由“大进大出”向“优进优出”转变。“十三五”期间全市外贸进出口累计达 436 亿美元，比“十二五”同期增长 15.9%。外贸结构持续优化。从产品结构看，高技术、高附加值产品出口增长。“十三五”期间高新技术产品出口累计达 18.7 亿美元，占全市出口总额的 10.4%，机电产品出口比重达到 30% 左右。胶合板、泥鳅、化肥、元明粉等产品出口量全国领先，恒瑞医药、日出东方成功入选江苏省出口品牌。到“十三五”末，自主品牌出口比重达到 20% 左右。2020 年，我市机电产品出口额 69.9 亿元，占比 26.6%，较 2015 年提高 6.5 个百分点。从贸易方式看，一般贸易稳步增长，占外贸进出口总额比重 7 成左右。2020 年一般贸易进出口 464.8 亿元，占比 72.3%，较 2015 年提高 7.7 个百分点。

**服务贸易成为引领外贸转型升级的重要力量。**通过不断完善

服务贸易政策促进体系，创新体制机制和发展模式，服务贸易实现量质齐增。2020年，服务贸易总额7.65亿美元，其中，出口1.54亿美元，占比达20.13%；进口6.11亿元，占比达79.87%；服务贸易额占外贸总额比重8.23%。从结构看，2020年，我市知识密集型服务贸易额2.32亿元，占比30.33%，其中，出口0.56亿元，同比增长8.77%，占比24.14%；进口1.76亿元，同比增长42.20%，占比75.86%。

**跨境电商等新型模式新业态注入新动能。**我市成功获批国家级跨境电商综合试验区和跨境电商进口零售试点城市，初步建成跨境电商“六体系两平台”框架，载体建设加快推进，基本实现跨境电商全模式落地。电商发展异军突起，成功举办首届连云港电商发展大会暨518网络购物节，2020年获评淘宝10大直播之城。

## （二）使用外资规模和质量效益双提高

**使用外资规模稳步扩大。**“十三五”期间全市新设外商投资项目419个，累计协议注册外资86亿美元，累计实际使用外资33.7亿美元。2020年，全市实际使用外资8.07亿美元，同比增长15.2%。

**外资结构不断向价值链高端攀升。**“十三五”期间，我市制造业实际使用外资8.4亿美元，占比25%，其中高技术制造业实际使用外资2亿美元，占制造业使用外资比重23.8%。战略性新兴产业实际使用外资15.4亿美元，占总量比重45.6%。2020年，战略性新兴产业使用外资占总额比重达42.5%。“十三五”期间，服务业使用外资19.6亿美元，占全市实际使用外资总额的

58.1%。2020年，服务业实际使用外资4.98亿美元，占比61.8%，较2015年提高23.8个百分点。

**招商引资活动成效显著。**“十三五”期间，全市聚力打造招商活动矩阵，市主要领导率团赴日本、韩国、新加坡、美国、英国、法国、德国、中亚等国家（地区）及境内北、上、广、深等地开展经贸招商活动，精准推进一批项目落地。充分发挥丝路物博会、农洽会、医药大会等市级重点展会平台作用，招商引资互动交流平台日趋宽广，依托异地连云港商会设立招商联络处18个，招商“朋友圈”不断扩大。出台《关于扩大对外开放加大招商引资力度的实施意见》，发挥项目考核激励导向作用。组织编制《大健康产业招商规划》及特种纤维产业链、化工新材料产业链等5个产业精准招商指引。探索网上常态化招商，搭建“云”招商在线平台。

### （三）“走出去”步伐更加稳健

**“走出去”实力不断壮大。**“十三五”期间，全市累计完成境外投资中方协议投资额16.98亿美元，设立境外企业86家。“一带一路”境外投资项目18个，分布在11个国家（地区），主要集中在研究与试验发展、批发业、制造业等领域，协议投资额达3亿美元；累计对外承包工程营业额0.25亿美元。

**“走出去”结构不断优化。**“十三五”期间，我市对外投资1000万美元以上项目占总量的45%，重大项目支撑作用明显。投资加工制造业项目中方协议投资额2.05亿美元，占境外投资中方协议投资总额比重23%，恒瑞医药在美国、日本等6个国家（地区）设境外投资项目12个。从投资产业看，现代服务业和先进制造

业对外投资呈现增长态势。租赁和商务服务、制造、批发零售等对外直接投资合计占比 76.3%。

**“走出去”方式更加多样化。**对外投资由绿地投资向并购、参股等多种方式扩展，商贸服务、制造、仓储、物流等领域对外投资发展迅速，多元化趋势日益显著。“十三五”期间，我市企业国际并购实际交易总额 1.09 亿美元，医药研究与试验发展中方协议投资额 1.5 亿美元，制造业中方协议投资额 2.06 亿美元。

#### （四）“一带一路”强支点建设成效显著

**口岸开放能级迈上新台阶。**围绕“枢纽港、产业港、物流港、贸易港”建设，优化整合港口功能布局。两翼港区口岸扩大开放获得国务院正式批复，“一体两翼”四大港区实现了开放全覆盖。连云港综合保税区正式获批并投入运营。万吨级泊位从 5 个增加到 70 个，完成 30 万吨级航道工程建设，国际性大港建设有力推进。汽车滚装码头整列卸车平台建成并投入使用，金属矿进口、中哈小麦过境运输、滚装汽车出口等口岸服务能力不断提升。铜精矿混矿业务获批试点。扩容加密海、公、铁、水多式联运通道，远近洋航线达 74 条，海河联运航线达 12 条，国内陆海联运通道开通 15 条。外贸航线覆盖美西、美东、中东波斯湾、南非等重要国际港口，内贸航线实现沿海重点港口、江淮流域全覆盖，海铁联运形成霍尔果斯、阿拉山口、二连浩特和喀什 4 条出境通道。

**“一带一路”载体建设取得重大进展。**从连云港中哈物流基地发出的国际班列实现了中亚地区主要站点全覆盖，并延伸形成至土耳其伊斯坦布尔、德国杜伊斯堡南北两条中欧班列线路，连云

港至阿拉木图、塔什干点对点直达班列优势明显。中哈物流基地全年接卸铁合金、小麦、棉纱等货物的东行集装箱超过 1 万车。哈萨克斯坦东门无水港获评海外安全发展优秀项目，上合物流园获批国家级示范物流园。“一带一路”供应链基地、中科院能动中心、慧智新材料、中远海运 LNG 装备、“一带一路”大数据共享交换试验区等重大项目加快推进。

**多式联运体系加速形成。**形成中欧班列“保税+出口”集装箱混拼、国际班列“车船直取”零等待等创新实践，国际班列通行效能获得有效提升。以港口为枢纽，联通盐河、灌河、通榆河、淮河、京杭运河和长江的“一港四线”海河联运格局进一步得到强化，实现千吨级船舶直通京杭大运河。“单一窗口”走在全省前列，口岸便利化水平进一步提升。2020 年全年港口吞吐量 2.52 亿吨，同比增长 3.5%，集装箱吞吐量完成 480 万标箱，同比增长 0.5%，全年国际班列完成 4.54 万标箱。多式联运成为部级示范项目，上合国家出海口地位更加巩固。

**与“一带一路”国家和地区的交流持续推进。**“十三五”期间，连续成功举办 4 届中国（连云港）丝绸之路国际物流博览会、多届新亚欧大陆桥安全走廊国际执法合作论坛（连云港论坛）、上合组织圆桌会议、中国（连云港）国际医药技术大会、江苏农业国际合作洽谈会等国际展会和论坛。中国（连云港）丝绸之路国际物流博览会被省委、省政府明确为全省七大重点打造的品牌展会之一。我市与“一带一路”沿线国家（地区）的交流日益广泛和

深入，影响力日益提升。

### （五）开放平台的先行示范作用更加突出

2019 年中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区获国务院批准成立。片区在探索对接国际规则标准、推动贸易投资便利化、促进服务贸易发展、优化营商环境等方面先行先试，截至 2020 年底，形成 68 项具有连云港特色的创新实践案例，全省第一批 20 项复制推广改革试点经验、20 项创新实践案例中，我市各占 6 项；片区企业超 8000 家，较获批前增加 6 倍。载体建设加快推进，我市先后入选国家首批农业对外开放合作试验区、跨境电商零售进口试点城市和国家级跨境电商综合试验区，市经济技术开发区新医药、东海县硅材料成功创建国家级出口基地。

经济开发园区创新提升发展。“十三五”期间，全市开发园区累计实现工业增加值 4354 亿元，完成固定资产投资 6326 亿元，完成公共财政预算收入 607.9 亿元，分别较“十二五”末增长 21.6%、19.8%、12.9%。连云港经济技术开发区开放强引擎地位凸显，2020 年，连云港经济技术开发区实际使用外资 2.1 亿美元，占全市使用外资比重的 25.6%；实现进出口总额 25.7 亿美元，占比达 27.6%；工业应税销售 721.9 亿元，占比达 23.7%。

## 二、连云港开放型经济发展存在的问题

### （一）国际贸易方面

支撑开放型经济发展的产业基础薄弱。我市的对外贸易依存度仅为 20% 左右。外贸出口企业规模普遍较小，龙头外贸进出口企业数量较少。新兴贸易业态发展基础薄弱。跨境电商企业主体偏少，专业人才相对匮乏，大型龙头企业数量偏少，进出口规模

相对偏小。

## （二）“引进来”“走出去”方面

**1.在使用外资方面。**使用外资规模相对较小。“十三五”期间，我市实际使用外资在全省占比相对偏低。大型跨国公司投资的大型企业总数较少。

**2.在对外投资方面。**对外投资的项目偏少、规模普遍较小，企业抱团出海的势头不强，抗风险能力不够强，对外直接投资促进的信息、法律、技术援助等服务体系有待进一步完善。

## （三）载体建设方面

港口优势有待进一步发挥，贸易便利化水平、口岸服务水平还有待进一步提升。营商环境与先进地区相比仍然存在较大的差距。

## （四）腹地经济支撑方面

我市腹地地区发展相对滞后，对我市开放型经济发展的支撑能力不足。作为直接腹地的连云港市及苏北地区经济多年来对港口支撑占比不超过 30%（连云港市占比约 10%）。周边地区对腹地和间接腹地资源和市场的竞争激烈，对我市开放型经济的发展形成一定的压力。

## 三、发展环境

“十四五”是我国实现“两个一百年”目标的历史交汇期，是“百年未有之大变局”的经济全球化新时期，我国对外开放面临的内外部环境正在发生重大变化。

从发展阶段看，我国已经进入由外向型经济为主导向市场双向开放、要素双向流动，全面、平衡、协调发展的高水平开放时



期，开放型经济正在赋予新内涵。

从国际局势看，我们面临的发展环境更趋严峻、复杂、多变和艰难。世界经济、贸易、投资增长继续乏力，尤其是新冠肺炎疫情导致全球金融危机风险上升，全球产业链供应链区域化、短链化、分散化、多元化倾向增强，新的国际经贸规则正在形成，国际市场竞争更趋激烈，逆全球化思潮导致保护主义不断增强。

从国内形势看，我国正处于建设现代化经济体系的“爬坡过坎”时期和实现“双碳”目标的严峻考验。以创新为引领、供给侧结构性改革为主线，加速经济结构调整和新旧动能转换，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革的任务更加紧迫。

从江苏省内看，经济发展进入创新引领加速、质量全面提升的阶段；城乡区域发展进入功能互补、深度融合的阶段；生态文明建设进入绿色动能集聚、环境加速改善的阶段；民生发展进入加快品质提升、促进共同富裕的阶段；对外开放进入高水平开放、制度型开放的阶段。

从我市看，我市开放型经济先发先行优势明显，为加快建设高水平开放制度型开放、构建具有世界聚合力的双向开放枢纽提供有力支撑。“一带一路”、江苏沿海发展、长三角区域一体化等多重战略机遇在我市叠加交融，高水平重大开放载体平台较多，我市作为亚欧重要国际交通枢纽、集聚优质要素的开放门户、“一带一路”沿线国家（地区）交流合作平台的地位日益突出。同时，也应认识到，我市开放型经济结构性矛盾依然突出，处于开放前沿所面临的外部风险挑战更为直接，面临“稳规模”“调结构”双重

叠加压力更大，动能转换更加紧迫艰巨。必须在把握先发优势的同时，更加注重在优化结构、增强动力、补齐短板上取得新突破，坚定不移推动商务高质量发展。

综合研判，尽管外部环境和自身条件发生了明显变化，不确定性显著提升，但我市开放型经济高质量发展的基础依然坚实，应对重大风险和挑战的能力明显增强。“十四五”时期，必须辩证认识和把握大势，胸怀“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段新特征新要求，保持战略定力，奋发有为办好自己的事，加快推进高水平开放、制度型开放，以确定性工作应对不确定性形势，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，为实现新时代“后发先至”作出新贡献。

## 第二章 发展要求

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，全面落实总书记对连云港“后发先至”和“打造标杆示范”的重要指示精神，认真落实党中央国务院、省委省政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，牢牢把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，着力提升开放型经济发展质量和效益，推动高水平开放、制度型开放，加快融入以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，加快建设人民期待的现代化新港城，为全市奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设连云港篇章作出新的贡献。

### 二、基本原则

——**坚持协同融合，双向开放。**顺应国际市场环境的重大变化和国内消费结构升级的迫切要求，充分发挥连云港沟通东西、陆海转换的陆海联运通道优势，促进内外市场高度联通、要素自由流动、内外贸一体化发展，提高区域间的开放水平，努力打造国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略链接。

——**坚持数字赋能，创新引领。**抢抓数字经济发展机遇，加快新技术新业态新模式的创新应用，以推动数字化转型带动贸易

结构优化升级，培育贸易新增长点。推动科技创新、制度创新以及模式和业态创新，推动我市开放型经济由要素积累型增长转向创新驱动型发展。

——**坚持深化改革，扩大开放。**以高水平自贸片区建设为引领，开展特色探索、制度创新、集成超越，深入推进制度型开放，培育开放新动能；对接国际通行规则，对标全球先进标准，发挥开放倒逼改革机制，以创新提升我市开放型经济国际竞争力。

——**坚持系统观念，统筹发展。**坚持系统观念，速度规模与质量效益协同发展；树牢底线思维，增强风险意识，提高应对重大风险能力。统筹利用国内国际两个市场、两种资源、推动我市开放型经济发展规模、速度、结构、质量、效益、安全相统一。

### 三、总体要求

#### （一）总体目标

以构建国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接为着力点，推动全市经济高水平、全方位开放迈上新台阶。实施“九大工程”，推动全市进出口、使用外资和对外直接投资的规模和质量进一步提升，开放平台能级明显增强，沟通东西、陆海转换的陆海联运通道优势凸显，国际枢纽海港地位进一步彰显，服务新亚欧大陆桥经济走廊，内外贸一体化水平显著提高。基本建成沿海构双循环战略链接，打造双向开放新高地，为加快“后发先至”、全面开创新局提供引领支撑和强大动力。

#### （二）具体目标

——**货物贸易。**保持货物贸易规模适度平稳增长，到 2025

年，全市货物贸易进出口总额达到 240 亿美元，年均增长不低于 15%。

——**服务贸易**。推动服务贸易创新发展，服务贸易进出口总额达到 10 亿美元，占全市对外贸易总额的比重提高；服务外包执行金额突破 4000 万美元，服务外包企业数达 30 家。

——**使用外资**。招商引资实现新突破。力争全市年均实际使用外资保持正增长，“十四五”期间累计实际使用外资 55 亿美元，制造业实际使用外资规模保持稳定，服务业使用外资比重超 50%。

——**对外投资**。投资加工制造业项目中方协议投资额占“十四五”境外投资中方协议投资总额达到 30% 以上。投资“一带一路”沿线国家（地区）项目数占境外投资项目总数达到 30% 以上。境外承包工程营业总额达到 5000 万美元；对外劳务合作平稳发展。

——**跨境电商**。全市建成跨境电商特色产业园区 6 家，招引和新培育跨境电商重点企业 1000 家，孵化跨境电商人才 1 万人，跨境电商交易额年均增长 20% 以上。

——**口岸物流**。推动口岸开放功能进一步拓展，贸易便利化水平持续提升。支持加大国内国际航线开发力度，开通和加密至“一带一路”沿线国家（地区）的航线航班。

——**商贸消费**。商贸消费总量规模稳步扩大，消费升级步伐加快，消费结构显著优化，现代化商圈和商贸流通服务体系建设进一步完善，商贸消费对经济增长的贡献更为突出。

## 连云港市“十四五”时期开放型经济发展主要指标

序号	指标	单位	2020年 实际值	2025年 目标值	属性
<b>一、货物贸易</b>					
1	货物贸易进出口总额	亿美元	93	240	预期值
2	机电产品出口占比	%	26.6	35	预期值
<b>二、服务贸易</b>					
3	服务进出口总额	亿元	7.65	10	预期值
4	知识密集型服务贸易额	亿元	2.32	4	预期值
<b>三、招商引资</b>					
5	实际使用外资总额	亿美元	8.07	[55]	预期值
<b>四、对外投资</b>					
6	对外投资总额	亿美元	0.96	[6]	预期值

注：[ ]内为5年累计数

# 第三章 “十四五”时期连云港开放型经济发展的主要任务

## 一、坚持创新驱动，推动国际贸易高质量发展

### （一）优化货物贸易结构

**推动国际贸易提质增效。**推进市场多元化，推进国际营销体系建设，持续稳固传统市场，不断拓展新兴市场。鼓励利用新技术、新渠道开拓国际市场。加快外贸转型升级基地建设，支持外贸基地和外贸企业数字化转型，提升贸易数字化水平，提升外贸自主品牌影响力和竞争力。充分发挥多式联运和口岸等优势，提升口岸对腹地外贸的影响力和带动作用。

**优化进出口结构。**巩固生物医药产品、化工产品、农产品等我市传统出口优势，推动高附加值、高技术制造类企业在更高水平上参与国际合作。提升农产品精深加工能力和特色发展水平，扩大高附加值农产品出口。主动做大做强我市进口贸易，充分发挥进口贸易在推动经济增长、促进技术进步、带动消费升级、优化贸易结构、扩大国际影响力等方面的重要作用。积极争取设立整车进口口岸和药品进口口岸开放，扩大矿石、原油、粮食、冻品等大宗商品进口并推动建立大宗商品交易中心。

**优化经营主体。**鼓励企业积极参与国内国际双循环，提高企业在两个市场配置资源的能力。完善品牌培育、评价、宣传和保护机制，支持国际知名品牌企业发展。发挥龙头企业在技术、业

态等方面的创新引领作用。推动中小企业转型升级，走“专精特新”国际化道路。鼓励和支持市场主体申报各类国际认证。建立完善外贸企业联络服务机制，切实解决企业困难，精准服务市场主体。

## （二）加快培育贸易发展新动能

促进跨境电商持续健康发展。加强跨境电子商务产业园区和孵化基地培育，推进跨境电商集聚发展，逐步建设省、市跨境电商载体梯度培育机制。建设跨境电商物流枢纽，健全海外仓服务体系，完善全球物流网络。培育知名度高、影响力强的跨境电商龙头企业，跨境电商交易额年均增长 20% 以上。探索发展市场采购贸易方式。

### 专栏 1：对外贸易创新发展工程

**1.扩大对外贸易规模上量工程：**持续壮大石化、新材料、新医药等优势产业外贸规模，提升石油炼化产品、高端生物医药产品出口比重，积极打造大宗商品交易中心，加快培育一批外贸龙头企业、品牌企业，提升企业自主创新能力。至 2025 年，力争实现年货物进出口总额在 2020 年基础上实现翻番，达 240 亿美元，年平均增长不低于 15%。

**2.外贸新业态发展提速工程：**加快跨境电商综试区建设，用 5 年时间，在全市建成功能完备、信息共享、便捷高效的跨境电商“两平台六体系”，建成跨境电商特色产业园区 6 家，招引和新培育跨境电商重点企业 1000 家，孵化跨境电商人才 1 万人，认定海外仓 10 家以上，跨境电商交易额年均增长 20% 以上。加快贸易与产业融合发展，创设东海水晶跨境出口品牌，提升东海水晶跨境出口产业带影响力，加快打造灌云主题服饰跨境电商产业带。



### （三）创新发展服务贸易

顺应全球服务贸易发展新趋势，深耕重点国际运输、技术进出口、服务外包、文化产业等连云港特色优势领域，大力发展数字贸易，打造服务贸易新优势。加快完善船代、货代、船舶管理、船舶供应、船舶经纪等航运服务业发展，进而推动传统运输服务进出口。完善国际邮轮码头，推动“船、港、城、游、购、娱”一体化运作，争取邮轮旅游入境免签政策等，推动我市旅游服务出口。大力提升已有展会的规格、参与度和影响力，同时力争创办或参与新设国际性展会和论坛，拉动相关服务贸易发展。建设和完善服务贸易统计监测体系。

#### 专栏 2：服务贸易发展重点工程

**1.促进服务贸易创新发展：**立足我市服务贸易工作实际，推动服务贸易特色化、专业化发展，鼓励引导数字服务、生物医药研发服务、中医药服务、文化服务等领域服务贸易企业深化特色、加强集聚、壮大发展。力争培育 2 家服务贸易重点企业。

**2.提升“丝路物博会”品牌形象：**坚持丝路主线、强化物流主题、丰富活动内涵，增强展会专业论坛、配套主题活动、参观考察等辐射外延，努力探索具备国际视野、契合国家政策、展现港城特色的办展办会新实践，不断展现连云港“一带一路”强支点建设成果，积极打造“丝路物博会”成为丝绸之路经济带国内沿线具有专业化、品牌化、信息化、国际化的标志性重要国际展会。

### （四）完善外贸服务体系

推进贸易救济制度建设，建立健全贸易摩擦应对机制。加强对重点行业和企业指导，提高企业防范和应对贸易风险意识和能

力。用好财税资金和政府投资基金等，进一步加大对国际贸易创新发展和转型升级支持，加快外贸公共服务平台建设。充分发挥出口信用保险作用，提高覆盖面。引导各类金融机构支持外贸企业开拓市场，运用好“FTA 惠苏企”等金融产品。

## 二、吸引优质要素，提高使用外资综合效益

### （一）提升使用外资质量和水平

围绕重点产业，加大产业链供应链招商力度，强化招引先进制造业，重点引进生产性服务业，着力提高外资并购等使用外资方式比重。促进外资来源结构多元化，推动外资企业本土化发展。深入发展外资总部经济，支持世界 500 强跨国公司在我市设立区域总部和功能性机构，鼓励研发中心在我市落地，鼓励外商投资企业利润再投和增资，全力推动使用外资稳存量、扩增量、提质量。

### （二）大力推进招商引资工作

建立健全全市招商引资工作机制，建设一支专业的招商队伍，完善市场化、专业化、集成化招商机制。探索技术合作新模式，将引资与引技、引智相结合。大力推进精准招商，发挥石化、“三新一高”、现代农业等优势产业的聚集能力，扎实做好建链、补链、强链文章，加快形成链式发展，培育产业集群优势。支持围绕全市重点产业链举办国际性专业技术展会。抓好市级重大招商活动签约项目跟踪推进，及时掌握项目进展情况，切实提高项目对接效率。精心组织市级综合性招商、专题招商等活动，充分利用现有招商平台，探索打造新的行业性、地域性招商平台，提升项目招引质量和效益。

### （三）进一步优化外商投资环境

以全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度和落实《外商投资法》为重点，不断完善市场化、法制化、国际化的营商环境，建立政策稳定、透明、可预期、服务便捷高效的政务环境。完善外商投资信息报告制度，强化对企业引导和服务，畅通信息报送渠道。建立健全外资企业投诉工作机制，加大外商投资合法权益保护力度，持续稳定外商投资预期和信心。

### 专栏 3：外资提质增效重点工程

**1.聚焦制度建设，稳定外资存量：**健全投资促进和保护机制，建立全市重点外资企业、项目联系服务机制，开展针对性、常态化服务，提升服务层次和水平。健全外商投资信息报告制度，强化对企引导、服务，畅通信息报送渠道。建立健全外资企业投诉工作机制，及时协调解决企业投诉，做好安商稳商工作。

**2.聚焦开放提升，扩展外资增量：**深挖港、澳、台、日、韩等传统主要投资来源地，积极拓展欧盟、北美等资本市场，围绕十条产业链，招引更多补短板、优结构、强链条项目。把握自贸试验区联动创新、RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）等重大机遇，积极融入“一带一路”交汇点建设，开展“以内引外”“以外引外”，拓展使用外资渠道，丰富外资使用形式。

**3.聚焦创新发展，提升外资质量：**推进高质量外资集聚发展，积极引导制造业、服务业外资企业转型升级，着力引进战略性新兴产业、高新技术产业项目，实现使用外资质量更高、结构更优、领域更宽、效益更佳。推动外资总部经济突破发展，“十四五”期间，着力引进、培育跨国公司地区总部、功能性机构 1-2 家，积极鼓励外资企业加强自主研发，培育外资企业研发中心 1-2 家，提升研发水平。

## 三、创新体制机制，拓展对外经济合作新空间

### （一）进一步拓展对外投资的质量和潜力

以“一带一路”国际产能合作为重点，以我市优势产业为核心、重大项目为抓手，根据东道国资源禀赋、产业配套能力和市场条件等进行产业合理布局，不断完善供应链和创新链体系的跨国布局。支持物流企业建设与贸易配套的国际物流网络体系。重视面向“一带一路”的经贸合作园区建设，加强霍尔果斯-东门经济特区基础设施建设，完善各类生产性和生活性服务配套，促进产业链集群化和供应链系统化发展。鼓励有实力的企业走出去，主动参与全球产业链建设，通过对外投资稳固、延伸国内产业链。积极融入“一带一路”建设，支持龙头企业加强与国际产业、科技、金融、人才等领域合作，重点支持国际物流、医药、对外工程承包等产业走出去，带动商品、服务、技术和标准出口，嵌入全球产业链、创新链。

### （二）完善“走出去”的服务保障和政策促进体系

完善东道国法律政策研究、投资环境分析、市场风险咨询等服务，健全信息服务、金融服务、投资促进、人才培养、风险防范等综合性和一站式服务平台。发挥商会、侨团等民间组织作用，完善对外投资保险体系。

### （三）有序发展对外劳务合作

加强外派劳务人员综合素质培训工作。完善对外劳务服务支持体系，大力开拓国外劳务市场，推动对外劳务合作的转型升级。建立外派劳务管理体系，规范对外劳务合作市场秩序，促进全市对外劳务合作健康、稳定、有序发展。

#### 专栏 4：本土跨国企业培育工程

鼓励企业并购、建立境外研发中心，直接利用境外研发人才资源和创新平台，通过境外并购、引进、消化、吸收、再开发，掌握国外高新技术，提高自主开发创新能力。在重点培育恒瑞医药、盛虹石化、连云港港口集团等市级本土跨国经营企业基础上，加大重点跨国经营企业培育计划，提升企业国际化层次。支持企业投资欧美、日韩等国际知名企业、先进技术和研发机构。

#### 四、服务国家战略，加快建设“一带一路”强支点

服务国家发展新格局和“一带一路”建设，打造新亚欧陆海联运通道标杆示范项目，建设国内大循环节点城市和国内国际双循环战略链接，加快建设“一带一路”强支点。

##### （一）提升口岸全面开放水平

**进一步强化口岸开放功能。**构建海陆空一体、客货运齐备的口岸开放体系，实现全方位高水平对外开放。积极推动开放范围内的码头泊位对外开放工作；推进徐圩港区、灌河港区灌南作业区扩大开放。推进集装箱干线港建设，加密近远洋干线的航线，扩大辐射范围。加快连云港花果山国际机场口岸配套设施建设，积极推动增开国际航线。完善汽车整车进口口岸、国际邮件互换局等功能，构建海陆空一体、客货运齐备的口岸开放体系，实现全方位高水平对外开放。

**加快提升口岸贸易便利化。**全力推进口岸特色“单一窗口”建设，实现与国家“单一窗口”标准版建立货物申报及放行信息数据通道。深入推进具有连云港口岸特色的“单一窗口”建设，推动

形成以“单一窗口”为核心的口岸大通关全程服务信息化。推进“单一窗口”区域化、国际化工作，推进与陆桥沿线口岸的信息对接，实现物流数据共享。进一步完善连云港口岸通关效率评估系统，建立大通关全流程作业时间标准，建立健全港口、铁路、查验、口岸服务企业效率评价机制，推动口岸大通关效率持续提升。强化口岸收费目录清单管理，持续落实降费措施。推广应用通关无纸化系统，全面实现大通关无纸化。

## （二）提升新亚欧陆海联运能级

畅通新亚欧陆海联运通道要素流动，推进港口功能平台建设，建设大宗商品交易中心、保税混矿中心、铁路集装箱中心站、港口冷链物流中心，着力打造连云港区自贸试验区港航中心、超大型智能化集装箱中心、国际粮食集散中心、绿色专业化大宗商品集散中心、液体散货中心“五大中心”。大力推进新亚欧陆海联运通道标杆示范项目建设，高水平推进上合组织物流园出海基地、中哈物流中转基地建设，提高霍尔果斯无水港运营水平。建设中欧班列“江苏号”连云港精品，做优做强多式联运网络，探索高效安全的监管新模式，提升多式联运信息化水平，打造多式联运连云港品牌。

### 专栏 5：“一带一路”强支点建设重点工程

**1.中哈（连云港）物流合作基地。**围绕国际班列发运、集装箱堆存、拆装箱等基础业务，加强与港内外相关方面的沟通协调，延伸服务、降低成本，争取实现量效双增。围绕全程物流链、贸运一体化等，加快与集装箱码头、船公司及哈国东门无水港等协同和业务联动，谋划新业态

布局，适应发展环境和市场格局的调整变化，充分利用品牌优势，争取更多的政策集聚。

**2.上合组织（连云港）国际物流园。**实施新型建材配送中心、中外运上合物流中心、丰树连云港物流产业园、上合（连云港）国际仓储物流中心、上合物流园西部片区至 G228 连接线建设工程、烧香河内河港口疏港公路建设工程、上合组织国际物流园海河联运工程、上合组织国际物流园公铁联运工程。

**3.中欧班列竞争力提升工程。**扩大中欧班列辐射范围，创新中欧班列集拼集运模式，重点打造二连通道、中吉乌通道、过境运输通道。提升多式联运运输能力，拓展西向出口货源、东向回程货源、日韩过境货源、土耳其海铁空联运货源，推动中欧班列提质增效。

### （三）深化“一带一路”人文交流

稳步扩大上合组织国际圆桌会议、中国（连云港）丝绸之路国际物流博览会、江苏农业国际合作洽谈会、中国（连云港）国际医药技术大会、新亚欧陆海联运通道司法协作研讨会等重大品牌活动影响力；继续办好连云港论坛，推进论坛永久会址建设，深化国际执法安全合作，不断扩大论坛效应，增强“一带一路”沿线国家（地区）交流合作平台作用，建成集聚优质资源要素的东西双向开放重要门户。

## 五、加大制度创新，高标准建设连云港自贸片区

坚持对标高标准国际经贸规则，着力推进高水平对外开放；坚持改革创新系统集成，着力推动高质量发展；坚持融入国内国际双循环，着力服务国家重大战略，全面推动《中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区迈进“深水区”实施方案》落实，把自贸

试验区建设成为陆海内外联动、东西双向互济的新时代改革开放新高地。

### （一）大力推进制度创新

以制度创新为核心，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。推进贸易和投资自由便利先行先试，探索放宽油气产业、数字经济、生命健康、新材料等领域投资和经营限制。推进口岸服务便利先行先试，加强海港、陆港、空港、信息港“四港”联动，形成与贸易自由化相匹配的物流体系。推进金融服务创新发展，稳妥推进外汇管理和人民币跨境使用方面的改革创新，提升金融服务实体经济水平。推进人员进出自由便利先行先试，开展国际人才管理改革。

### （二）推动区块差异化特色化发展

支持连云区、市开发区、徐圩新区、港口控股集团充分发挥自身资源禀赋优势，开展差异化探索，推动特色化发展。聚焦打造一流石化产业基地、推进医药产业外向发展、形成新材料产业集群优势和培育海洋经济创新业态四大产业发展重点，深入推进全链条政策研究和制度创新，破解企业政策障碍，延伸产业链条，形成“一带三组团九功能区”的产业空间布局，加速崛起我市特色鲜明、竞争力强的产业高地。

### （三）强化内外合作联动发展

积极参与和广泛发挥新亚欧陆海联运通道自由贸易试验区联盟机制作用，加快推动新亚欧陆海联运通道沿线自由贸易试验区联动发展、协同开放，共同打造制度创新的试验田，形成共同



推进新亚欧陆海联运通道建设合力。加强长三角地区产业供应链协同，支持中华药港与泰州中国医药城、无锡生物谷、苏州工业园合作，共同开展招商引资、补链强链工作。推进与海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区对接发展，共建抗肿瘤医药产业联盟，共同开展国际多中心临床试验，创新远距离“前店后厂”“前医后养”等合作模式。强化与沪浙皖自贸区联动发展，推进上海港、连云港、宁波舟山港协作发展。深入推进自贸试验区联动创新发展区建设，加强海关特殊监管区域（场所）及省级以上开发区、高新区、特色产业集聚区与自贸试验区协同联动，支持区块与联动区资源要素共享，实施联动创新、联动发展。加强自贸片区与区域全面经济伙伴关系（RCEP）等区域自由贸易协定联动，加强对全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）的跟踪研究，探索构建适应高水平对外开放的规则体系和制度框架。建立完善自贸试验区工作协调推进机制，持续完善自贸试验区政策支撑体系和重大事项推进机制。

## 六、优化结构布局，推进开发园区创新发展

全面落实《连云港市“十四五”开发区高质量发展行动方案》，坚持创新驱动、投资带动、内外联动和绿色发展，优化体制机制，突出分类指导，把开发园区打造为引领全市后发先至的首要引擎、产业特色鲜明的创新发展高地、体制机制改革的先行区和国内外双循环交汇融合发展的载体平台。

### （一）深化园区体制机制改革

进一步理顺园区管理与开发、条线与属地、区内与区外等各

方面的关系，支持有条件的园区探索市场主导型管理模式，营造一切有利于园区发展的外部环境。加快制度创新和先行先试，深化园区人事薪酬、财政管理、投融资等体制机制改革，激发园区干事创业积极性。树立“以亩产论英雄”导向，在各园区建成按投入强度和单位产出水平差别化配置资源和政策的机制。通过委托管理、一区多园等方式，有序、分类推进对工业集中区的整合优化，拓展发展空间。

## （二）培育壮大特色产业集群

围绕市 10 条重点产业链，明确各开发园区产业定位，招引培育延链、补链、强链项目，壮大产业规模，延伸产业链条，构建配套支撑体系，培育创新集群，提升专业化服务水平，打造在行业内具有影响力、在区域内有辐射力的专业园区。

## （三）提升产业协同发展水平

引导园区间建立合作和利益共享机制，在产业、企业、产品等方面耦合协同，建成共生互补的产业生态体系。以产业关联环节为重点，发挥石化产业基地、中华药港等载体优势，依托龙头企业、重大产业项目和重点创新平台，加快构建石化、新医药等产业组团，提升产业链稳定性和竞争力。务实推进南北共建，根据省里开展新一轮南北挂钩合作的战略部署，加强与无锡市对接沟通，强化南北产业链分工协作，开展南北共建省级创新试点园区和特色园区创建工作。

## （四）推进国际园区合作

鼓励围绕重点产业和领域建设国际合作园区。探索境外合作

园区“重资产投资运营”和“轻资产管理输出”两种模式，引导市经济技术开发区、连云经济开发区（上合组织物流园）等开发园区积极参与哈萨克斯坦里海物流基地、东门特区等境外开发区的合作开发，为企业“走出去”搭建良好平台。发挥上合组织（连云港）国际物流园开放品牌优势，畅通优质要素、产能东西双向开放渠道，打造“物流+产业”的开发园区国际合作标杆。

#### （五）促进园区服务功能创新

提高园区配套服务水平，强化园区周边的生活、商务、办公等城市功能建设，促进公共交通、金融服务、现代物流等要素向园区聚集，差别化推进产城融合。推进智慧园区建设，以云计算、物联网为支撑，提升开发园区基础设施信息化水平，建设集成基础服务、行业服务和政务服务联动的园区服务应用平台和集成基础设施、安防管理和公共职能的园区管理应用平台。

#### 专栏 6：开发园区进位工程

突出对外开放和高质量发展导向，优化开发园区产业布局，加速特色产业集群培育，完善开发园区考评办法，推动开发园区争先进位。到“十四五”末，全市省级以上开发区地区生产总值突破 3000 亿元，高新技术企业数量和高新技术产业投资实现翻番。

### 七、畅通国内循环，构建现代商贸流通体系

畅通国内大循环，挖掘消费增长新潜能，推进消费换代升级，拓展中高端消费，扩大消费增长新能级，增强消费对经济发展的基础性作用。

#### （一）提升传统消费能级

加快衣食住行等实物消费品质发展，促进文旅休闲、健康养老、家政幼托、教育培训等服务消费提质扩容，培育新型消费，引导时尚消费、智能消费、信息消费、银发消费、绿色消费等新型消费业态。

## （二）加快网络消费发展

鼓励县区依托特色产业、园区平台，打造“五极多组团”电商园区布局。推动农村电商提质增效，深入实施电商进农村综合示范工程，支持建设电商直播小镇、直播街区。依托本地特色农产品和优质内销外贸商品，因地制宜发展“网红经济”，推动名优特产品进直播、进云端。支持电商、快递下乡进村，鼓励发展农产品“直采直购”“农超对接”等流通新模式，打造农产品直供社区示范工程，促进农村电商消费。“十四五”时期，全市电商网络零售额年均增速不低于 25%。

### 专栏 7：“五极多点”电商园区发展工程

推动县区“互联网+产业”深度融合，重点建设东海水晶直播电商产业园、灌云特色服饰电商产业园、灌南两岸青年创业园、赣榆海头镇海鲜电商产业园和海州新媒体产业园 5 个特色电商产业园，同时要积极培育集创业孵化、技能培训等功能于一体的乡镇电商创新创业中心。

## （三）大力振兴农村消费

改造提升农村流通基础设施，加快县、乡、村三级物流体系和乡村物流服务站建设，畅通城乡双向流通渠道，鼓励大型流通企业向农村延伸经营网络，大力改善农村消费环境和消费条件。

## （四）积极拓展新消费场景

大力提振文旅消费，挖掘体育赛事资源，推动商旅文体融合发展。积极发展“夜经济”，建设夜间经济供给体系，培育建设一批优质夜间经济集聚区。

#### （五）培育现代商贸流通主体

支持龙头企业通过直营连锁、联合、电子商务等形式拓展经营网络，打造若干拥有自主品牌、主业突出、竞争力强的流通企业。加大对老字号商家的线上线下宣传推广，深挖老字号历史文化，深度开发老字号商业资源，发挥老字号在促消费当中的独特作用。

#### （六）优化流通网络布局

按照《连云港市城市商业网点布局规划（2017-2030年）》规划，统筹建设商业中心体系、特色商业体系、商品交易市场体系和商贸物流体系“四位一体”的城市商业网点布局，推进建立和完善与城市建设、经济发展和对外开放相适应，布局协调、结构合理、层次分明、功能健全、配套完整、可持续发展的现代商业网点体系。

#### （七）推动商贸诚信建设

完善商品市场信用体系，加强市场监管，开展放心消费示范单位创建行动。以农产品、食品为重点，建立从“农田到餐桌”的全过程质量安全可追溯体系，营造放心消费的良好条件。

#### （八）推进内外贸一体化发展

推进内外贸政策、监管体制、经营资质、质量标准、认证认可等相衔接，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，鼓励出口企业与国内商贸流通企业对接，多渠道搭建内销平台。

### 专栏 8：“四位一体”城市商业网点工程

**1.商业中心体系：**构建“市级-区级-社区级（乡镇）”三级商业中心体系，其中市级包括海州市级和连云、赣榆 2 个副市级商业中心；区级包括白虎山、高新区、猴嘴、墟沟及赣榆新城等个；社区级包括居住社区、产业社区和基层社区等 3 类。重点创新社区商业发展，推动“15 分钟便民服务商圈”建设。

**2.特色商业体系：**特色商业街（区）重点建设商旅融合发展，打造“游购娱餐住行”为一体、休闲体验为特征的特色商业体系，充分体现自然环境和历史文化特色，建设商业特色类和历史文化类特色商业街区；旅游功能区商业网点包括花果山旅游配套服务区、徐福文化体验服务区和海洋旅游配套服务区等 3 处一级旅游功能区商业网点和若干二级旅游功能区商业网点；重点功能区域商业网点包括高铁商圈和机场商圈。

**3.商品交易市场体系：**大力发展区域性消费品专业市场，加快信息化建设进程，增强地区辐射能力。

**4.商贸物流体系：**构建“以物流园为骨干、以物流中心为支撑、以物流配送站为补充”的三级交通物流基地体系。

## 八、聚焦协同发展，提升区域合作水平

聚焦协同发展，提升国家东中西区域合作示范区建设水平、深度融入长三角区域一体化和长江经济带建设、参与淮海经济区和淮河生态经济带建设和江苏沿海高质量发展等深化区域合作水平，加强与毗邻省市的合作，助力打造国内循环节点城市和国内国际双循环的战略链接。

### 专栏 9：深化区域合作工程

**1.提升国家东中西区域合作示范区建设水平。**建立国家东中西区域

合作示范区统筹发展机制，深度参与“一带一路”沿线国家和地区合作，辐射带动中西部地区外向发展。

**2.融入长三角区域一体化和长江经济带建设。**强化基础设施互联互通，打通沿海、沿江和省际通道，在主动融入长三角一体化中谋求新突破。全面参与长江经济带建设，积极承接长三角发达地区和长江经济带产业转移，打造区域内有影响的产业发展中心和长三角地区科技成果转化基地。

**3.贯彻江苏沿海地区发展规划。**落实连云港市沿海地区开放合作三年行动方案，推动连云港在支撑国内循环、推动东亚循环、促进国际循环中发挥更大作用，加速建设东西双向开放新高地。

**4.推动淮海经济区和淮河生态经济带建设。**深化与淮海经济区核心城市产业、商务、金融、人才等多领域合作，打造便捷出海通道，建设服务淮海经济区核心区对外开放的重要枢纽。积极参与淮河生态经济带建设，统筹加快重大基础设施建设，畅通淮河出海通道。

## **九、提升服务水平，打造国内一流营商环境**

把建设公平公正、透明可预期的国内一流、具有国际竞争力的营商环境，作为商务工作基础性品牌性工作，打造服务高效、开放友好的创业环境。

### **（一）提升商务治理数字化水平**

创新商务领域“互联网+监管”应用，进一步强化商务领域“双随机、一公开”监管，创新监管方式、提高监管效能。实施信用承诺、信用审查、信用报告制度，加快构建商务领域以信用为基础的监管机制。扎实推进重要产业信息化溯源体系建设，强化追溯体系应用。加快完善商务数据库，推动消费等领域统计方式数

字化改革。

## （二）促进贸易和投资自由化便利化

加快完善具有连云港特色的“单一窗口”建设。拓展国际贸易“单一窗口”功能，加快“单一窗口”功能由口岸通关监管向口岸物流、贸易等全链条拓展。密切与陆桥沿线区域通关协作，提升口岸便利化水平。建立健全外商投资服务体系，完善外商投资促进、项目跟踪服务和投诉工作机制。

## （三）健全商务安全保障体系

完善贸易摩擦应对和贸易救济机制，发挥各级外贸预警体系作用，探索建立贸易调整援助制度，强化出口管制风险管理，推动进出口公平贸易工作质量提升。健全跨境投资风险防范和保护机制，全面落实《外商投资安全审查办法》，加强国别研究，拓展境外安全协作网络。深入开展做好商务领域安全生产行动，持续抓好经开区、加油站、商业场所、餐饮燃气等商务领域安全生产重点工作，全面提升本质安全水平，推动商务领域绿色低碳发展迈向新台阶。



## 第四章 保障措施

### 一、加强组织领导

坚持市委和市开放型经济领导小组对开放型经济建设工作的全面领导，健全开放型经济工作统筹协调机制，推动各县区（功能板块）分工协作、信息共享、协调联动，形成促进开放型经济发展的合力。落实重大政策研究制定、重大项目建设协调推进、重大问题协商解决的协同推进机制。

### 二、强化政策支持

加强商务领域政策与产业、财税、金融、人才等政策的集聚整合，根据本规划提出的目标任务及重点领域，丰富完善市级开放型经济政策促进体系。用足用好开放型经济的各项政策举措，加强政策执行效果评估和跟踪问效，释放政策效应。完善统计制度，建立健全与我市开放型经济发展相适应的统计监测调度体系。

### 三、培育人才队伍

强化开放型人才建设，创新人才培养和引进机制，逐步建立和完善开放型经济人才培养、激励约束和引进交流机制。积极探索引进高层次人才的路径，建立广泛的引才网络和渠道，打造一支适应我市开放型经济高质量发展需要的国际化、高素质人才队伍。加强智库建设，强化与行业专家和专业机构智力合作。

#### 四、优化考核评估

建立更加科学的开放型经济评估指标体系，统筹评价标准，完善指标统计制度，切实推动规划目标任务落实实施，强化规划的引导地位。加强规划实施管理，组织开展中期评估和终期实施评价，若发展形势或本规划所依据的条件发生重大变化，可依据程序对规划目标、任务进行实施调整。