

连云港市“十四五”产业发展规划

“十三五”期间，连云港紧扣供给侧结构性改革主线，大力推进产业转型升级，加快新旧动能转换，着力稳增长、优结构、提质量，“强富美高”连云港建设取得重大阶段性成果。“十四五”时期，虽然面临百年未有之大变局的冲击和挑战，面对发展不充分的最大市情和发展不平衡的突出问题，在践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的指引下，连云港产业发展面临着深化改革、扩大开放、创新合作的难得机遇，应进一步坚定践行绿色发展理念，充分发挥现有产业基础、独特区位优势 and 良好港口条件，促进产业高质量发展，构建具有连云港特色的现代产业体系，推动连云港成为一流的新型沿海产业基地和极具竞争力的综合性区域产业高地，为实现新时代“后发先至”注入强劲动力，加快建设“强富美高”新港城。

本规划根据国家、江苏省产业规划有关文件，结合《连云港市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等编制，对“十四五”时期连云港产业发展具有重要指导意义，是编制和实施产业发展政策和计划的基本依据。

本规划范围为连云港市全域，规划期限为 2021 至 2025 年。

一、规划背景

（一）发展基础

“十三五”以来，连云港坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终牢记总书记“后发先至”殷切嘱托，全面贯彻党的十八大、十九大精神和省委、省政府决策部署，牢固树立新发展理念，坚持农业农村优先发展，抓住用好“一带一路”、长三角一体化、自由贸易试验区、国家东中西区域合作示范区建设、江苏沿海地区发展等重大战略和发展机遇，突出“强富美高”建设，不断深化供给侧结构性改革，加快转型升级步伐，深入实施以港兴市、产业强市、城乡协调发展、创新驱动发展和绿色发展五大战略，建设大港口，构建大交通，推进大开放，发展大产业，持续推动石化、冶金等临港产业发展，坚持做大做强医药、新材料、新能源、高端装备制造等优势特色产业，着力推进现代农业产业跨越式发展，不断提升现代服务业能效，全力打造具有连云港特色的高质量现代化产业体系。

产业规模质效迈上新台阶。经过多年发展，全市产业结构进一步优化，一二三产业结构由 2015 年的 12.3:45.1:42.6 调整为 2020 年的 11.8: 41.9: 46.3。全市规模以上工业总产值突破 3 千亿元，2020 年，全市规模以上工业实现应税销售收入 3041 亿元、营业收入 2822.6 亿元，增长率 3.7%。全市粮食生产连续 8 年超 350 万吨，逐步发展形成了优质稻麦、规模畜禽、特色水产、绿色蔬菜、休闲农业等现代农业主导产业。服务业增加值持续提升，

“十三五”时期，服务业入库税收 743.7 亿元，同比增长 47.2%。先进制造业、高端农业、现代服务业等支撑作用进一步增强，战略性新兴产业和高新技术产业产值占工业总产值比重分别超过和接近 40%。医药等产业竞争力位居全国前列，实体制造业产业规模持续扩大，批发零售业、电子商务等现代服务业快速发展，特色水产、精品菌菇等现代农业品牌逐渐响亮，已经成为支撑连云港经济高质量发展的重要力量。

产业区域集聚实现新突破。经过多年发展，全市已初步形成港产城相互融合的特色化、错位化发展格局。围绕充分发挥港口和城市的产业服务功能，以连云港港口为核心的新亚欧大陆桥经济走廊东方起点建设深入推进，以物流业为主导联结“一带一路”的综合交通枢纽和物流中心建设全面加速，以港促产、以产兴城、以城支撑的产业发展格局初步形成。国家级石化产业基地建设深入推进，“中华药港”建设全面铺开，新材料产业基地国内领先，高端装备制造业基地不断壮大，电子商务发展如火如荼，产业区域集聚态势鲜明。东海县发展成为国内最大的石英玻璃管生产基地和国内唯一提供石英玻璃管生产原料的产业基地，并成功入选全国农村电商十强典型县和国家级电商进农村综合示范县。连云港经济技术开发区成为国内最大的聚酰亚胺生产基地。徐圩新区成为我国七大石化产业基地之一。灌南县、赣榆区获评国家级和省级粮食生产全程机械化示范县。

产业转型升级跃上新高度。“十三五”期间，连云港积极引导产业结构调整，初步构建起以石化和医药产业为主导，冶金、新材料、新能源、现代农业、现代服务业等支柱产业并举的现代产

业体系。全市石化产业规模超 500 亿元产值，炼油、乙烯等强大生产规模 and 良好生产能力显现。2020 年，全市医药产业产值增长迅速，具有国际竞争力和区域带动力的医药现代化产业体系逐渐成形。新材料产业逐年增长态势明显，行业总产值超过 400 亿元，先进基础材料等产业方向竞争性优势突出。现代农业产业量质提升，全市农产品进出口额由“十二五”的 62.02 亿美元增至 79.52 亿美元，年均增长 5.6%，累计建成蔬菜、泥鳅、水果、食用菌等国家级食品农产品质量安全示范区 4 个、省级出口示范基地（区）16 个，认证全国绿色食品原料基地面积 5.9 万公顷、省绿色优质农产品基地 62 个、绿色食品品牌 200 多个。全市科技、电商、文旅等特色平台建设成绩显著，服务业重点平台格局加快形成，已建成省级服务业集聚区 6 个。

产业创新驱动展现新活力。“十三五”末，全市研发投入占地区生产总值比重提高到 2.24%，科技进步贡献率达 57.1%。全市中国专利金奖数量苏北第一，每万人口拥有高价值发明专利数位居苏北前列。全市高新技术企业总数达 411 家，较“十二五”末实现翻番。“十三五”期间，累计荣获国家科学技术奖 11 项（一等奖 1 项）、江苏省科学技术奖 52 项，引进建设南京工业大学徐圩石化研究院等研究院所，建成国家级特色产业基地、高新技术产业基地 5 个，省级以上重点实验室 6 个、工程技术研究中心 85 个。5 家企业获评江苏省百强创新型企业，数量占苏北一半。连云港先后成功获评国家产业技术创新型城市、国家知识产权试点城市，获批国家海洋经济发展示范区，国家农业科技园区成功通过验收，创成首批省级农业高新技术产业示范区。

产业绿色发展呈现新亮点。全市积极淘汰落后产能，持续开展化工企业环保安全整治和“散乱污”企业整治行动，产业绿色发展能力持续增强。“十三五”期间，共关停取缔与整合搬迁“散乱污”企业 426 家，关闭化工生产企业 237 家，淘汰小型冶金企业 14 家，重组整合化工企业 51 家，化解船舶产能 50 万载重吨。累计在冶金、钢铁、石化等重点行业实施绿色发展类项目 77 个、节约标煤 35 万吨，成功创建国家级绿色工厂 7 家、绿色供应链 1 条、绿色产品 2 个，单位 GDP 能耗比 2015 年下降超过 15%，超序时完成省下达目标。全市农村生活垃圾集中收运率达到 100%，环境干净整洁有序行政村比例达到 100%。多年来，全市坚定践行绿色发展理念，持续提升绿色发展水平，推动经济高质量发展，加快构建具有连云港特色和辨识度的现代产业体系。

（二）面临形势

在世界面临百年未有之大变局和我国加快构建新发展格局背景下，连云港产业发展面临新机遇。

新一轮科技革命酝酿新契机。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，以大数据、人工智能、物联网、区块链等为代表的新兴技术日新月异。新技术作为引领新一轮技术革命与产业变革的战略性技术，将推动众多行业实现变革转型。连云港应主动把握技术创新大势，以技术创新引发产业创新，借助已有数字化和智能化优势，深入推动传统制造业向以互联网为支撑的智能化、个性化定制生产转型，加快传统服务业向科技服务、创意设计等附加值高、技术知识密集型的新兴服务业转型，大幅提升产业发展能

级和空间布局。

全球产业链重构带来新机遇。当前，受新冠肺炎疫情影响，全球经济低迷，部分国家面临停工停产和产业链供应链断裂风险，多国明令限制或禁止粮食出口。我国新冠肺炎疫情抗击工作取得重大战略成果，这为我们经济高质量发展赢得了难得的时间窗口，有利于产业链供应链向全球价值链中高端迈进。连云港应积极瞄准国际发展大势，准确把握全球产业链供应链重构带来的机遇与挑战，积极融入全球发展格局，促进国际与区域间的竞争与合作，力争在全球产业链上拥有一席之地。

区位优势迎来新突破。连云港作为“一带一路”倡议的重要支点，是长三角一体化发展、国家东中西区域合作示范区建设、江苏沿海地区发展的重要交叉点，保留也是之一具有多重国家战略叠加优势。连云港应充分利用自身独特区位优势，抢抓发展机遇，建立健全区域合作发展机制，探索区域合作共赢新路径，力争把连云港独立的区位优势转化为开放优势、合作优势与发展优势，促进产业、资金、技术、人才等在连云港的加速集聚，培育和打造区域特色发展新空间。

与此同时，国内外环境发生深刻而复杂的变化，连云港产业发展面临新挑战。

一是不确定性因素增多。全球产业分工格局加速调整对传统发展路径和模式产生巨大冲击，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，不稳定性、不确定性因素明显增加，产业发展面临外部环境的不可预测性急剧上升。

二是产业链供应链安全问题凸显。以美国为首的西方发达国

家屡次发起贸易摩擦，对于我市产业链供应链稳定安全形成较大冲击，对于部分关键装备和核心零部件进口、加强产业链上中下游的协作配套、促进产业链与创新链的协同发展等方面，具有明显挑战。

三是城市间竞争加剧。连云港周边城市对产业发展的重视程度不断提升，虹吸效应逐渐显现，特别是响水天嘉宜化工“3·21”特大爆炸事故后，各地对新产业、新技术的引进力度前所未有，产业高质量发展面临较大竞争压力。

总体来看，连云港实现产业高质量发展的机遇与挑战并存，必须深刻认识新发展阶段的新变化与新要求，举全市之力奋力谱写连云港产业高质量发展的新篇章。

（三）已有经验

一是坚持举全市之力推进产业强市建设。市委市政府高度重视工业立市、产业强市工作，全面加强党的领导，先后发布企业培育三大行动计划、推进绿色产业发展的实施意见、加快推进区域性产业科技创新中心和创新型城市建设的实施意见、深化科技体制改革推动高质量发展若干政策等诸多政策方案，连续多年总结表彰产业发展现状与成绩，在全市上下营造比学赶超、奋勇争先的浓厚氛围，以更加高远的目标、更加昂扬的状态、更加有力的举措、更加务实的作风，再接再厉、砥砺前行，推动全市产业高质量发展取得新成效。并结合实际，探索建立健全“市—县（区）”两级纵向联动、部门横向协同、政企合力推进的工作机制，在财政资金支持、创新载体引进、关键核心技术攻关、精

准招商引资、土地供应保障、金融财税支持、人才引进培育等工作推进中形成了良好的工作合力。

二是坚持链条化推进工作落实。对石化、医药、新材料、新能源、高端装备制造、新一代信息技术等重点和优势产业，研究和制定产业高质量发展规划，建立合同化明责、项目化管理、标杆化推进、标准化评价的抓落实工作机制，确保各项工作落实落细落地。以培育先进产业集群为抓手，以培育引进高水平延链补链强链项目为契机，以提升产业链供应链现代化水平为着力点，强化原始创新，深化创新链与产业链的相互融合，加强创新发展、转型升级、要素保障等集成供给，完善现代产业体系建设，提升全市产业高质量发展效益和核心竞争力。在全省率先设立市级科技创新奖，率先出台外国人才引进管理办法、科技信用管理办法和科技企业“白名单”管理办法，制定企业“白皮书”助力六稳六保，各项工作不断落实、落地、落细。

三是坚持深化体制机制改革优化营商环境。以产业供给侧结构性改革为主线，以提高政府服务效能为引领，加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合、服务改革，优化市场化法治化国际化营商环境，深入开展“证照分离”改革，对涉企审批事项按照“直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺制、优化准入服务”等方式实行分类管理。探索科技金融服务新模式，筹建市级科创基金，“苏科贷”服务体系建设更加完善，2020年共发放“苏科贷”3.58亿元，同比增长20.6%，“十三五”期间累计发放“苏科贷”11.8亿元。2020年10月，中国社会科学院和经济日报社共同发布了中国社科院重大成果《中国城市竞争力第18次报告》。

连云港位列综合排名第 77 位，继续保持攀升态势，其中在营商环境竞争排行榜中，连云港位列全国第 40 位。全市人民在市委市政府的坚强领导下，锐意进取，淬炼出“崇德向善、坚韧奋斗、务实创新、勇立潮头”的新时代“连云港精神”。

四是坚持政府有为和市场有效相结合。在积极发挥市场在配置资源中决定性作用的基础上，重视政府政策引导和企业服务，激发企业转型升级的积极性和主动性，先后出台了《关于促进科技与产业融合加快科技成果转化的实施方案》《连云港市推进高新技术企业高质量发展的若干政策》《连云港市高新技术企业培育“小升高”行动工作方案（2019-2020 年）》等一揽子政策措施，两手并抓，两手并进。全市持续加强精准招商，逐步完善市场化、专业化、集成化招商机制，围绕重点和优势特色产业，加大产业链供应链招商引资力度。注重将引资与引智、引技相结合，完善产业链上下游匹配对接招商的机制。围绕产业链建链、补链、延链、强链方向，紧盯国内外重点区域和重点企业，立足全市产业高质量发展需求，开展产业链供应链全面布局。

（四）存在问题

当前，连云港产业发展保持良好态势，但对标“争当表率、争做示范、走在前列”和高质量发展要求，还存在一些问题和短板：

产业结构有待优化。当前，我市石化、冶金等传统产业占比过大，新能源、新材料等战略性新兴产业亟待加速壮大，全面乡村振兴的步伐有待加快，现代服务业高端化发展要素还支

撑不足，新产业、新动能尚处于培育阶段。医药等多个产业虽为我市优势产业领域，但与上海、广州、苏州等国内领先城市相比，发展空间还较大。

产业链融合有待深化。石化、医药等我市主导产业与新一代信息技术、新材料、新能源等新兴产业以及电子商务、科技服务等现代服务业之间的融合不够，第一二三产业的跨界融合不够深入。在新一轮科技革命和产业变革的大潮下，产业链上下游集成能力还较弱，企业运用新一代信息技术进行全要素、全产业链、全价值链提升的认识还不够，数字化改造进程亟需加快，全员劳动生产率还需进一步提高。

创新投入亟需提升。受产业结构和所处发展阶段影响，产业科技创新“高峰”突出，“高原”不明显；除少数龙头企业外，大多数企业研发投入强度不高，创新能力不强；全市高水平科研院所和大学的支撑力还不足，产业创新平台等载体建设有待加强，科技服务业发展也亟需提速。此外，县域创新力量薄弱，科技投入水平较低，创新驱动发展态势不明显，处于全省落后水平。

绿色发展有待提高。全市重化工型产业结构、煤炭型能源结构尚未根本改变，绿色技术创新能力亟待提升，绿色产业体系未完全形成，促进绿色产业发展的体制机制还有待健全，生态优先、绿色发展的资源节约型、环境友好型社会建设力度有待进一步加大，资源利用效率需要进一步提高，美丽连云港建设期待进一步加速。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及省委省政府决策部署，围绕习近平总书记视察江苏提出的“争当表率、争做示范、走在前列”要求，坚定不移贯彻新发展理念，按照本质安全、绿色高端要求，坚持农业农村优先发展，持续推进“工业立市、产业强市、以港兴市”战略，紧抓“一带一路”、长三角一体化、国家东中西区域合作示范区和自由贸易区连云港片区建设机遇，充分发挥连云港现有产业基础、独特区位优势 and 良好港口条件，聚焦高质量发展，厚植绿色产业发展新优势，以更大力度推动绿色低碳发展，促进传统优势产业智能化改造和数字化转型，加快淘汰低端落后产能，大力培育先进制造业集群、战略性新兴产业、现代农业和高端服务业，助推连云港成为一流的新型沿海产业基地和极具竞争力的综合性区域产业高地，全力打造乡村振兴的港城样板，为实现新时代“后发先至”注入强劲动力。

（二）基本原则

创新驱动，转型发展。坚持把创新摆在产业发展的核心地位，以自贸区连云港片区、国家东中西区域合作示范区建设等为契机，加快推进医药、新材料、新能源、现代农业等为代表的先进技术研发和应用，全面推进体制机制创新、技术创新、产品创新、

业态创新、组织创新、管理创新、服务创新和商业模式创新，推动产业走创新驱动发展道路。

深耕优势，特色引领。立足连云港产业链供应链优势领域，打造一批专精特新和隐形冠军企业，支持工业互联网、5G、云计算、大数据等新型基础设施关联产业建设，形成和周边区域错位发展的格局，提高医药、新材料、新能源、电子商务、现代物流和现代农业的企业间和产业链间的协作水平，不断增强产业链供应链韧性。

系统谋划，绿色先行。坚持把系统理念和可持续发展作为产业高质量发展的基础方法论和关键着力点，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局 and 整体性推进，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全的相统一。统筹产业发展和绿色低碳转型，把新发展理念完整、准确、全面地贯穿于产业高质量发展的全过程和各环节，积极培育消耗低、排放少、质效高的绿色新兴产业，为碳达峰碳中和目标的实现提供有力支撑。

立足区位，开放合作。坚持把开放合作作为连云港产业高质量发展的重要途径，加强产业全球精准合作，引导企业增强国际竞争力，形成全方位、多层次、多元化的开放发展新格局，深度融入全球价值链、产业链、供应链。依托连云港独特的战略叠加优势和良好的港口条件，加快推进新型沿海产业基地、先进制造业基地和外向农业基地建设，积极打造国际交流合作的新高地。

优化环境，企业为本。全面提升营商环境，深化“放管服”改革，破除限制产业发展的不合理体制机制障碍，加快产业数字化改造进度，培育支持制造业高质量发展的生产性服务业和支撑

乡村振兴的信息服务业，建立健全约束激励并举的绿色发展保障体系，确保高端产能在连云港引得来、留得住、干得欢，助力连云港“智造”和农业生产现代化进程。

（三）战略定位

围绕国际一流的石化产业基地、全国一流的医药产业基地、国内领先的新材料产业基地、全国具有影响力的新能源及其装备产业基地、国内知名的高端装备制造业基地和全省知名的乡村振兴示范区，以及国际一流的物流枢纽和文化生活体验地的目标定位，充分发挥在技术创新、应用示范以及新一代信息技术、现代农业、高端服务业等方面优势，将连云港打造成为一流的新型沿海产业基地和极具竞争力的综合性区域产业高地。

打造国际一流石化产业基地。进一步完善石化产业空间布局，构建以连云港石化产业基地为全市石化产业发展核心区，灌云临港产业区化工产业园为产业链延伸区，江苏连云港化工产业园区为协同发展区，柘汪临港产业区化工园区为联动发展区的“一核三区”临港石化产业总体空间布局。坚持错位发展，加强协同耦合，促进资源共享，绿色高质量承接石化产业转移，加快形成以炼化一体化和多元化原料加工产业为支撑，以聚酯原料、化工新材料和精细化工等高端产业集群为特色的产业结构，建设大型化、一体化、高端化、精细化的国际一流石化产业基地。

建成全国一流的医药产业基地。发展壮大生物药、化学药、现代中药等优势产业，鼓励高端医疗器械、特殊医学用途配方食品、现代医药服务产业等大健康特色产业发展，加快推进中华药

港“一区两园”建设，加强与市开发区、连云、灌南等地医药企业的产业链协作，构建完备的产业体系和全产业链配套服务体系。深化高端化学制剂产业园、国际医药创新产业园建设，打造全国一流医药产业园和国家级原料药生产基地，不断强化新医药全国领先优势，打造国家级医药及大健康产业集群，建成全国一流的“中华药港”。

建设国内领先的新材料产业基地。依托连云港新材料产业特色优势，发挥东海、赣榆、开发区、徐圩新区等地龙头企业带动作用，加快新型无机非金属材料、化工新材料、高性能纤维及复合材料等产品研发，推动新一代电子信息材料、新型能源材料、海洋新材料和稀土功能材料等其他新材料产业协同发展。以实现新材料产业高质量发展为目标，加速产品应用，推进产业规模化、集聚化发展，加快形成新材料产业创新发展新格局，打造高性能纤维材料产业集群和具有国际水平的硅材料高端制造基地、石英加工中心。

推进全国具有影响力的新能源及其装备产业基地。借助我市硅产业发展优势，以龙头企业为支撑，着力提升产业链各环节技术水平和生产效率，引导光伏产业向高端化、智能化、绿色化发展。以开发区、赣榆、灌云、连云等地现有风电企业为重点，加快推动从零部件到整机制造的风电装备产业链条建设，积极构建叶片等主要零部件和整机集成的风能产业体系，实现大型风电装备的成套化、集成化、规模化发展。发挥田湾核电站等已有核能优势，重点发展核用设备和核级关键材料、零部件和配套设备，逐步扩大核能产业规模。依托我市丰富农林产品资源，重点发展

生物柴油、生物乙醇、生物丁醇等生物质能产业。结合实际，积极促进太阳能、空气源热泵等新能源装备的研发和推广应用，大力发展储能系统集成与智能控制技术，实现储能领域与现代电力系统的协调优化运行。

培育国内知名的高端装备制造业基地。以关键核心零部件、高端装备等为主攻方向，推动装备制造业向高端化、智能化、绿色化转型升级。实施企业数字化赋能工程，鼓励工业互联网、智能制造、共享制造等新模式应用。切实提高柔性、个性化生产能力，推动专业化增值服务，提升产业质效。以赣榆、高新区、开发区、灌云、灌南等地重点企业为依托，做大做强智能装备产业，加强工程机械、纺织机械等特色产业基地建设，大力发展节能环保和海洋工程装备产业，打造国内知名的高端装备制造业基地。

建设国际一流的物流枢纽和文化生活体验地。充分发挥交通区位优势，畅通集疏运体系，做强“海、空、河、江、公、铁、水”多式联运品牌，提高运输和通关便利化、一体化水平，完善大枢纽、大通道、大物流格局，形成高端增值、智慧互联、绿色低碳、高效便捷的大物流产业体系，积极建设港产城湾一体化发展示范区，打造一带一路国际合作的标杆示范。立足丰富的文化资源和生态禀赋优势，完善旅游配套体系，提升全市旅游的知名度和美誉度，形成“后发先至、美丽港城”的大文旅产业体系。大力培育现代商贸、总部经济、特色餐饮、高端医疗等消费业态，全面增强消费、人文、生态、居住等综合服务功能，最大程度承载和满足中高端消费需求。

打造全省知名的乡村振兴示范区。以农业高质高效示范区、

农村宜居宜业样板区、农民富裕富足引领区、农村综合改革创新先行区“四区”建设为抓手，统筹发展和安全，深化农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，奋力开启农业农村现代化新征程，全力打造乡村振兴港城样板，为全省率先基本实现农业农村现代化上走在全国前列贡献连云港方案。

（四）发展目标

到 2025 年，连云港产业发展迈上新台阶，优势特色产业链条进一步延伸，对经济社会高质量发展的带动作用进一步明显，新材料、新能源、高端装备制造等产业链发展水平不断提高，农业农村现代化水平显著提升，高端服务业能效全面加强，产业竞争力处于国内外先进水平，涌现一批具有更强竞争力的国内国际知名企业，绿色发展水平不断提高，营商环境持续优化。

——产业发展质态实现新跨越。石化、医药、新材料、高端装备制造等先进产业基地建设取得明显成效，制造业增加值占地区生产总值的比重稳中有升，农林牧渔总产值年均实际增长 5% 以上，服务业增加值占全市地区生产总值占比年均提升 1% 以上，生产性服务业增加值占服务业增加值比重提高 5% 以上。到 2025 年，石化产业产值规模力争突破 3200 亿元，医药产业产值规模超 1800 亿元，新材料产业产值规模达 1000 亿元，钢铁合金产业规模达到 600 亿元，高端装备制造业产业规模突破 600 亿元关口，新能源及其装备产业产值规模达 500 亿元，新一代信息技术产业

产值突破 200 亿元，汽车零部件产业产值超 100 亿元，建筑业产值规模超 850 亿元，现代农业产业规模力争超 600 亿元。全市年销售收入超 500 亿元企业达到 2 家，超 100 亿元企业 12 家以上，超 50 亿元企业 10 家以上，力争实现千亿级企业的突破。

——产业链强链补链实现新突破。聚焦产业高质量发展和产业安全保障，有序提高产业链自主可控能力，立足我市十大重点产业链和主导、优势、特色产业，培育孵化新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，加大产业基础再造工程实施力度，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，产业链规模化集聚、链条化延伸、高端化发展的态势逐渐显现。现代物流、现代金融、科技服务、休闲旅游、创意设计、跨境电商、服务贸易等现代服务业产业链健康有序发展，生产性服务业与制造业和现代农业的融合发展作用显著。“水稻+N 种植模式”等现代农业产业体系建设成效显著，“两品一标”数量明显增加，产地环境保护和农业绿色循环低碳生产制度初步建立。

——产业创新驱动展现新成就。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，积极培育新动能，稳步提升新势能，医药、新材料、新能源等战略性新兴产业领域科技创新平台建设成效显著，企业创新主体地位更加凸显，研发投入强度明显提高，创新型产业集群培育工作成效初显。技术创新、业态创新、模式创新对服务业发展的驱动作用进一步强化，数字经济对服务业的引领、撬动和赋能作用不断增强。到 2025 年，国家级高新企业总数超过 1000 家，高技术产业产值占规模以上工业产值比重接近 45%，规模以上高新企业实现利润占规模以上工业的比重超过 60%，建成 5 个以上数字赋能、特色鲜明、业态高端、能级突出

的省级现代服务业高质量发展集聚示范区。

——产业绿色发展展现新作为。到 2025 年，绿色产业发展水平显著提升，产业链耦合共生、资源高效利用的绿色低碳循环产业体系初步建立，石化、冶金等产业逐步向科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业方向转变，循环经济发展模式基本普及，资源再利用水平不断提高，重点行业单位增加值能耗、水耗、物耗及污染物排放水平持续下降，工业行业清洁能源比重持续提升。全市村庄绿化覆盖率达到 38%，乡村旅游接待人次突破 1500 万人次，绿色产业成为连云港高质量发展的重要名片。

表 2 连云港“十四五”产业发展规划指标体系

指标	单位	2025年	属性
地区生产总值	亿元	6000	预期性
全员劳动生产率	万元	19.2	预期性
粮食综合生产能力	万吨	368.5	约束性
工业增加值增幅	%	10	预期性
制造业增加值占地区生产总值比重	%	35	预期性
战略性新兴产业占地区生产总值比重	%	42	预期性
农产品加工产值与农业总产值比重	%	3.3	预期性
研发经费支出占地区生产总值比重	%	2.5	预期性
科技进步贡献率	%	60	预期性
万人高价值发明专利拥有量	件	3.75	预期性
服务业从业人员占全社会从业人员比例	%	50	预期性
服务业增加值占地区生产总值的年均提升比	%	1	预期性
国家级高新技术企业数量	家	1000	预期性
大中型工业企业研发机构	—	基本全覆盖	预期性
省级以上农产品出口示范基地	个	21	预期性
省级现代服务业高质量发展集聚示范区	个	5	预期性
休闲农业和乡村旅游接待人数	万人次	1500	预期性

三、空间布局

坚持生态优先和绿色发展原则，紧抓“一带一路”、长三角区域一体化等国家重大战略机遇，依托连云港现有空间布局和产业发展基础，科学构建高质量发展新格局，形成“一湾三带九区”产业空间布局，构建起产业相互协作、深度融合的可持续发展新模式，打造区域特色协同、产业互补联动的集聚、集群、集约发展新格局。

（一）“一湾”战略引领

以海州、连云、赣榆在内的中心城区及柘汪、海头等沿海区域共同构成海州湾，作为全市产业发展的主阵地，着力提升临港经济、生态经济、枢纽经济，凸显大物流、大旅游、大消费等现代服务业发展，加强港产城深度融合，做好以产兴城、以城促产、产城互动发展文章，高标准推进石化、医药等优势产业发展，全力打造新材料、新能源、新一代信息技术、现代农业等特色产业集群，着力构建面向未来的高端产业体系，成为全市产业高质量发展的动力中心。

（二）“三带”集群支撑

形成围绕沈海高速、连霍高速、临海高等级公路三条交通要道集聚发展的高端产业集群带。

沈海高速高端产业集群发展带，主要涉及灌云、灌南的中西部和赣榆全境，重点发展医药、新材料、绿色食品、现代农业、

现代服务业等产业领域。

连霍高速高端产业集群发展带，主要涉及海州、连云、开发区、高新区和东海全境，重点发展医药、新材料、新能源等产业，打造现代物流、金融服务、科技服务、商务服务和文化创意等高端服务业。

临海高等级公路高端产业集群发展带，主要涉及徐圩新区、开发区及灌云、灌南的东部区域，重点发展石化、新材料、新能源、现代农业、节能环保等产业。

（三）“九区”特色发展

——徐圩片区

重点产业：石化、精细化工、化工新材料、石化装备制造、高端化学品等，目标打造成为世界一流石化基地和临港产业基地。

——连云港经济技术开发区片区

重点产业：医药、新材料、新能源、高端服务业、节能环保、高端装备制造等，目标打造成为以医药和新材料等为特色的国内知名、实力雄厚的经济技术开发区。

——连云港高新技术产业开发区片区

重点产业：新能源、新材料、高端装备制造、现代服务业等，目标打造成为以战略性新兴产业为特色的省内领先的高新技术开发区。

——连云片区

重点产业：钢铁、油化盐化、现代物流、新材料、高端装备制造、新能源、新一代信息技术、现代服务业等，目标打造成为

国际知名、国内一流的盐化油化和钢铁产业基地。

——赣榆片区

重点产业：新能源、高端装备制造、石化、钢铁、新材料、生物科技、现代服务业等，目标打造成为特色鲜明、实力强劲的国内知名产业集聚地。

——海州片区

重点产业：高端服务业、智能装备、工业机器人、医药、新材料、大数据、电子商务、工业软件等，目标打造成为产业发展、现代服务和城市建设协调推进的新高地。

——东海片区

重点产业：硅资源加工业、新材料、纺织机械、新一代信息技术、绿色食品精深加工、现代农业等，目标打造成为资源特色鲜明、产业实力雄劲的绿色发展新地标。

——灌云片区

重点产业：高端石化、健康食品、装备制造、轻工制造、智慧能源、新材料及电子信息等，目标打造成为集聚效应明显、多业态融合发展的产业新基地。

——灌南片区

重点产业：医药、钢铁合金、海工装备、电子商务、食品酿造、现代农业等，目标打造成为产业实力凸显、产业与经济社会发展协调推进的绿色产业新城。

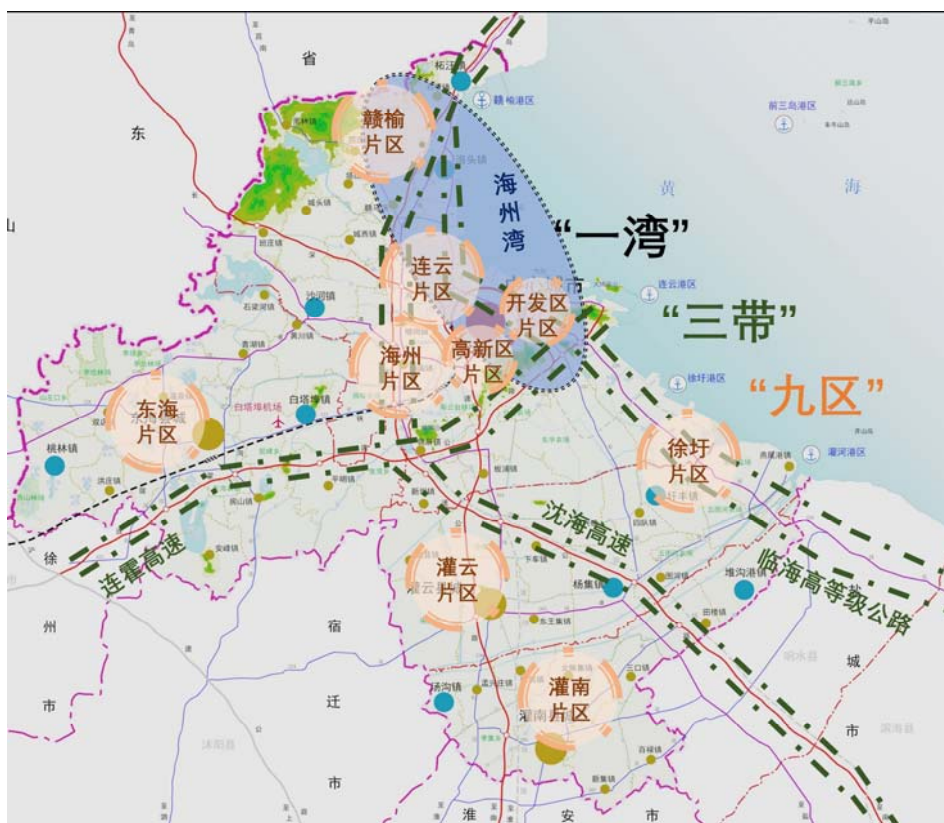


图 1 连云港“十四五”产业发展空间布局示意图

四、发展重点

坚定不移实施“工业立市、产业强市、以港兴市”战略，坚持农业农村优先发展总方针，围绕产业链强链补链延链方向，依托重点区域、重点板块、重点园区、重点企业和重大项目，推进产业基础高级化与产业链现代化，增强产业核心竞争力，构筑深度融合、相互促进、协同提升的产业发展新格局。立足我市先进制造业、现代农业和高端服务业已有产业基础，做大做强优势产业集群，做精做细新兴产业链条，做特做优传统产业，推动已有产业高端化、特色化、绿色化发展，着力构建现代产业体系，全面提升产业对全市经济社会发展的支撑作用，推动全市产业高质量

发展。

（一）做大做强优势产业

以创新发展为引领，结合已有产业基础与发展需要，聚焦石化和医药重点领域，着力突破产业中高端发展瓶颈与短板，全力打造国际一流的石化产业基地和全国一流的医药产业基地，巩固壮大连云港优势产业。

1.石化产业

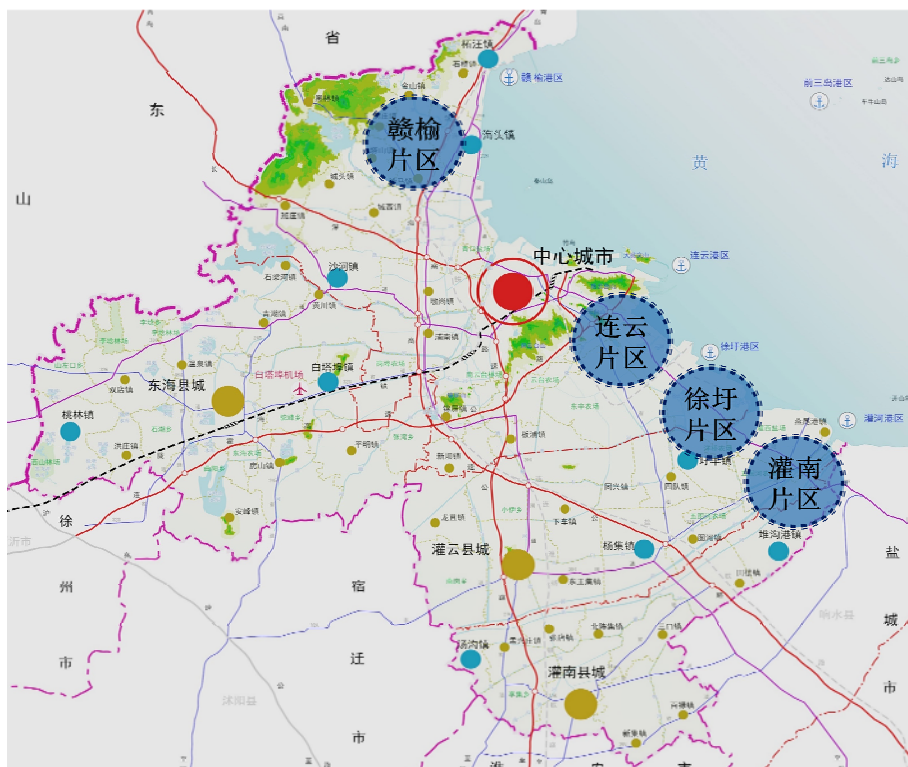


图2 连云港“十四五”石化产业空间布局示意图

围绕打造国际一流的石化产业基地，以提升产业竞争力为核心，以上游石油炼化产业为基础，以炼化一体化和多元化原料加工产业为支撑，大力发展石化深加工产业，延伸发展原料多元化烯烃产业，重点拓展技术含量高、附加值高、资源能源消耗少、

环境污染排放小的化工新材料、高端化学品和功能性化学品产业，促进石化、油化、盐化和精细化工的协同发展，打造规模、质量、效益、环境协调发展的高端石化产业体系，加快形成全国石化产业绿色发展新地标。到 2025 年，全市石化产业产值规模突破 3200 亿元。

（1）炼化一体化和多元化原料加工

按照环保安全、工艺设备、投入产出、品质品牌“四个一流”标准，坚持“少油多化、降油增化”基本原则，从提升炼化项目整体市场竞争力出发，重点发展乙烷裂解、丙烷脱氢、低硫船燃、甲醇制烯烃、PTA（精对苯二甲酸）等炼油下游产业链。

产物资源综合利用：有序发展聚异丁烯、丁基橡胶、MMA/PMMA（甲基丙烯酸甲酯/聚甲基丙烯酸甲酯）、异壬醇、2—丙基庚醇环保增塑剂、异戊橡胶和 SIS（乙烯—异戊二烯—苯乙烯）弹性体等石化产业链下游产业，注重不饱和树脂和多种橡胶、石油树脂、脂肪族烃类树脂、醇酸树脂和粘合剂改性剂、润滑油墨等产品的研发推广。

（2）聚酯原料及下游加工

根据国内外产业发展现状，结合我国能源消费强度和总量双控要求，稳步发展以二硝基苯和二氯苯等为主的芳烃产业链，重点发展以环氧乙烷、醋酸乙烯等为主的烯烃下游产业链，侧重发展以聚对苯二甲酸乙二酯（PET）聚酯纤维等为主的聚酯产业链，适时发展聚酰亚胺、聚苯硫醚、聚芳醚酮、液晶聚合物、芳纶等特种高性能材料所需的共性中间体及其衍生物。

热塑性特种聚酯：充分发挥科研院所、高校等研发优势，重

点深化 PET 的研究与产业化技术，积极承接国家政策鼓励发展的热塑性特种聚酯产品，重点研究对苯二甲酸丁二醇酯（PBT）、聚对苯二甲酸丙二醇酯（PTT）、聚对苯二甲酸环己烷二甲醇酯（PCT）、共聚聚酯（PETG）、聚萘二甲酸乙二醇酯（PEN）等产品，突破 PETG 关键原材料的 1,4-环己烷二甲醇（CHDM）等技术瓶颈，扩大连云港热塑性特种聚酯的产品体系。

（3）化工新材料

从绿色低碳可持续发展理念出发，瞄准战略性新兴产业，面向高端应用领域，重点发展技术含量高、附加值高的高端化工新材料集群。大力推动高端聚烯烃、热塑性特种聚酯、特种合成橡胶、聚酰胺等领域关键工艺、关键产品的研究和开发，引导开展 3D 打印塑性材料、非纤维级聚酯和食品级塑料等产业的先行先试，加快推进 CO₂ 捕集、回收、利用技术发展和装置建设，持续推动可降解塑料等项目建设，打造可持续发展的一体化石化新材料体系。

高端聚烯烃：以提高聚烯烃产品附加值为目标，加强高校、科研院所的合作，重点发展乙烯聚合物、丙烯聚合物、乙烯和丙烯聚合物配套原料、C₄ 聚合物等高端聚烯烃产品，开展聚烯烃主催化剂国产替代研究，加快聚乙烯热水管材及单丝料等产品的关键核心技术研发、生产试验和性能评价，推进高性能聚烯烃的产业化发展。

高端聚酰胺：重点突破聚酰胺关键中间体己二腈的技术瓶颈，实现低成本的规模化量产，发展尼龙 6、尼龙 66、尼龙 1010 等产品。加快联合国内在石化材料领域具有优势的高校和科研院

所开展尼龙 46 的技术攻关和产业化试制，争取实现国产替代。

生物基和可降解材料：突出环保、绿色、可持续发展理念，结合医疗、包装、日化等领域对生物基及可降解材料需求发展趋势，有序发展生物基聚酰胺、生物基多元醇及聚氨酯、二氧化碳可降解塑料(PPC)、聚己内酯(PCL)、聚丁二酸丁二醇酯(PBS)、对苯二甲酸己二酸丁二醇共聚酯(PBAT)等生物基和可降解材料。

(4) 精细化工

发挥我市已有产业优势，重点发展采用环保工艺生产，符合相关环保健康要求的弹性体材料、工程塑料以及各类橡塑助剂，延伸发展芳烃下游精细化工、油脂下游精细化工、锂电池电解液及溶剂、集成电路及电子化学品、异氰酸酯新材料及芳纶关键中间体，引导发展具有高附加值的高密度聚乙烯、表面活性剂、多功能助剂、聚醚多元醇、碳纤维等烯烃下游精细化工产品。

特种合成橡胶：开展特种合成橡胶上游原料异戊二烯、环氧氯丙烷、丙烯酸及酯的规模化生产，加快下游异戊胶、氯醇橡胶、丙烯酸酯橡胶的工艺研发及生产，提升特种橡胶的耐低温性、耐臭氧性、电性能和弹性，促进特种合成橡胶在汽车配件、油田机械、电缆护套等领域的应用。

特种工程塑料：面向航空航天、国防军工、汽车、集成电路、电子电器等高端应用领域，发展聚苯硫醚、聚酰亚胺、聚芳醚酮、液晶聚合物、聚砜等特种工程塑料，注重上游原料与下游材料加工的配套发展，形成产业链和产业集群优势竞争力。

(5) 油化盐化

引导油化盐化产业链相关企业，采用绿色生产技术和循环

发展模式，突出发展以表面活性剂为节点产品的日化大健康产业和油化石化盐化相互耦合的下游化工产业，形成产品互供的绿色循环产业闭环体系，实现资源能源的高效利用以及高附加值化发展。

专栏 1 石化产业链建设

围绕打造国际一流的石化产业基地，加快形成全国石化产业新地标，做大石化产业规模，做强 C2、C3、聚酯、炼油和油化盐化产业链。以连云港石化产业基地、江苏连云港化工产业园区、灌云临港产业区化工产业园、柘汪临港产业区化工园区、连云经济开发区板桥工业园等为载体，充分发挥表面活性材料工程技术研究中心、淀粉质原料炼制工程技术研究中心、车用清洁汽油工程中心等省级科技创新平台作用，加快推进盛虹炼化一体化、卫星石化乙烯综合利用、中化循环经济、佳化乙（烷）氧化化物、丰益基础油化及精细化学品技改、丰益氯碱氯乙酸、新海石化低硫船燃项目、丰海丙烷综合利用等重大项目建设。

链主企业：盛虹石化、新海石化、卫星石化。

骨干企业：中化国际、丰益油化、江苏思派、弘达新材料、赛科化学、云合新材料等。

专精特新小巨人企业：迪安化工、明盛化工等。

拟上市挂牌企业：三吉利化工。

2.医药产业

围绕打造全国一流的“中华药港”，大力发展壮大生物药、化学药、现代中药等优势产业，鼓励高端医疗器械、特殊医学用途配方食品、现代医药服务产业等大健康特色产业发展，构建完备的产业体系和全产业链配套服务体系，持续强化医药全国领先优势，形成特色鲜明的“4+X”产业体系，全面打造国内一流、国际知名的医药产业新地标。到 2025 年，全市医药产业产值超过 1800 亿元。

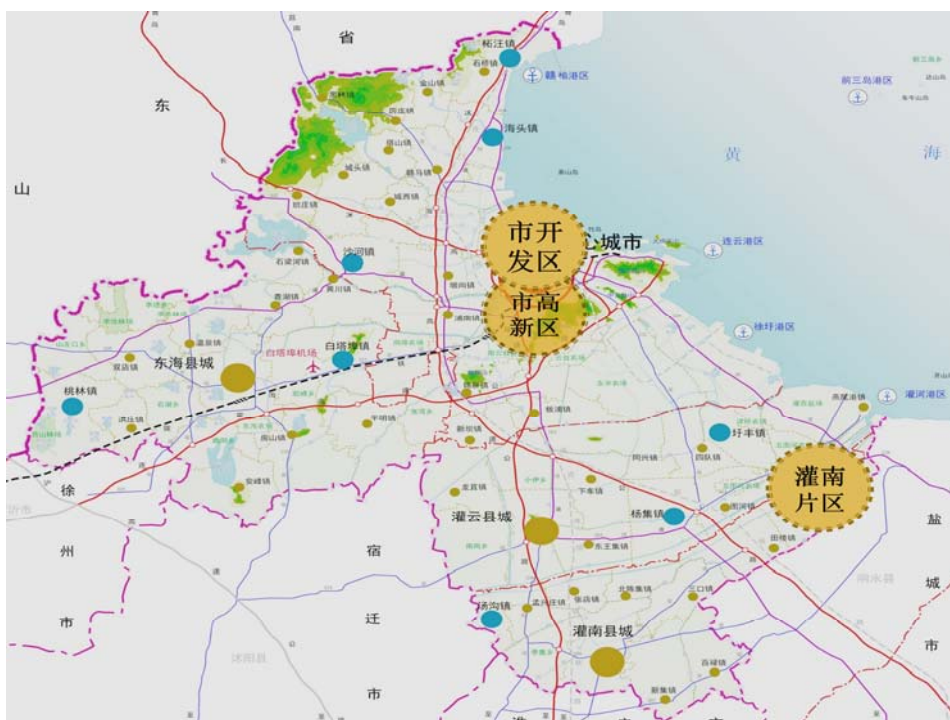


图 3 连云港“十四五”医药产业空间布局示意图

(1) 化学药

大力支持化学创新药发展，支持针对我国高发性肿瘤的小分子靶向药物、特异性高血压治疗药物、特异性手术麻醉用药等的研发。注重改良型新药的持续发展，支持新型分子诊断试剂的开发以及抗肿瘤药物绿色制造技术攻关，特别是利用高端制剂技术开发的新机制、新靶点、新结构、新药物组合和新剂型的化学药，推动出口品种由仿制药向创新药升级。支持高质量仿制药发展，有序开展抗肿瘤、抗肝炎、抗糖尿病、抗感染、麻醉镇静、罕见病等领域高价值仿制药的研发推进。

化学创新药：重点发展针对我国高发性肿瘤的小分子靶向药物、特异性高血压治疗药物、GLP 类小分子糖尿病抑制剂类药物、特异性手术麻醉用药等临床价值大、市场前景好的药物，特别是采用新靶点、新作用机制的专利新药和针对我国特定疾病亚

群的新药、诊断伴随产品。

改良型新药：重点发展靶向蛋白降解技术、给药新技术、药物缓释控释技术等高端制剂技术开发的新机制、新靶点、新结构、新药物组合和新剂型的药物，包括新型抗肿瘤药物、新型治疗肝病药物、新型治疗糖尿病药物及新型抗感染药物等。

高质量仿制药：重点推进抗肿瘤、抗肝炎、抗糖尿病、抗感染、麻醉镇静、罕见病等领域的高价值仿制药发展。

（2）生物药

重点发展针对恶性肿瘤、心脑血管等重大疾病防治用抗体药物，支持发展针对糖尿病、病毒感染、肿瘤等疾病的重组蛋白药物，培育发展各类核酸药物和高端核酸药物制剂，有序发展细胞药物，加快研究攻关细胞-基因工程药物融合发展新技术。加强辅酶类产品的研制，重点支持生物酶绿色合成技术开发。支持生物药在靶点筛选、细胞培养、层析纯化、制剂生产制备、药物质量控制分析等方面关键核心技术的研究攻关。

抗体药：重点发展恶性肿瘤、心脑血管、自身免疫性疾病、神经系统疾病等重大疾病预防用、治疗用 1 类生物制品。大力发展单抗类生物类似药，加快专利到期或即将到期单克隆抗体药物仿制，推动针对 TNF- α 、CD-20、VEGF/VEGFR、HER2、EGFR 等靶点的生物类似药大品种产业化。积极推进抗体偶联药物、双功能抗体、抗体融合蛋白等新型抗体药物的研发生产。

重组蛋白质药物：重点发展针对糖尿病、病毒感染、肿瘤等疾病的重组蛋白药物以及长效胰岛素、预混胰岛素、胰高血糖素样肽-1 类似物等重组蛋白药物新品种，培育发展具有重大需求的

重组人血清白蛋白、基因重组凝血因子等产品。

核酸药物：重点发展抗病毒、抗肿瘤用的 RNA 干扰药物、基因治疗药物，培育发展用于中枢神经、泌尿、代谢和心血管等领域的各类核酸药物和高端核酸药物制剂，加快仿制和优化海外批准上市核酸药物，探索发展 siRNA 药物、mRNA 药物和核酸适配体药物。

细胞药物：重点发展 CAR-T 等干细胞、免疫细胞治疗药物，发展细胞-基因工程药物融合发展新技术，支持从细胞存储、产品开发、临床研究到实际应用的细胞药物全产业链发展。

（3）现代中药

支持推进具有丰富人工经验的中药医疗机构制剂转化，支持开展源于中医经典名方的研发及产业化，改进传统制剂剂型。支持中药上市品种二次开发，鼓励老药新用，开发一批药效机理清晰、质量标准完善、安全高效、稳定可控的中药创新品种。支持中药上市品种安全性研究，重点开展组分中药、中药制备等重点领域关键核心技术攻关。推进中药国际化进程，加快实现中药制备的数字化、智能化和标准化，引导中药材规范化种植养殖，重点支持口服固体制剂智能化车间落成使用，提升大宗道地药材标准化生产和产地加工技术，提高生产效率，降低成本。

中药创新药：重点发展针对心脑血管、病毒感染、老年痴呆等慢性病、疑难病中医药治疗优势领域的药物，开发一批药效机理清晰、质量标准完善、安全有效、稳定可控的中药创新新品种。

中药经典名方：根据国家对经典名方开发的新政策，支持开展源于中医经典名方的研发及产业化，重点支持针对儿科、妇科、

骨科、代谢性疾病等中医药优势领域的经典名方开发及产业化。

（4）高端医疗器械

聚焦医疗器械高端装备和核心零部件国产化瓶颈问题，推动高端医疗器械、核心部件及医用高值耗材等产品的自主研发制造，推动医疗器械产业向高端迈进。重点支持智能化、网络化、便携化等体外诊断仪器及试剂发展，针对性发展急救和外科手术设备产业，注重骨科植入体产业的持续扩大，推进医疗器械型抗菌敷料及修复型冷敷贴的开发及产业化，支持输液器、注射器、吸痰管、胃管、妇科取样器等新材料、新功能无菌医用耗材产品研发，大力促进消毒灭菌设备、医学影像设备、疫情防控医疗器械等高端医疗器械研发制造。

体外诊断仪器及试剂：重点发展用于血细胞、生化、免疫、基因、蛋白质、药物过敏等分析的自动化临床检测系统及配套试剂。

急救和外科手术设备：重点发展普外和专科手术室成套设备和高性能麻醉工作站、无创呼吸机、除颤器、起搏器、高分辨率的软硬内窥镜系统、手术显微系统、电外科手术设备、外科动力系统。

骨科植入体及相关耗材：重点发展高端定制的 3D 打印的膝关节、头盖骨、髋关节、齿科、耳科等植入体以及高性能骨钉、骨板、连接棒和无菌高分子材料等耗材。

高端医疗康复设备：重点发展针对残疾人、失能老人、骨外科术后患者等特定人群的康复机械手、助老机器人、外骨骼机器人、护理机器人、智能轮椅、一体化康复病床系统等电子化智能化医疗康复设备。

（5）特殊医学用途配方食品

把握全球特殊医学用途食品发展趋势，重点发展普遍人群适用的全营养配方食品和糖尿病、呼吸系统疾病、肿瘤、肝病、炎症性肠病、食物蛋白过敏、胃肠道吸收障碍、胰腺炎等特殊人群适用的特定全营养配方食品，以及针对营养素组件、电解质配方、流质配方和氨基酸代谢障碍配方等用途的非全营养配方食品。支持功能性保健食品产业发展，重点开展功能性固体饮料的技术研发和市场推广。

（6）现代医药服务产业

结合我市医药产业发展现状，重点突破微量样本处理技术和健康大数据分析技术，有序开发远程医疗系统、健康管理信息系统和可穿戴生理信息监测设备，重点发展医药基础研究、药物发现、药物设计、临床前开发、临床试验、安全评价等研发阶段的公共服务平台，侧重发展第三方检测服务、新药研发服务（CRO）等高技术服务业，支持合同加工外包（CMO）、合同开发和生产组织（CDMO）等新模式和新业态发展，促进全市医药产业高质量跨越式发展。

专栏 2 医药产业链建设

围绕打造国内一流、世界知名的“中华药港”，大力发展化学药、生物药、中药、原料药和新型医疗器械产业链，充分发挥恒瑞医药、豪森药业、康缘药业、正大天晴药业、豪森药业长效多肽生物药物开发等国家认定企业技术中心、国家地方联合工程研究中心、省原创化学药创新中心等科技创新研发平台作用，加快推进豪森生物制药、润众生物工程药物研发生产基地、恒瑞医药产业园、德源原料药和制剂生产基地、中华药港恒瑞医药产业园、德源原料药和制剂生产基地、中华药港国际医药创新产业园、联宇医疗器械研发生产二期项目等重大项目建设。

链主企业：恒瑞医药、正大天晴、豪森药业、康缘药业。

骨干企业：诺泰制药、德源药业、苏云医疗、佑源医药、福邦药业等。

专精特新小巨人企业：豪森药业、正大天晴、康缘药业、德源药业、苏云医疗、福邦药业等。

拟上市挂牌企业：德源药业、百仑生物反应器。

（二）做精做细新兴产业

立足我市新材料、新能源、高端装备制造、新一代信息技术等产业特色优势，围绕产业“强链、补链、延链”方向，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，以新兴产业集群构建为抓手，努力打造成为国内领先的新材料产业基地、全国具有影响力的新能源及其装备产业基地和国内知名的高端装备制造业基地。

1.新材料产业

围绕绿色化、多功能化、高性能化发展方向，重点发展新型无机非金属材料和高性能纤维及复合材料，重点提升新一代电子信息材料、新型能源材料建设发展能力，培育发展海洋新材料，延伸发展生物医用材料和稀土功能材料。聚焦产业链产品质量水平提升，加快空白产品产业化进程，突破上游关键原料供应瓶颈，延伸发展下游高端制品，确保连云港新材料产业在全国的领先地位，加快打造国内领先的新材料产业基地和省内新材料产业的重要支点。到 2025 年，全市新材料产业规模达 1000 亿元。

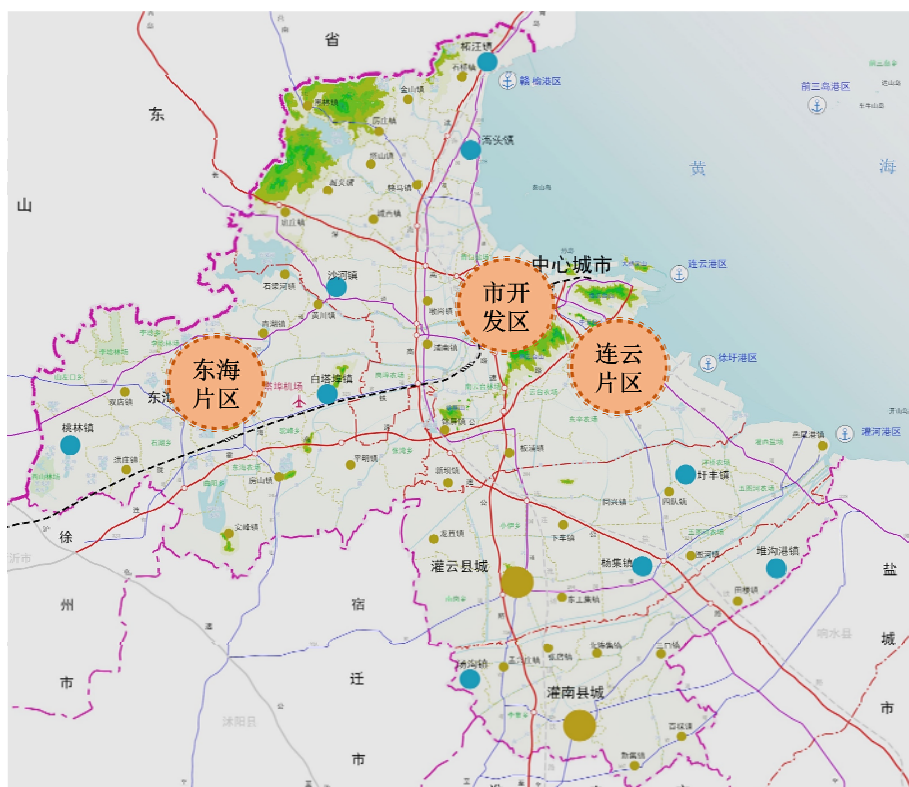


图 4 连云港“十四五”新材料产业空间布局示意图

(1) 新型无机非金属材料

重点围绕高纯石英材料、新型玻璃、硅材料等先进无机非金属材料转型升级开展技术攻关，大力发展超高纯石英玻璃原料、高纯硅晶粉等高端硅材料及制品，重点发展新型玻璃及陶瓷材料，努力在产业链关键环节实现赶超和领跑，有效支撑国家火炬计划东海硅材料产业基地等国家级新材料产业基地建设。

高纯石英材料。围绕新型光源、太阳能光伏、光纤通信、集成电路等领域发展需求，联合国内优势高校和科研院所，重点开展半导体用高纯石英材料研发和产品应用，推进石英材料国际半导体认证，实现高档石英材料的国产替代。开展合成石英的技术研发，抢占合成石英领域制高点，着力突破掺杂石英管、石英棒等产品迈向中高端的技术瓶颈。

新型玻璃及陶瓷材料。新型玻璃材料重点突破节能玻璃、光电玻璃等浮法玻璃的产业化技术，开展高端 STN 级电子工业用超薄浮法玻璃工艺的预研，推动新型玻璃产品附加值提升。陶瓷材料重点发展高致密度精密陶瓷材料和器件，发展石英陶瓷型芯、SiC 蜂窝陶瓷、电子封装陶瓷基板等先进硅基陶瓷材料，拓展向冶金、化工、军工、环保、电子领域应用端延伸。

硅材料。以打造全国硅材料产业新高地为目标，着力做大做强新型电光源产业链、高纯硅微粉产业链、高纯压电晶体产业链、高纯晶体硅产业链，重点发展高纯结晶硅微粉、熔融硅微粉、活性硅微粉、超细硅微粉等产品。依托有机硅单体、环体原料，重点发展硅橡胶、硅油、硅树脂及硅烷偶联剂等系列材料产品，积极开发高效光伏材料、高纯硅材料、功能陶瓷、功能玻璃、光学玻璃等系列产品，延伸发展集成电路组件、半导体芯片等高端产品。

专栏 3 硅材料产业链建设

围绕打造全国硅材料产业新高地，做大做强新型电光源产业链、高纯硅微粉产业链、高纯压电晶体产业链、高纯晶体硅产业链。以东海高新区、东海经济开发区、赣榆经济开发区为载体，充分发挥国家硅材料深加工产品质量监督检验中心的科技创新平台作用，加快推进太平洋石英二期、海格覆铜板专用复合硅微粉、圣天覆铜板专用硅微粉、德福石英器件、鼎奥石英、海力源高纯硅微粉等重大项目建设。

链主企业：太平洋石英、晶海洋半导体。

骨干企业：朗道新能源、太阳光新能源、福东正佑、中材高新、宏伟石英、弘扬石英、强邦石英、神汇硅材料、沃鑫高新材料、海蓝研磨、海力源高纯硅微粉、浩森矿产品等。

专精特新小巨人企业：弘扬石英、太平洋石英、奥博石英、睿晶石英等。

拟上市挂牌企业：弘扬石英。

（2）高性能纤维及复合材料

围绕碳纤维、聚酰亚胺、超高分子量聚乙烯等高性能纤维材料领域，强化与高校和科研院所的交流与合作，联合突破关键核心技术，减轻或摆脱对国际高性能纤维供应链的依赖，鼓励龙头企业加快与应用单位联合开发高端碳纤维增强复合材料、零部件及成品，加快培育和扩大应用市场，打造全国领先的高性能纤维及复合材料产业集群，加快形成全国高性能纤维产业新地标。

碳纤维。重点优化碳纤维 PAN 原丝提纯、连续聚合、纺丝等关键工艺，面向航空航天和高速列车，开展高强高模 T1100 级及以上、M50J 级及以上碳纤维制备及量产技术研究，突破 48K 及以上大丝束碳纤维低成本制备技术，加强碳纤维复合材料的回收再利用。依托碳纤维复合材料试验公共服务平台，对接产业链上下游全面开展碳纤维复合材料的试样试制与性能检测服务，重点推动三维编织、多轴向编织、六坐标缠绕等成型工艺的高端制品开发，推进在航空航天、国防军工及轨道交通等领域应用。

聚酰亚胺纤维。以高强度、高负荷、耐高温为目标，开展面向航空航天、军工的高强高模 S30 级及以上聚酰亚胺纤维的千吨级量产技术研究，突破耐高温型纤维、差异化短切纤维的制备工艺，加强原液着色及纤维染色工艺研发，探索开发热塑型和热固型聚酰亚胺树脂、电子级聚酰亚胺薄膜等衍生产品。推进聚酰亚胺纤维在特种防护领域的应用。

超高分子量聚乙烯纤维。面向国防军工需求，重点提升超高分子量聚乙烯纤维的产能，优化干法纺丝工艺，突破超高强型、耐热型、抗蠕变型超高分子量聚乙烯纤维的制备及量产技术，开

展差异化超高分子量聚乙烯纤维的研究,加强民用细旦纤维的研发,逐步推广应用至凉爽布等高端家纺及服装面料等领域,逐步扩大高性能纤维在民用及航天军工等领域的规模化应用。

专栏 4 高性能纤维及复合材料产业链建设

围绕打造国内领先的高性能纤维及复合材料产业集群,做大碳纤维、聚酰亚胺等高性能纤维产品规模。以市开发区、徐圩新区、灌云县临港产业区、连云港经济技术开发区板桥工业园、江苏连云港化工产业园区为载体,充分发挥中复连众国家认定企业技术中心、国家碳纤维复合材料试验公共服务平台等科技创新研发平台作用,加快推进博韬丙纶新材料、新清玻璃纤维复合材料制品、中复反渗透(RO)膜及组件生产、鹏辰特种新材料 50 万吨/年芳烃分离与聚酰亚胺系列产品、慧智新材料有机发光半导体(OLED)光学材料生产项目等重大项目建设。

链主企业: 中复神鹰碳纤维、奥神新材料。

骨干企业: 虹港石化、斯尔邦石化、杜钟氨纶、神特新材料、中复连众、中复碳芯、神鹰复材、神鹰自行车、嘉明碳素、鹏辰新材料、临海新材料、广晟健发等。

专精特新小巨人企业: 中复碳芯、杜钟氨纶、奥神新材料、中复神鹰、嘉明碳素新材料、联瑞新材料等。

拟上市挂牌企业: 中复神鹰碳纤维、杜钟氨纶、中复碳芯、奥神新材料。

(3) 新一代电子信息材料

围绕集成电路产业高质量发展及新型基础设施建设等重大战略需求,以推进连云港电子信息材料自主可控为目标,聚焦先进封装材料、5G 材料、新型显示材料、第三代半导体材料等领域,加快突破一批“卡脖子”关键核心技术,推进重点产品的应用示范,强化电子信息材料的供给能力,破解“有材不敢用”的局面。

先进封装材料。面向 2.5D/3D 封装、扇出型封装、封装天线(AIP)等先进封装技术,开展以高端环氧模塑料为主体的先进

封装材料配比的研究与试制，重点推进国产高端环氧塑封料在集成电路封测环节的应用示范，完善环氧模塑料应力的控制能力，提升与其他电子材料的应力匹配度。加大力度，努力突破方形扁平无引脚封装（QFN）、球栅阵列封装（BGA）、模塑底部填充（MUF）等中高端封装材料的量产工艺技术。支持有条件企业开展金属封装材料、陶瓷封装材料的技术研究，完善先进封装材料体系。

5G 材料。重点开展 PCB 高频高速覆铜板（PI 膜材）材料的技术攻关，针对 5G 通信基站建设材料的供应短板问题，通过系列化项目招引，开展 5G 天线（LCP、MPI 材料）、微波介质陶瓷材料、高稳定压电陶瓷、高导热及环氧塑封料（EMC）材料、终端壳体材料等材料的研发及产业化关键技术研究。

新型显示材料。进一步优化液晶显示器件与基础工艺集成技术，突破有机发光半导体（OLED）材料性能及使用寿命提升的技术难点，开展 OLED 水氧阻隔膜等光学材料的产业化技术研究，开发可卷绕印刷主动矩阵有机发光二极管（AMOLED），加强国产 PI 取向液、OCA 胶黏剂等显示材料的质量优化与应用推广。

第三代半导体材料。鼓励相关高校、科研院所和大型企业联合开展大尺寸、高质量、低成本的 SiC 晶圆生长技术和 GaN 单晶衬底以及 GaN 衬底上同质外延等技术研究，支持开展光刻胶、脂环族环氧树脂、高纯溅射靶材、高纯电子化学品等第三代半导体配套材料国产化技术预研，谋划布局第三代半导体材料研发平台建设。

（4）新型能源材料

结合连云港新型能源产业的发展需求，加强光伏材料、锂离子电池材料等关键核心技术攻关和产业化应用，持续优化完善全市新型能源材料产业体系。

光伏材料。以突破高转换率低成本晶体硅的研发生产瓶颈为目标，优化硅矿石开采、冶金硅提纯、多晶硅提纯、单晶/多晶硅片加工与切割等关键环节的生产工艺，重点发展低成本多晶硅料、单晶硅片、多晶硅片等光伏产业上游材料产品，加快光伏背板膜、光伏电池封装胶膜（EVA）等光伏产业配套材料的研制。

锂离子电池材料。针对传统电池材料能量密度低、转化效率低、安全性差、使用寿命短等共性关键问题，强化锂离子电池材料全产业链布局，重点研究高镍三元材料、锰酸锂、磷酸铁锂等新型离子电池正极材料，开展人造石墨、硬/软碳、钛酸锂及新一代硅基负极材料的技术攻关，研究开发新型高温隔膜、高电压电解液，固体电解质，提升电解液添加剂的安全性、性能一致性与循环寿命。

（5）海洋新材料

以培育发展海洋新材料特色亮点为导向，重点发展海洋风电材料、海工装备材料、高性能分离膜等功能性材料，开展海底通讯材料、轻质高强深海探测材料等前瞻性方向的培育与引进，构筑连云港新材料产业发展的新动能。

海洋风电材料。以适应我国海域和气候条件为目标，开展碳纤维复合材料在海洋风电叶片领域低成本应用的技术研究，破解韧性差、形变量不足、耐磨性及止滑性不佳等问题，开展碳玻混

合技术在超大风电叶片制造上的应用，优化碳纤/玻纤一体化混织工艺，完善海洋风电叶片的气动特性和轻量化结构。聚焦水下基础、塔架、机舱、叶片等风电关键零部件，加快海上风电材料防护技术的研究与试制，开发水下防腐混凝土、塔架有机/无机防腐涂层、叶片防腐胶衣及涂料等防护产品，促进海洋风电材料的产业链延伸。

海工装备材料。以耐海水、耐盐雾、耐高压为目标，重点加强大壁厚半弦管、大规格无缝支撑管、钛合金油井管、X80 级深海隔水管、大口径深海输送软管的开发及批量试制，完善 SPU/GSPU 保温、多层 PP 保温技术，突破深海管道重防腐涂料的应用瓶颈。面向高端船舶、海上钻井平台等重大海洋工程装备，加强海洋船舶防护涂料、海港工程防水材料的研究制造，着力突破腐蚀防护有机涂层及重防腐涂料的国产化技术瓶颈，开展高止裂厚钢板、高强度双相不锈钢宽厚板、船用殷瓦钢等海洋用钢的产业化技术瓶颈，开展海洋用钛合金工程化技术的预研，培育连云港海洋新材料重要增长极。

高性能分离膜材料。着力提升高性能海水淡化反渗透膜、纳滤膜等分离膜的原材料国产化进程与规模化生产能力，优化铸膜与涂膜工艺，调控聚酰胺的交联度和形貌结构，提高分离膜的渗透性与选择透过性，加快高性能分离膜在海洋环境污染处理中的规模化推广与应用。

（6）其他新材料

生物医用材料。面向人民生命健康需要、人口老龄化趋势以及各种疾病治疗和创伤修复的需求，发展医用诊断材料、医用包

装材料、医用植入材料等生物医用材料，重点发展医学成像与诊断用纳米材料、生物基可降解无纺布、组织诱导性生物医用材料、药物控制释放高分子材料、齿科材料、骨科材料、生物传感材料、高端介植入医用材料及器械、医用增材制造材料及其配套装备。

稀土功能材料。面向电动汽车、轨道交通、风力发电、国防航天等领域的应用，支持建立稀土高效回收的智能化生产与管理模式，突破稀土回收利用的技术瓶颈，重点发展高性能稀土永磁材料、高纯稀土化合物等，开发高效、节能、长寿命的工业脱硝、汽车尾气净化、石油化工用稀土催化材料、高性能稀土储氢材料、稀土发光材料等。

2. 新能源及其装备产业

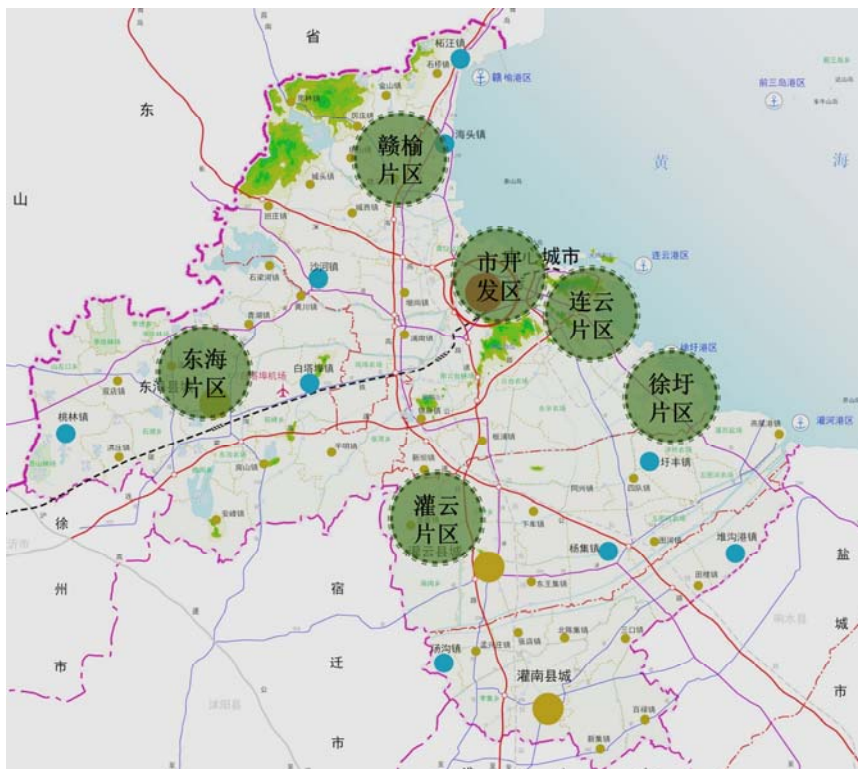


图 5 连云港“十四五”新能源及其装备产业空间布局示意图

瞄准新能源及其装备产业高端发展方向，重点发展光伏太阳能、风能、核能、生物质能和储能等领域，加强关键核心部件研发，强化上下游产业链配套水平，着力打造新能源及其装备产业先进制造业集群，推动连云港新能源及其装备产业规模化、集聚化、高端化发展，打造全国具有影响力的新能源及其装备产业基地。到 2025 年，全市新能源及其装备产业产值规模力争达到 500 亿元。

（1）光伏及其装备产业

充分发挥我市硅资源优势，积极整合硅材料、铸锭、多晶硅切片、电池组件、发电应用等现有资源，着力提升光伏产业链各环节技术水平和生产效率，推进晶硅光伏产业集聚发展。努力突破更高效、更低成本的晶硅电池和薄膜太阳能电池产业化关键技术，大力发展光伏减反射镀膜玻璃、透明导电玻璃等关键配套材料，加快发展单晶 PERC 电池、双面太阳能电池、薄膜太阳能电池等光伏电池及组件，加快向光伏装备、光伏电站及配套产品领域延伸和拓展，打造光伏全流程产业链，实现光伏主力设备和关键配套材料国产化。

（2）风能及其装备产业

紧抓碳达峰碳中和背景下风能快速发展契机，重点提升叶片、塔筒、柔性塔架、主轴等关键配套件的自主设计、研发和制造能力，攻克和掌握风电机组、控制系统等核心技术，提升产业配套水平。加快推进陆上风电和近海风电规模化发展，突破高等级、大功率、深远海等海上风电机组整机及管件零部件优化设计与制造技术，支持“风电制造+风场运营+工程服务”一体化发展，探索建设风电全生命周期的智慧数字化管理模式。适时延伸发展

适用于低风速地区的风力发电机组及叶片产业链条,加快友好型风电并网、低风速风电等技术创新产品研发和应用。

(3) 核能及其配套产业

充分利用田湾核电站机组扩建和续建工程,培育发展配套的核电装备制造、关键零部件及核电余热利用产业,力争建成国内有重要影响力的核电基地。结合我市核电特色,重点发展核用管道、核级泵阀、核反应堆压力容器、核级稳压器等设备以及核级铸锻件、核岛管材、壳内电缆、空调、特种门、开关柜等核级关键材料、零部件和配套设备,逐步扩大核电配套产业规模。研究引导和推动核电站蒸汽供热工程建设,发展核电厂热电连用,探索对我市及周边城市进行供热供能可行性。

(4) 生物质能产业

依托我市丰富的农林产品资源,有序推进农户用沼气、养殖场沼气和秸秆焚烧工程建设,重点发展生物柴油、生物乙醇、生物丁醇等生物质燃料,加快建设农林废弃物直燃与气化发电供热供气示范工程,探索生物质气化、生物质热解液化制燃料油等技术示范,加快完善生物质燃料收储运体系,促进生物质能产业与农业融合发展,做大做强生物质能源产业。

(5) 储能产业

大力发展储能系统集成与智能控制技术,实现储能与现代电力系统的协调优化运行。重点开展分布式储能、分布式光伏+储能等领域研究和应用,促进储能产业快速发展。有序推进压缩空气储能、钠硫电池、液流电池、石墨烯储能系统、大容量新型熔盐储热装置、超级电容储能等技术研发与应用。鼓励火电厂、风电场、光伏发电基地、工业园区等合理配置储能系统,实现多能

互补，提高消纳能力。

专栏 5 新能源及其装备产业链建设

围绕打造新能源及其装备产业先进制造业集群，引导新能源及其装备产业规模化、集聚化、高端化发展，以市开发区、综保区开发区片区、灌云县临港产业区、东海高新区、东海经济开发区、赣榆经济开发区、连云经济开发区、徐圩新区为载体，充分发挥中复连众国家认定企业技术中心、神舟 CNAS 光伏组件检测中心等科技创新平台作用，加快推进同达太阳能光热发电玻璃深加工、中复连众复合材料产业园、双菱风电二期、华能海上风电、海创锂电池极耳项目、中核田湾 200 万千瓦滩涂光伏电站等重大项目建设。

链主企业：日出东方、中复连众。

骨干企业：晶海洋半导体、神舟新能源、正崧新能源、顺阳新能源、协鑫光伏、易事特光伏、国电联合动力、重山风力、金风科技、江苏思派、海创科技、久泰电池、福泰克电子等。

专精特新小巨人企业：神舟新能源等。

拟上市挂牌企业：久泰电池。

3. 高端装备制造业

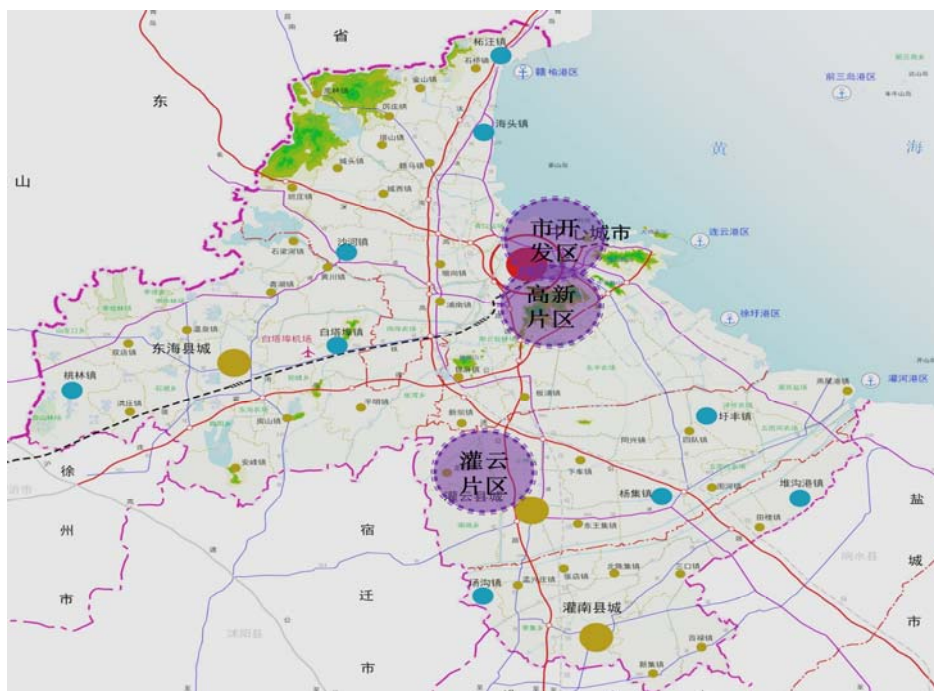


图 6 连云港“十四五”高端装备制造业空间布局示意图

以实现高端装备产品的绿色化、智能化、高端化为方向，加强产业链整合与延伸，重点提升高端装备制造工艺、关键零部件的研发与配套水平，重点发展智能装备、工程机械、纺织机械、节能环保、海洋工程装备等产业链条，引领全市制造业高质量发展，打造成为国内知名的高端装备制造业基地。到 2025 年，全市高端装备制造业产业规模达到 600 亿元。

（1）智能装备

持续深化锻造、铸造、机加等成套工艺技术研究，侧重发展应用于兵器、航空航天、石油石化领域等重点行业的金属加工智能产线产品。开展机器视觉定位技术、机器人力控技术、机器人离线编程轨迹规划技术等工业机器人系统集成关键前沿技术研究，形成大型复杂构件智能机器人铣边、打磨、去毛刺工作站和标准化检测装备等高附加值新产品，努力成为国内金属加工领域机器人系统集成及专业工作站重点生产基地。积极发展工程钻机系列产品，推进石油测井研发技术，利用声学、电法、放射性等探测方法，建立软件测控模型，引入过钻杆测井技术，开发成套的过钻杆和高温小井眼测井系统。

（2）工程机械

加快突破工程机械绿色化、宜人化、智能化技术，进一步提升主机产品的可靠性、稳定性和创新设计水平。重点突破硬岩环形智能旋挖钻机、高端煤机综采设备定制、智能化大吨位的液压支架搬运车、连采设备搬运车等工程机械关键技术，实现井下大型采掘支护设备的整体智能化、安全、高效运输。加快推进高端煤机综采设备的专业化设备定制和成套设备安装，促进以变频刮板输送机成套装备为主的煤机装备制造转型，研发新型大型煤矿

井下防爆特种车辆系列产品。研发深松农机具及耕播复合机械及智能化精准化机具，推进农机服务环节向全程全面机械化延伸。

（3）纺织机械

以打造新兴纺机之都为目标，以高端烫光机、起毛机、拉幅定型机等纺织机械后整理设备、高性能碳纤维成套装备、碳纤维复合材料装备等为重点，以技术进步和自主创新为动力，加快纺织机械领域重大装备技术攻关和研制，重点开发新一代智能纺织机械，加快开发新型绒类织物智能一体机生产线、全自动平网磁棒印花机等产品，打造碳纤维成套装备产业化生产线、碳纤维复合材料装备系列生产线、纺织后整理智能化联机生产线和涤纶毛绒毛毯的自动化联机生产线，做大纺机专用设备产品规模，提升国内市场占有率，引领全国纺织机械后整理行业发展。

（4）节能环保装备

针对我市石化、冶金等重工业特点，以提升能耗利用效率和改善生态环境质量为核心，突出节能、低碳、资源综合利用、环境治理等重点领域，在高效节能技术、污染治理、资源循环利用等领域培育、招引具有自主知识产权和竞争力强的企业，推动先进技术产业化、规模化。探索发展碳纤维系列加热产品、光波管、冷反射定向照明卤钨灯、单端高压气体放电灯、小功率绿色节能高效气体放电灯、高效节能投影光源、太阳能草坪灯，以及高亮度发光二极管（LED）外延片、芯片制备及封装、白光稀土发光材料，开发半导体照明新产品等。加快做大做强节能服务产业，创新合同能源管理服务模式，推动服务内容向能量系统优化、区域能效提升拓展。提升环境综合服务能力，在园区环境污染集中处理、城镇污水垃圾处理等重点领域深入探索第三方治理模式。

（5）海洋工程装备

把握未来海洋开发重大需求，围绕海洋工程装备关键零部件等领域，加快开发深海矿产勘探开发装备、深海水下应急作业装备、大型海上构筑物安装及拆解平台、海上风电场建设与运维装备、海洋牧场平台及深远海大型养殖装备、深海空间站、智能网箱、浮式电站、浮式生产储卸装置等设备，大力发展海洋工程用高性能发动机、液化天然气（LNG）/柴油双燃料发动机、超大型电力推进器等和提高深水锚泊系统、动力定位系统、自动控制系统、水下钻井系统、柔性立管深海观测系统等关键配套设备，推进高性能海底电缆及物探拖缆系统、高分辨率成像测井仪器、石油测控与勘探装备、海底油气管道检测系统等领域技术创新，研发具有我国自主知识产权的海洋石油勘探采装设备，推动全市海洋工程装备产业高端化、智能化、绿色化发展，打造海洋经济新增长点，提升我市海洋经济地位。

专栏 6 高端装备制造产业链建设

围绕打造全国知名高端装备产业高地，做大工程装备、纺织机械等产业链，充分发挥省（杰瑞）自动控制器件、杰瑞自动化省金属加工机器人系统集成工程研究中心、杰瑞电子省道路交通信号控制工程中心、天明机械、远洋流体、中科能源动力中心、鹰游纺机、如年实业等省认定企业技术中心、天明装备省刮板输送机成套设备、天明机械省氨纶纺丝成套设备及关键零部件、如年实业省纺织后整理设备数字化工程技术研究中心等科技创新平台作用，加快推进振江轨道交通装备制造、中科院高效低碳燃气轮机试验装置、路友再生资源利用装备制造、鹰游新飞雁毛绒毛毯二期、鹰游碳纤维成套装备二期项目等重大项目建设。

链主企业：天明装备、鹰游纺机。

骨干企业：远洋流体、天邦科技、杰瑞自动化、天明机械、如年实业等。

专精特新小巨人企业：杰瑞自动化、天明装备、天邦科技、鹰游纺机、飞雁毛毯等。

拟上市挂牌企业：天邦科技、拓普科技。

4.新一代信息技术产业

聚焦信息技术前沿科技和产业发展趋势，加快 5G、大数据、区块链等全产业链打造，重点发展封装材料、应用电子、软件和信息服 务，强化新技术新产品的攻关突破、试点示范和推广应用，推动区块链企业集群集聚发展，推动互联网、大数据、区块链、人工智能与信息产业的深度融合，培育壮大新一代信息技术产业规模和能级，构建具有一定影响力的新一代信息技术产业基地。到 2025 年，新一代信息技术目标产值突破 200 亿元。

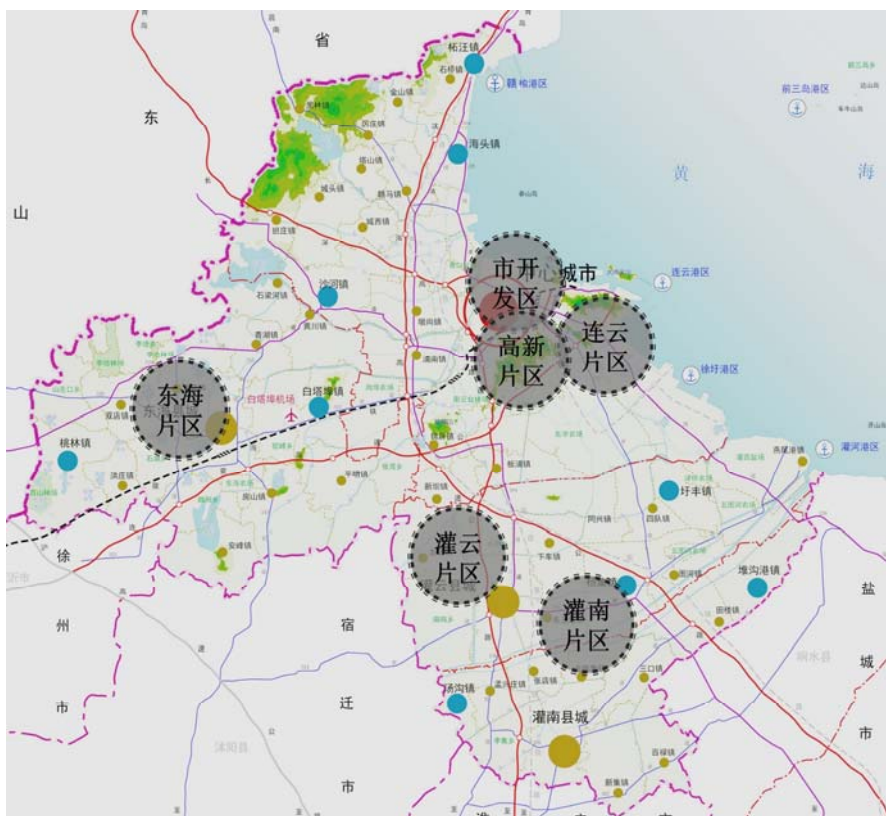


图 7 连云港“十四五”新一代信息技术产业空间布局示意图

(1) 大数据

以市场需求为导向，大力发展数据存储、技术研发、应用交

易等产业，加强海量数据存储、数据清洗、数据分析发掘、数据可视化、信息安全与隐私保护等领域关键技术攻关，形成安全可靠的大数据技术体系。重点发展工业大数据，加快 5G、物联网、大数据等在工业场景中的部署应用，强化大数据+产业前沿技术创新能力，推动大数据在工业、农业、物流、交通、民生等多领域的应用，促进大数据+产业链融合创新发展。结合我市产业特色，整体布局供需适配、适度超前、集聚发展、绿色节能的大数据中心，着力打造国内规模领先的企业数据中心群、人工智能计算中心、省内领先的 5G 配套器件及服务产业基地、车联网产业示范基地。

（2）工业软件

围绕打造省内特色工业软件产业基地目标，积极发展嵌入式软件和非嵌入式软件，加快提升工业企业软件化能力，推动工业企业以软件著作权为抓手加强技术研发，形成成熟的工业软件产品。鼓励和支持行业龙头企业设立专业部门推进工业技术软件化，推广优秀工业 APP 及应用解决方案在行业内应用。加强面向真实应用场景需求的高应用价值且安全可靠的企业专用工业 APP 的研发，发展普适性强、复用率高的基础共性工业 APP，推广价值高、带动作用强的行业通用工业 APP。

（3）集成电路

依托我市硅材料和封装材料的基础优势，聚焦集成电路封装测试、新型显示原材料及组装零件环节，力争突破集成电路芯片设计和新型显示面板制造环节，加强资源整合，做大封装材料产业规模，培育集成电路产业，争取在高端设计、关键元器件、专

用电子设备、先进封测等领域实现更大突破。加快集成电路产业在智慧城市安防产业、电源模块、工业机器人、智能化改造等重点领域应用，大力招引可穿戴设备、机器人、智能家居、智能手机等高端或大规模整机制造项目，加快发展集成电路设备制造环节，争取突破面板制造环节，延伸发展终端产品环节，延长我市集成电路产业链条，打造产业集聚、功能集中的集成电路产业发展生态圈。

（4）区块链

加大布局区块链全场景建设，聚焦政务服务、金融服务等重点领域，推动电子签章、城市码、碳交易、供应链金融、跨境贸易等典型应用场景落地，引导更多企业通过参与区块链应用场景建设持续提升技术水平，加快培育发展区块链产业生态。完善区块链公共服务体系，全面提供网络支撑、数据服务、资源共享、认证许可、检验检测等公共服务。鼓励支持开发区、高新区和自贸区等特色园区建设区块链产业园建设，推动区块链产业联盟建设，吸引政产学研资用等多方主体加入，推进区块链企业集群聚集发展。

（5）软件与信息技术服务业

加快发展软件与信息技术服务业，围绕工业互联网、人工智能等重点领域，推动软件和信息技术企业与社会各领域融合发展，开发自主可控、面向不同应用场景的软件产品和解决方案，提高数字化发展的信息技术支撑能力。抢抓数字经济发展机遇，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，加快发展具有连云港特色的数字经济，着力培育高质量发展

新动能和城市竞争新优势。

专栏 7 新一代信息技术产业链建设

围绕着力打造新一代信息技术产业基地，充分发挥杰瑞电子、杰瑞自动化、七一六研究所（软件业）、中船信科（软件业）、衡所华威电子、联瑞新材、华海诚科、电子口岸（软件业）等省认定企业技术中心、杰瑞电子省军民两用模块电源、华威电子省集成电路封装材料、华海诚科省新型电子封装材料等工程技术研究中心等创新平台作用，加快推进高驰高频超薄柔性覆铜板、岱科智能终端、富驰智能制造产业园、联瑞功能性材料项目等重大项目建设。

链主企业：第七一六所、联瑞新材。

骨干企业：紫光云数、电子口岸、江苏金鸽、宏翔东方、衡所华威、华海诚科、高驰新材料、康达智、洋井石化、鑫正光电、天之捷、大陆汽车电子等。

专精特新小巨人企业：杰瑞电子、华海诚科、联瑞新材等。

拟上市挂牌企业：电子口岸、衡所华威、华海诚科。

（三）做特做优传统产业

以特色化、优势化为导向，探索传统产业高质量发展新路径，推进传统产业技术改造、设备更新和制造模式转变，加快传统产业和新兴产业的融合发展，推动不符合区域产业定位、能耗发展要求、环境承载能力和安全保障标准的存量产能转型升级，促使我市传统产业在质量、效率和动力变革上成为新标杆。

1.钢铁合金产业

顺应钢铁产业发展总体趋势，支持钢铁企业加大技术改造投入力度，重点发展精品特钢、建材钢、钢制品深加工等高附加值产品，推动钢铁产品结构调整升级和产业提质增效，持续提升钢铁行业绿色环保和智能制造水平，稳步淘汰低效落后产能，加快企业绿色化改造，全面提高钢铁产业绿色化、低碳化水平，打造

成为沿海一流的优质精品钢产业基地。到 2025 年，全市钢铁合金产业产值规模达 600 亿元。



图 8 连云港“十四五”钢铁产业空间布局示意图

(1) 精品特钢

围绕提高钢铁产业“高加工度化”，以产品结构调整为主线，持续发展细分行业用钢，满足民用、工业用需求，积极抢占国际国内市场。加快发展热轧用钢、冷轧用钢及延伸制品，满足能源、化工、海工等领域高端耐蚀产品需求。加大提升钢材精深加工能力，延伸钢材产业链，重点发展高品质轴承钢、车轴钢、车轮、弹簧钢，超临界火电机组用耐热钢、汽车等制造业用高档齿轮钢、高抛光性能、高耐蚀性能工模具钢，特种耐腐蚀油井管、航空航天零部件用特殊钢、高档数控机床用特殊钢、核电机组用特殊钢、

工程机械用高强度高硬度合金结构钢、高温合金及特种合金材料、特种合金钢管、银亮材、精密冷带等深加工产品，形成适应区域市场需求、钢材质量稳定、品种较齐全的钢材品种结构体系，满足区域内建筑和沿海先进制造业基地所需的钢铁产品。

（2）高档建材钢

聚焦民用高档建材钢系列，不断提升产品质量和附加值。继续巩固拓展具有品牌优势和成熟核心技术的热轧带肋钢筋、热轧光圆钢筋和线材为主的既有产品市场。适应建筑等行业减量化用钢和低碳化发展趋势，不断升级螺纹钢标准，重点发展 400 兆帕及以上高强度螺纹钢、抗震钢筋、高强度线材（硬线）、军工钢板，在钢结构建筑领域发展高强度、抗震、耐火钢板和 H 型钢等产品。围绕市场需求热点，重点开发冷镦钢、弹簧钢、低碳拉丝钢等钢种，焊丝、PC 制品、冷镦等工业用棒线材，应用于五金工具、汽车零部件、紧固件、连接件、弹簧等行业，扩大民用市场。

（3）钢铁合金

重点推进关键金属材料、冷轧薄板、涂镀层板、专用宽厚板等优质产品，围绕临港产业发展需求，重点发展特种高压管件、高压锅炉用管件、电厂核电站压力容器用高压管件等不锈钢特种专用管件，以及耐腐蚀的化工机械、环保处理设备和海运用冷藏箱、特种冷藏车厢等各类不锈钢冷藏箱设备等。积极拓展不锈钢在多种领域应用，开发不锈钢屋面板、不锈钢水管等新产品，积极研发生产 300 系列不锈钢、马氏体不锈钢等中高端不锈钢，探索与铸造业联合发展模式，共同开发具有特定用途的装备制造用

钢铁合金新产品,将产业链向下游延伸,做大做强钢铁合金产业。

(4) 钢材再利用

充分利用东海等地国家资源循环利用基地和大宗固体废弃物综合利用基地优势,推进钢铁制造加工、经销贸易、回收加工等各环节协作配合,大力发展钢铁再生资源加工产业,扶持产业链前端废钢基地发展壮大,延伸后端综合利用产业链,切实提升产品附加值。

专栏 8 钢铁产业链建设

围绕打造知名的钢铁产业基地,做大做强基础板材、线材、不锈钢、汽车轮毂等基础产品,加大精品钢、特种钢等高性能产品研发,大力发展金属制品深加工产业,做强钢铁合金产业链。充分发挥镔鑫钢铁省认定企业技术中心、镔鑫钢铁省钢铁清洁生产工程中心、镔鑫钢铁省高性能钢材短流程加工工程技术研究中心等科技创新平台作用,加快推进镔鑫高速棒材轧钢生产线、亚新钢铁 ESP 无头带钢轧线、华乐 300 系不锈钢技改、华乐不锈钢带表面处理、兴鑫烧结和制氧等重大项目建设。

链主企业: 镔鑫钢铁、亚新钢铁、兴鑫钢铁、华乐合金。

骨干企业: 合乐不锈钢、伟泽新材料、海赣科技、延展金属、启创铝制品、珀然轮毂、华鼎车轮等。

专精特新小巨人企业: 兰天车轮、耀科铝业等。

2.绿色食品产业

以灌南、赣榆、海州、连云等地白酒生产制造、粮油深加工、食品饲料添加剂制造、休闲食品为重点,以大型酒企和大型粮油深加工企业为核心,进一步做强连云港粮油、酒、食品添加剂和休闲食品产业实力。建立优质稳定的粮油精深加工原料基地,加快黄海粮油科技产业园载体建设,重点发展上下游全覆盖的粮食、油脂精深加工全产业链。大力发展高端白酒,发挥汤沟两相

和酒业等龙头企业带动作用，加大扶持力度，带动连云港白酒产业做大做强。积极发展精酿啤酒，努力做大产能，逐步扩大高端产品的比重和市场占有率。有序发展食品添加剂及配套产业，引导企业扩大市场范围、提高产品档次、提升品牌影响力。

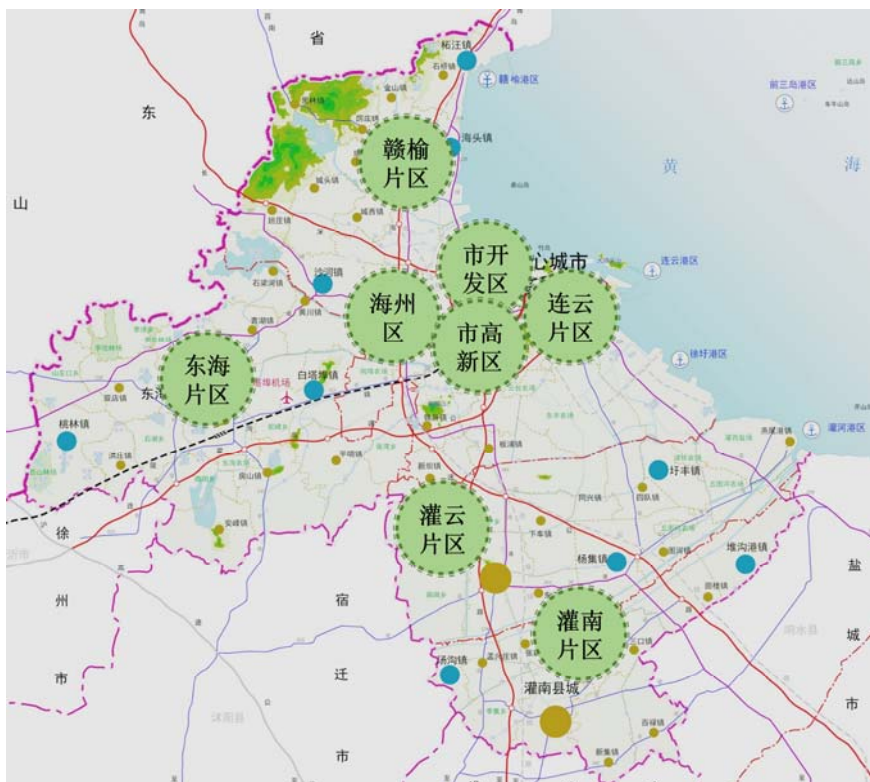


图 9 连云港“十四五”绿色食品产业空间布局示意图

加快赣榆、东海、灌云等地发展品牌化、特色化、差异化休闲食品，鼓励做大冷鲜肉、水产品、营养食品、果蔬精深加工等产业规模，培育壮大紫菜、贝类、鱼虾等传统海产品养殖、加工、运销产业链。积极发展海洋生物产业，加快开展深海养殖、远洋捕捞、海产品深加工等全产业链建设，立足做大做强南极磷虾产业，加快推进南极磷虾捕捞及炼油项目，推动深蓝经济快速发展。大力支持企业利用资金、品牌、技术、营销能力等优势，实施并购重组，扩大连云港食品酿造产业影响力。到 2025 年，力争全

市绿色食品产业产值再上新台阶，在全省食品工业中占据重要位置。

专栏9 绿色食品产业链建设

围绕打造食品产业集聚集群，做强粮油加工、酿酒、食品添加剂和休闲食品产业，充分利用汤沟两相和、科伦多食品省认定企业技术中心、天富食品省食品配料工程研究中心、富安机械省紫菜食品加工机械、省（汤沟）白酒自动勾兑、省（润普）食品添加剂工程技术研究中心等科技创新平台作用，加快推进汤沟名优酒生产线改造、得乐康三期、汤沟食品产业园项目、中粮油脂、瑞茂通饲料蛋白项目等重大项目建设。

链主企业：益海粮油、汤沟两相和、紫燕食品。

骨干企业：味之素、罗盖特、润普食品、科伦多食品、海福特海洋科技、雅玛珂紫菜、神仙紫菜、连云港正大、桃林酒业等。

专精特新小巨人企业：天富食品配料、润普食品等。

拟上市挂牌企业：汤沟两相和、科伦多食品、品品鲜生物科技、香如生物科技、润普食品、鼎味泰、沃田集团。

3.汽车零部件产业

把握当前汽车产业专业性、独立性、全球性发展趋势，按照“做大特色、提升水平、循环发展”原则，重点发展以汽车轮速传感器为代表的汽车电子和以铝合金轮毂为代表的汽车轮毂产业，大力发展汽车发动机涡轮增压、汽车散热、汽车车灯、汽车尾气净化等汽车核心零部件产业，做大做强汽车塑料、金属件等汽车零部件配套产业，有序发展冷藏车厢、拖挂式车身、拖挂式房车等汽车特色产业，逐步从汽车零部件生产制造向整车联合开发生产方向跨越，努力形成专业化、规模化、配套化的汽车零部件产业链条，努力在全省汽车产业链中占据一席之地。

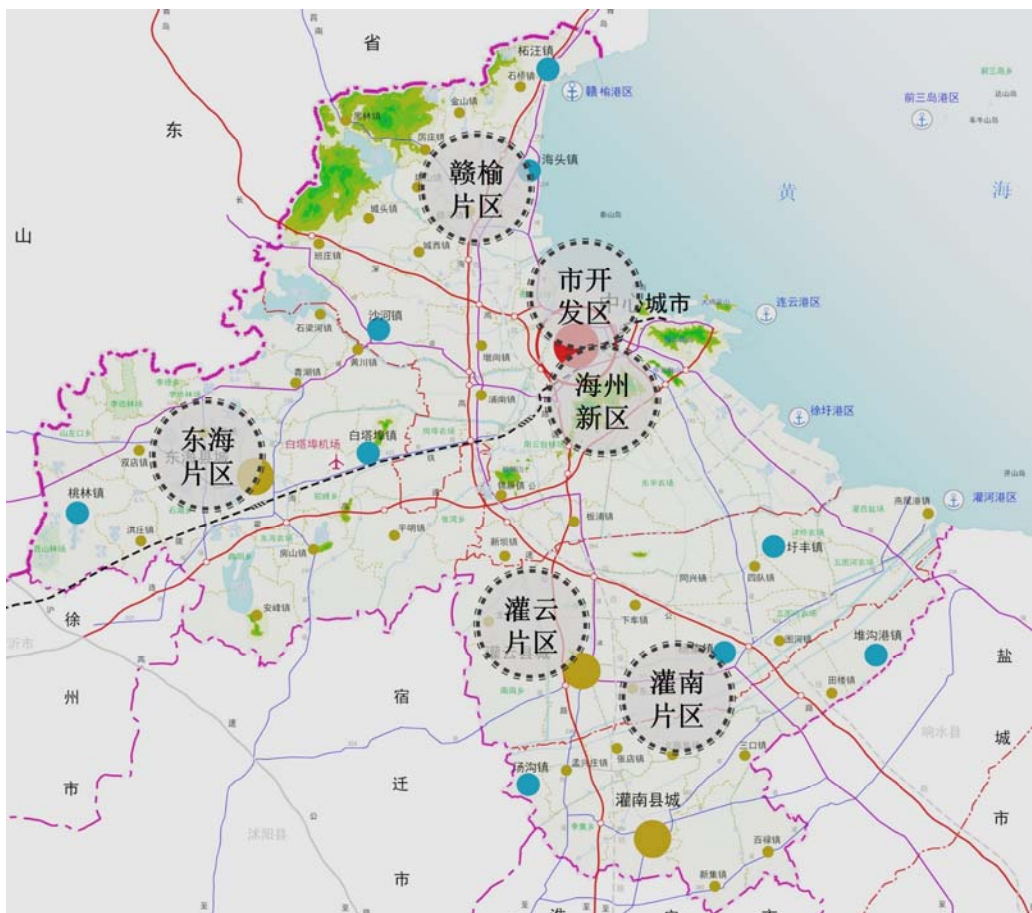


图 10 连云港“十四五”汽车零部件产业空间布局示意图

加快机动车拆解、再利用等循环产业链规范和高质量发展，以循环产业园为依托，不断完善全市循环经济产业链条，加快从单纯汽车零部件回收、拆解向综合利用全产业链转变，实现从“单一拆旧环节”向两端延伸，形成覆盖整车拆解、零部件拆解、深加工（废钢、废铁、废铜、废铝铸造到钢、铁、铜、铝制品再生生产）、再制造（发动机、方向器、发动机等）与交易流通的机动车循环经济产业体系，逐步打造大中小企业融通发展、上下游分工协作的汽车零部件产业集群。到 2025 年，全市汽车零部件产业突破百亿元。

4.建筑业

按照持续推进建筑业现代化总体思路，进一步优化建筑结构、继续壮大规模，鼓励大型建筑企业做大做强，支持骨干建筑企业加快进入桥梁隧道、港口航道、地方铁路、高速公路等高附加值基础设施建设领域。加快新型建筑工业化发展，推动装备式建筑行业做大做强，推行装配化绿色施工方式，完善工程建设组织模式，推动智慧工地建设，提升工程质量品质。加快发展安全健康、环境友好、性能优良的新型建材，推进产业链上下游资源共享、系统集成和联动发展。到 2025 年，全行业技术装备率达到 3 万元/人，建筑业总产值超 850 亿元。

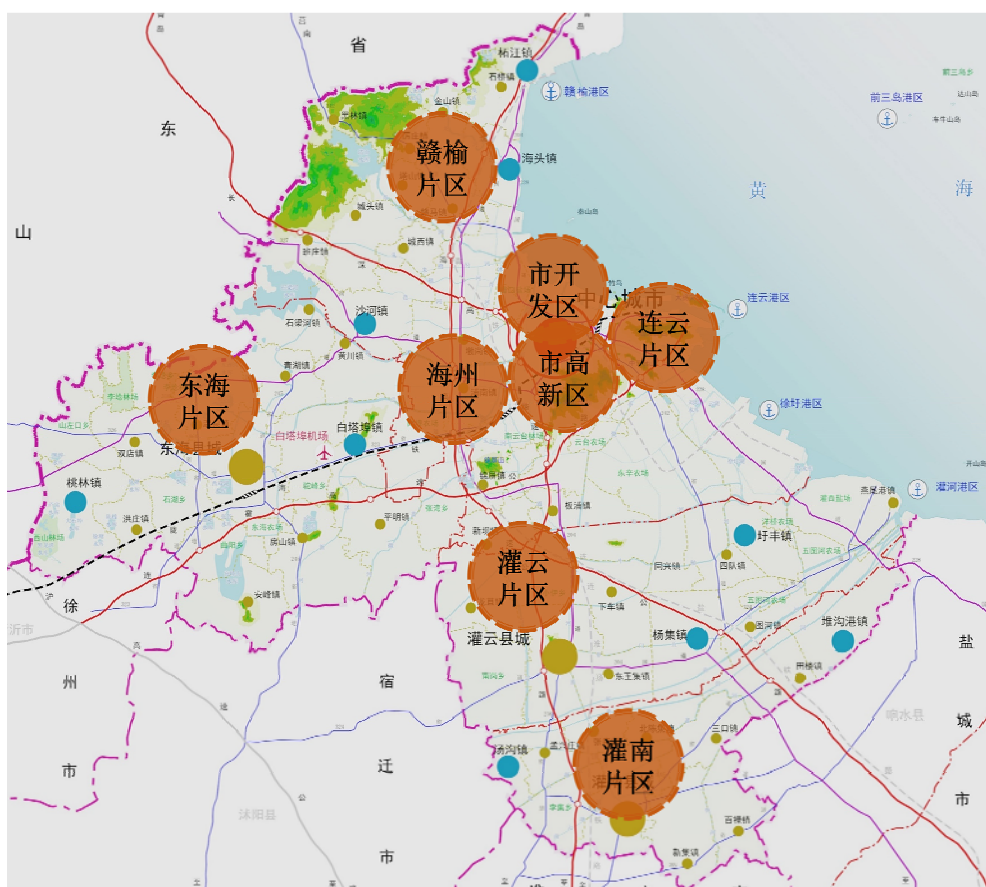


图 11 连云港“十四五”建筑业空间布局示意图

（四）做绿做靓现代农业

以绿色发展为引领，提升农业科技创新能力，推动现代农业高质量发展。按照提档升级、做大做强的总目标，以县域为基本单元，建设规模集中连片、竞争优势明显、抗风险能力较强的优势特色产业集群。中部平原农业区重点发展优质粮油、蔬菜瓜果、畜禽养殖等产业，都市农业区重点发展服务城市的蔬菜园艺和休闲观光农业，西部丘陵农业区重点发展花卉林果茶、畜禽养殖、休闲观光农业等，东部滩涂农业区重点发展海水育苗、海产品养殖、特色鱼虾等产业。到 2025 年，全市现代农业产业规模力争超 600 亿元。

1. 优质稻麦

坚持绿色化、优质化、食味化发展方向，推进种植结构向高端发展，推动粮食生产向粮食生产功能区集中，以产粮大县、产粮大镇、现代农业产业园区为载体，重点建设一批优质粮食生产基地。推动资金、项目和政策向粮食生产功能区倾斜，引导目标作物种植。建设国家粮食安全产业带，以产粮大县集中、基础条件良好的区域为重点，加强基础设施建设，布局加工产能，完善仓储流通设施，提升粮食产业链供应链现代化水平，打造国家粮食安全保障战略基地。集成应用新品种、新技术、新装备、新模式，推广普及绿色生态技术模式，推进粮食生产全程机械化、产业基地规模化、收储加工专业化、市场营销品牌化，全力打造优质稻麦百亿级产业。

2.特色水产

调整优化产业布局，逐步形成“捕捞向养殖、陆地向浅海、近海向远洋、粗放利用向绿色健康、养殖为主向多产融合、劳动密集向信息智能”转变的现代渔业发展新模式。积极推广生态健康养殖，推动池塘内循环水养殖、稻渔综合种养、多营养层级立体养殖等绿色新型健康养殖模式的应用。大力发展装备型渔业，加快深海抗风浪网箱、智能渔场、养殖工船等现代装备建设，以离岸型智能化设施技术升级远海养殖，推动渔业养殖从近海向离岸深海区战略转移。加快建设水库生态渔业，积极开展体制机制创新，有效发挥水库大水面的渔业生态功能，促进渔业资源合理利用，将各水库打造成水质良好、环境优美、生态宜人、功能明确、生产规范、品牌独特的生态渔业综合体。稳步开拓远洋渔业，鼓励大型涉渔企业建设远洋渔业船队，开展过洋性、大洋性捕捞作业，帮助企业在“一带一路”沿线国家建设综合性海外渔业基地。到 2025 年，全市水产品总产量稳定在 70 万吨左右，渔业产值超过 200 亿元，特色水产养殖占比达到 90%。

3.绿色畜禽

按照区域化、规模化、标准化、产业化、生态化、科技化优化生产布局，围绕生猪、家禽、食草家畜、特种动物四大畜禽，持续推进区域布局调整、产业结构优化、发展方式转变，进一步提升全市畜牧业优势特色、质量效益和核心竞争力。引导生猪标准化生态养殖，科学规划养殖区域、规模和方式，因地制宜地改新建一批标准化生态养殖小区。建立健全畜产品生产技术规范体系和生产规程，培育建设现代畜牧示范养殖基地，推进规模化、

标准化、机械化健康养殖。延伸畜牧业产业链，推进和畜禽生产相匹配的畜禽屠宰、深加工、冷链、物流发展。到 2025 年，畜牧业总产值 130 亿元，生猪大中型规模养殖比重达 85%，家禽规模养殖比重达 95%，奶牛规模养殖比重达 100%。

4.精品菌菇

把发展食用菌产业作为调整农业种植结构、增加农民收入，实施精准扶贫、精准脱贫的主导产业来培育，大力实施政府推动、龙头拉动、科技促动、项目带动等“四轮驱动”战略，推动食用菌产业走规模化、标准化、集约化道路，全力培育农村新的经济增长点，把食用菌产业打造成新兴优势产业。到 2025 年，全市食用菌年总产量达 80 万吨，总产值 70 亿元。

5.设施蔬菜

合理划定蔬菜保有量目标和保供基地保护范围。引导蔬菜产业区域化布局、专业化生产、产业化经营，支持共建绿色蔬菜产业基地，构建稳定的产区销区对接关系。以设施蔬菜为主导，借助现代农业产业园区、现代农业产业示范园等载体平台，培育新型蔬菜生产经营主体，提升设施蔬菜生产机械化水平，建设一批外向出口型蔬菜基地。到 2025 年，全市蔬菜累计播种面积稳定在 150 万亩，蔬菜产量 500 万吨，苏式日光温室比重达到 40%，标准钢架大棚比重达到 30%，“两网一灌”推广面积 70 万亩以上。建设省级园艺标准园 83 个，引进筛选蔬菜新品种 120 个，集成创新推广无土栽培、基质育苗、叶菜周年生产等 30 项重大技术与模式。

6. 高效花卉林果

坚持专业化、区域化、机械化集中连片生产的原则，重点建设东海、赣榆、灌南等地特色林果及花卉苗木基地。到 2025 年，全市花卉林果面积发展到 90 万亩，其中果树面积 55 万亩，果品产量达到 50 万吨，产值达到 20 亿元；花卉面积达到 15 万亩，花卉产值 45 亿元；观赏苗木 20 万亩，观赏苗木产值 25 亿元。

7. 休闲农业

大力发展休闲农业，加强农业公园、休闲农业园区、农家乐、乡村民宿、休闲渔家和康养基地建设，规范提升休闲农庄、农家乐、采摘基地、研学基地、主题民宿等，培育一批休闲观光农业精品品牌，提升建设一批省级休闲乡村、休闲农业重点县，打造休闲农业发展带。积极发展智慧休闲农业平台，完善休闲农业数字地图，引导乡村旅游示范点、美丽休闲乡村等开展在线经营，推广大众参与式评价、数字创意漫游、沉浸式体验等，经营新模式。完善乡村康养产业链条，因地制宜发展温泉疗养、中医养生、健康养老、运动健身，以及餐饮住宿等配套产业等新业态。到 2025 年，全市休闲农业产业产值再上新台阶。

（五）做新做好高端服务业

立足全市服务业实际，构筑特色鲜明、结构合理的现代服务业产业体系，重点发展现代物流、现代金融、科技服务、电子商务、人力资源服务、会展六大生产性服务业，培育发展商贸流通、文化旅游、健康养老、全民健身、家政物业、房地产六大生活性服务业，创新发展工业设计、数字创意、检验检测三大新兴服务

业，做大做强服务业规模和质量，培育服务业新增长点。

1.六大生产性服务业

（1）现代物流

充分发挥区位和交通优势，围绕建设国家物流枢纽城市，做大做强港口物流、空港物流、冷链物流、高端供应链物流、农产品物流、商贸物流等物流产业。重点发展货物运输、节点供应、仓储配送、中转代理、配套加工、信息服务等港口物流体系，建设功能齐全、运转高效、辐射范围广的现代物流枢纽。把上合物流园加快建设成为中亚-环太平洋地区的商贸物流集散中心、服务上合组织成员国的国际物流合作基地、现代物流业创新发展的试验示范园区。进一步完善城市配送体系，完善面向全市区域辐射的网络式配送中心，鼓励物流业与制造业、电子商务协同联动发展，提高一体化运作水平和规模化程度。完善农村物流服务体系，构建县区、乡镇和村级三级物流节点为支撑的农村物流基础设施网络体系。完善农产品冷链物流，重点提升蔬菜、水果、肉、蛋产品等温度敏感型初级农产品物流和冷链物流服务品质。到2025年，现代物流业增加值达300亿元，年均增长10%左右。

（2）现代金融

积极扩大信贷投放规模，加快集聚金融资源，建立更加完善的地方金融监管体系。加快完善金融服务体系，开展金融服务下基层、入园区、到企业，优化调整融资结构，扩大直接融资，增加对民营企业债券的投资，拓宽保险资金、银行理财产品的投资范围。拓展融资渠道，鼓励地方法人金融机构与企业集团合作，加大战略性新兴产业和创新创业企业的股权投资力度。加快发展

普惠金融，健全普惠金融机构体系，鼓励金融机构拓展服务网点，加强民营和小微企业金融服务。稳步发展保险业，加快保险市场主体建设，创新农业保险经营组织形式，大力发展具有连云港特色的“三农”保险试点，研究推动“保险+信贷”合作，开展政府、银行、保险间的业务合作，发展小微企业信用保险。到 2025 年，力争外资银行、国开行来连设立分支机构有所突破，1-2 家农商行建成符合监管标准、具备良好品牌形象和核心竞争力的先进现代商业银行。

（3）科技服务

推进特色优势产业研发服务，支持中小企业发展专业化研发服务，围绕研究开发、技术转移、咨询管理、创业孵化、知识产权服务等重点领域，构建适应经济社会发展需要、覆盖科技创新全链条的科技服务体系。谋划布局数字产业园，重点打造数字经济核心区、创新区，依托开山岛等红色旅游资源打造红色影视数字产业园。充分发挥科技服务机构在信息沟通、资源整合等方面的作用，实现高校、科研院所和企业的精准对接，促进科技成果加速转移转化。引导企业、社会资本参与投资建设产业孵化器，积极培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态。发展与本地产业相关的各类知识产权的代理、服务。推动科技服务企业牵头组建以技术、专利、标准为纽带的科技服务产业联盟，开展协同创新。到 2025 年，建立适应现代服务业发展的科技创新服务体系，为连云港市产业转型升级提供有力支撑。

（4）电子商务

扩大电商应用，支持大型骨干企业以供应链协同为重点发展

电子商务，加速电子商务企业集聚，优化供应链和价值链，实现与原材料供应商、分销商、仓储和运输企业之间的 **B2B** 电子商务无缝集成。发展具有连云港特色的电商模式，加快电商平台东海、赣榆、灌云、灌南特色馆及村级电商平台建设，培育孵化发展一批电商直播基地、电商特色镇街、本土电商品牌企业。引导商贸集市、批发市场、专业市场逐步开展电商改造，向集群采购、商品展示、电子商务、仓储配送于一体的现代专业市场转型。加快农村电商，推动乡镇建立电商服务中心，中心村设立电商服务点，形成县区、乡（镇）、村三级电商服务体系，大力推进农批对接、农超对接等多种形式的产销衔接，搭建农产品流通电子商务平台。发展跨境电商，鼓励有条件的企业和创业群体“走出去”，设立海外仓、运营中心，加快国际物流体系和海外营销体系建设。到 2025 年，全市电商年网络零售额实现 1500 亿元，各县区实现省级以上电商示范园区全覆盖。

（5）人力资源服务

加快发展人力资源培训、服务外包、管理咨询、职业指导等人力资源服务领域，推进人力资源服务类型由人事代理、档案管理、劳务派遣等低端服务向人才测评、薪酬管理、人才寻访、人力资源管理咨询、人力资源服务外包等中高端领域升级。加强人力资源服务平台建设，加快连云港市人力资源信息系统建设，建立“招聘会+自助服务+网站+手机 APP+微信”的立体化“互联网+招聘”服务平台，构建线上线下一体化服务体系。到 2025 年，全市人力资源服务机构总数达到 100 家，从业人员达到 1 万人。

（6）会展

加强会展载体建设，举办丝路物博会、国际医药技术大会、上合组织国际圆桌会议、连云港论坛、农洽会等活动，做大做强连云港会展经济，打造区域会展经济亮点品牌。加大培育会展市场主体，支持本土有条件的会展企业组建跨区域、跨行业的会展企业集团和经营合作网络，支持国内外会展知名企业成立分公司和办事处，支持符合条件的会展企业进入资本市场融资。创新会展服务模式，积极打造线上会展新平台，充分运用 5G、虚拟现实 VR、增强现实 AR 等现代信息技术手段，举办云展览，开展云展示、云对接、云洽谈、云签约，提升展示、宣传、洽谈等效果。到 2025 年，全市会展服务业产值力争突破 1 亿元。

2.六大生活性服务业

（1）商贸流通

大力发展城镇商贸流通业，支持海州白虎山综合体、连云新城、赣榆电商基地等项目建设，打造连云港市高铁核心商圈，培育海州古城、镜花缘古镇、连云老街、赣榆老街、灌云古街、灌南城市综合体等特色商业街。建设重点专业市场，培育汽车服务、小商品、副食品等批发市场，加快建设和完善农产品批发市场、建材市场和二手车交易市场等重点市场，打造物资集散中心。发展社区商业网点，丰富社区商业业态，构建“5 分钟便利店+10 分钟农贸市场+15 分钟超市”便民生活服务圈。推动传统商贸升级改造，建设一批集展贸直销电子商务、信息发布、物流配送、融资结算等功能于一体的服务平台，提升振兴汽车城、海头水产市场等综合市场运营水平，建成高端商贸中心城市。抢抓自贸区建设机遇，打造内外双向的高层次商贸物流平台。到 2025 年，全

市社会消费品零售总额达到 1500 亿元左右。

（2）文化旅游

以建设文化强市和旅游名城为目标，紧密围绕食、住、行、游、购、娱六要素，加快医疗保健、住宿餐饮、娱乐会展、旅游购物等旅游配套设施建设，大力构建以西游文化发展核、滨海度假发展带、路桥东部丝路旅游带、乡村旅游发展带、西游文化体验区、滨海休闲度假区、山水人文体验区、温泉休闲康养区、特色田园乡村区为主的“一核、三带、五区”文旅发展空间布局，打造高品位的西游文化体验地、高颜值的滨海休闲度假区、高水准的田园乡村康养区，推动一、二、三产业与文旅产业融合发展，形成完整的文化和旅游产品供给体系，全面推动文旅产业高质量发展。丰富旅游产品结构，提升旅游产品品质，推动海洋度假、生态休闲、健康养生等高端休闲旅游产业发展。加快发展全域旅游，重点打造“文化+创意+旅游”，大力发展红色旅游、旅游演艺、精品民宿等文化旅游新业态。加大文化产业示范基地、历史文化旅游示范区、夜间文旅消费集聚区、全域旅游示范区、省级旅游度假区等品牌培育，着力推进主题村、采摘村、民宿村等特色主题乡村建设，加快形成村镇主题旅游新业态。大力发展旅游+体育运动、旅游+体育基地、旅游+体育赛事等体旅融合产品，推进旅游+文艺演出、旅游+民俗节庆、旅游+文化基地文旅融合产品建设，创新发展工业文化、工业旅游等新模式新业态。到 2025 年，全市旅游产业产值再创新高，带动效应明显。

（3）全民健身

深入落实全民健身国家战略，完善公共财政投入机制，加大

财税优惠政策和政府资金扶持力度，建立健全政府主导、社会广泛参与的全民健身经费投入机制。支持体育场馆向社会免费或低收费开放，完善补助政策，优化场馆免费或低收费开放绩效管理方式。激发体育产业活力，做好“体育+”、“+体育”文章，向社会全面开放体育行业资源，积极运用社会资源，促进体育与各行业深度融合，大力培育健身休闲、竞赛表演、体育培训等体育服务业，拓展体育创意、运动康复等新兴体育服务业。到 2025 年，全民健身场地设施供给更加充分，全民健身服务产品供给更加丰富多元，体育产业结构逐步优化，体育服务业增加值占体育产业增加值比重 65%以上，总规模超过 200 亿元。

（4）健康养老

加快构建具有连云港特色的健康养老产业链，重点支持休闲社区和康养中心等项目建设，努力打造集养老、医疗、休闲等多位一体的综合性健康养老服务体系。加快实现养老机构服务管理的专业化、标准化、精细化和信息化，推动形成一批具有较强竞争力的养老机构。鼓励发展健康养老服务中小企业社会力量举办规模化、连锁化的养老机构，引导养老产业多元化发展。积极利用互联网技术优化医疗服务流程，提供预约诊疗、移动支付、床旁结算、就诊提醒、结果查询、信息推送等便捷服务。到 2025 年，全市健康养老产业产值跃升明显，连云港健康养老休闲基地定位逐渐明晰。

（5）家政物业

坚持市场运作与政府引导相结合、政策扶持与规范管理相结合，努力提升传统家政服务业水平，不断开发和提供新型服务，

推动形成多层次、多形式发展的家政服务市场和经营机构，加快促进家政服务业市场化、产业化、社会化。加快培育居家养老服务、家政服务业龙头企业，充分发挥龙头企业示范引领作用。组织实施家政企业评定，筛选标杆企业，助力家政服务业提质扩容。结合多元化家政服务需求，建立低、中、高三层级梯度家政服务供给体系，构建涵盖培训、实习、认证、上岗、转业的家政服务全产业链。推动“互联网+”与社区家政服务深度融合，打造线上线下相结合的社区家政服务。到 2025 年，家政物业全产业链体系逐渐成型，效用发挥明显。

（6）房地产业

积极贯彻落实国家房地产市场宏观调控政策，坚持“房主不炒”定位，围绕建成“美丽连云港”的发展目标，大力推进城市化建设，以改善人居环境和提高城市品位为目标，平稳有序推进房地产业健康发展。加快完善住房保障体系，推进农村危房改造、城中村和旧城改造、棚户区改造工程。合理引导商品房开发，发展以旅游休闲、娱乐餐饮等为特色和主题的商业地产。合理引导商业地产投资需求，形成多层次商业地产供给格局。到 2025 年，全市房地产业平衡有序发展。

3.三大新兴服务业

（1）工业设计

完善产业空间布局，鼓励在产业园区用地或楼宇建设规划中划分工业设计功能专区，以杰瑞文化创意园为平台、以培育亮点产品为抓手，积极对接联合国教科文组织以及创意城市网络资源，推动工业设计成果转化，支持中小微工业设计企业做专做精，

扩大工业设计品牌影响力。鼓励有条件的企业设立工业设计中心，建设一批国家、省级工业设计中心。到 2025 年，全市工业设计产业高质量内涵式发展态势良好，目标培育省级工业设计中心 10 家，引进培育一批工业设计专业人才 100 名。

（2）数字创意

立足区域文化产业氛围和特色，深入挖掘优秀文化资源，重点发展能够代表地域文化特色、具有地方文化的创作，实施一批能够体现时代精神、富有艺术内涵，具有广泛社会影响力的数字创意项目。加快发展具有示范和引领作用的优秀原创动漫作品的创作生产，推进动漫内容创作、音乐创作、形象设计、节目制作等的发展，推动动漫游戏与虚拟仿真技术在设计、制造等产业领域中的集成应用，加强对移动终端动漫作品的开发与推广，不断开拓动漫衍生产品市场，日渐丰富数字创意产品与服务供给，大力完善和拓展动漫产业链。到 2025 年，全市培育 3 家省级文化产业示范园区，拥有一批重点文化企业。

（3）检验检测

在石化、医药等重点领域，支持一批技术有特长、服务有特色的专业化检验检测机构创新能力发展，不断满足市场多样化、个性化需求。支持传统领域检验检测机构积极开展技术创新，完善专业化服务网点建设。推动中小微检验检测机构开展服务能力建设，进一步填补生产和生活末端的检验检测需求。开展“一站式质量服务站”试点，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的计量、标准、认证认可、检验检测等服务，为企业提供质量综合服务，不断完善检验检测认证服务体系。到 2025

年，培育和引进一批技术水平高、服务能力强、社会诚信度高的检验检测机构，检验检测产业集聚效应显著增强。

五、主要任务

（一）构建现代产业体系

加强产业链补链固链强链。坚持自主可控和安全可靠原则，实施“一链一图、一链一制、一链一策”，推动全市产业高端化、智能化、绿色化发展，实现全产业链优化升级，锻造产业链供应链长板。加快实施产业链协同计划，推动上下游企业协同创新，聚焦重点领域，加大备品备件储备，对海外关键零部件、不可替代原材料等，建立与配套企业的对接机制，支持产业急需、影响重大的进口原材料、零部件、机器设备等快速通关。立足连云港海洋、硅原料等资源禀赋和医药、石化、钢铁等产业优势，进一步畅通产业链供需对接，扶持一批供应链平台企业，挖掘潜在供应商。支持在东海、灌云等产粮大县（区），以机械化、规模化、专业化、品牌化为示范重点，建设一批优质粮食稳产保供生产示范县、乡（镇）、基地。大力鼓励行业协会和龙头企业提供设计能力、技术研发、关键零部件、原材料等供需清单，线上线下同步开展产品、技术和生产性服务对接，持续增强重点产业链韧性，不断提升产业链供应链抗风险和抗冲击能力，形成安全可控的产业体系。

专栏 10 产业链强链工程

一是制定出台《关于加快医药产业强链推动工业经济高质量发展的实施意见》，全面梳理产业现状，围绕、新材料、高端装备制造、石化等主导产业，重点培育石化、生物、医药、高性能纤维及复合材料、化工新材料、钢铁合金、新能源、硅材料、高端装备、绿色食品、信息产业等 10 条具有较强影响力和协同创新能力的重点产业链。

二是建设重点产业链发展体系，明确链主企业，引导链主企业协同链上中下游企业联合推进重点产业链“卡脖子”关键核心技术攻关，打通堵点，连接断点，整合产业创新资源和生产要素，促进创新链和产业链高度融合，推动创新成果产业化，打牢产业基础，提升产业发展水平，着力打造一批具有全球竞争力的世界一流企业。

三是强化产业链组织推进机制，由市制造强市建设领导小组统筹负责全市产业链培育和建设工作，建立市领导挂钩、牵头部门会同相关单位共同参与的“一条产业链、一位分管领导、一个牵头业务处室、一套工作方案”工作模式，定期召开产业链协调会，加强对产业链提升相关工作的组织领导和政策协调，构建高质量产业体系。

加快产业基础再造。突出企业主体地位，深入实施《连云港市制造业高质量发展三年行动纲要（2021-2023）》，加强应用牵引和整机带动，加快重要产业工程化攻关。聚焦市场需求大、质量性能差距大、对外依赖程度高的新材料、新能源领域的基础零部件、关键基础材料和先进基础工艺等短板弱项，加快开展质量提升行动，提升产业基础现代化、智能化发展水平。完善质量基础设施，加强标准、计量、检验检测、专利、产业创新平台等体系和产业技术基础能力建设。促进新一代信息技术与制造业融合发展，推动制造业数字化转型、智能制造、中小企业数字化赋能，提升产业数字化、网络化、智能化发展水平。进一步巩固主导产业优势，强化新兴产业在关键领域的领先地位，抓紧布局战

战略性新兴产业、未来产业，突出重点领域、核心技术、主导产品，形成一批特色鲜明、带动作用较强、具有集聚效应的重点产业集群。

专栏 11 产业数字化赋能工程

1.加快智能化改造提升。组织石化、钢铁、医药、新材料、装备制造、电子信息等行业，紧扣关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能化控制、供应链优化，分类实施流程制造、离散制造、智能装备和产业等新业态新模式。到 2025 年，实施 300 个智能制造重点项目，培育 30 个智能车间和 4 个智能工厂，实现全市规模以上工业企业智能化改造和数字化转型全覆盖，新增应用工业机器人 2 万台，重点行业机器人密度达到 300 台/万人。

2.深化工业互联网应用。实施工业互联网“入车间、连设备”专项工程，支持电信运营商、平台服务商、行业解决方案提供商、通信设备企业、制造业企业等联合打造“5G+工业互联网”创新载体，培育基于 5G 的工业巡检、环境监测、海量数据采集、远程故障诊断、远程运维等典型工业应用场景，推动企业上云上平台。深度开展“百家企业上云”专项行动，推动企业业务系统向云端迁移，推动 200 家企业和 5000 台工业设备上云上平台。培育 30 个面向石化、医药、钢铁等特定行业、特定场景的工业 APP，实施 30 个制造业与互联网融合发展试点示范项目。

3.完善网络基础设施。加快部署 5G 基站、边缘网关、IPV6 等新型网络设施，力争 5G 基站突破 1 万个，企业用户数超过 1000 家。加快建设区域级、行业和企业级工业互联网平台，培育 3 个企业级或行业级工业互联网平台，2 个工业电子商务平台。加快徐圩新区智慧化工园区洋井石化工业互联网标识解析二级节点（石化行业应用服务平台）建设，实现二级节点与国家顶级节点之间、二级节点与企业节点之间的对接和数据交互，打造国内知名石化标识解析平台，标识解析量力争达到 1 亿次。

开展重大产业项目示范。充分利用连云港现有产业基础、独特区位优势 and 良好港口条件，加强重大产业项目的引进力度，针对“产业基础好、发展潜力大、科技含量高”的重点产业链项目，提供定制化、专业化、贴身化服务。提高重大产业项目涉及的规划、环评、用地等审批和服务效率，建立全链条服务体系，制定项目服务清单和政策包，在融资对接、上下游配套、基础设施、后勤保障、人才引进等方面提供全方位服务，确保重大产业项目

早开工、早建设、早投产。聚焦重大产业项目的产业链配套关键环节，吸引一批配套项目落地，形成产业链上下游集聚的良好生态，为连云港实现新时代“后发先至”提供有力支撑。

专栏 12 重大产业示范工程

1、高效低碳燃气轮机试验装置：项目由中国科学院、江苏省、连云港市三方共建的江苏中科院能源动力研究中心承担，总投资 20 多亿，高效低碳燃气轮机试验装置多项技术指标处于国际先进水平，它的建设将填补我国大功率燃气轮机试验装置的空白。依托江苏中科能源动力研究中心科技创新平台，开展透平试验平台、燃烧室试验平台及其测控子系统、循环试验平台及其测控子系统等重大项目建设。

2、盛虹炼化一体化项目：项目由盛虹炼化（连云港）有限公司建设，该项目建设规模为 1600 万吨/年炼油、280 万吨/年芳烃、110 万吨/年乙烯及其他下游产品，并配套 30 万吨原油码头、300 万立方米仓储及公用工程岛等设施。盛虹炼化一体化项目建成投产后，将刷新我国炼化项目单流程规模纪录，核心装置创下国内多个第一。对二甲苯装置为国内首次引进两段式重浆化回收工艺，是目前全球规模最大的单系列对二甲苯装置；还拥有目前国内规模最大的国产工艺技术连续重整装置，实现了关键技术完全自主化。

3、江苏华电赣榆 LNG 接收站项目：接收站工程接收站设计规模为 300 万吨，建设 3 台 22 万立方米的 LNG 储罐，总储存能力 66 万立方。

4、连云港石化基地安全环保应急救援设施项目：包括液体散货泊位区应急消防通道及综合管网工程、达标尾水排海工程、医疗应急救援中心二期等 3 个子项目。项目建成后，将有力提升应对突发环境事件的能力水平，为保障公众生命健康和财产安全，促进石化产业基地发展奠定坚实基础。

5、连云港恒瑞生物医药制剂项目：项目总投资 15 亿元，主要生产抗肿瘤和糖尿病药物相关的创新药物。目前胰岛素原液车间已正式实现投产，预计可年产长效胰岛素 6000 万支。除了生产长效胰岛素，预计还将年产门冬酰胺酶等抗肿瘤药物 300 万支，项目总体可实现年销售收入 80 亿元，满足生物制剂临床用药需求。

6、连云港雅仕一带一路供应链基地项目：项目利用我国长三角、珠三角已形成的优质产业要素，并汇集日韩两国各类商品材料，通过仓储、装配加工、交易和国际联运等方式，向里海周边五国地区组织产业梯度转移和销售，同时将里海周边五国地区的矿产品、农产品等优势资源通过连云港向国内和日韩输送，打造“一带一路”沿线地区双向交流供应链和产业再分工。项目建成后预计实现年销售收入 110 亿元。

7、丰益年产 30 万吨基础油化和年产 53000 吨精细化学品及资源化利用技改项目：基础油化项目总投资为 98734 万元，生产规模为年产 17.7 万吨脂肪酸、3.8 万吨氢化油、4.2 万吨甘油、4 万吨脂肪酸酯及其他油脂助剂，以及 10055 吨副产品混合脂肪酸、混合甘油、工业盐、甲醇等。精细化学品项目总投资 30000 万元，生产规模为年产 50000 吨环氧氯丙烷、3000 吨液体 AKD、673595 吨液体盐及副产品 7881.75 吨 31%盐酸。该项目为油化产业链强链补链项目，同时实现高盐废水的循环利用，促进园区绿色循环经济发展。

8、盛虹芳纶产业园项目：项目由盛虹石化集团有限公司投资，该项目总投资 158 亿元，总用地 3100 亩，主要建设万吨级芳纶项目及其下游新材料项目，建设内容主要包括对位芳纶 1414、间位芳纶 1313、杂环芳纶、芳砜纶及生产辅助设施等。项目全部建成后年产值 100 亿元，将进一步延伸石化产业链。

9、连云港卫星石化乙烯综合利用项目：项目总投资 335 亿元，主要建设年产 135 万吨 PE、219 万吨 EOE 和 26 万吨 ACN 联合装置工程项目主要包括年产 135 万吨 PE、219 万吨 EOE 和 26 万吨 ACN 联合装置及公用工程设施。建成投产后预计总产值达 312.7 亿元，税后利润 78.7 亿元，年均纳税 53.4 亿元。

10、中粮油脂散粮码头及饲料蛋白加工项目：定位于大区级总部、沿陇海线旗舰型工厂，规划设计产能全国第二，年加工 300 万吨、中转 300 万吨，配套建设 1 个 10 万吨级、1 个 3.5 万吨级散粮码头。打造粮油精深加工产业龙头，为全市粮油产业发展奠定基础。

（二）提升产业创新能力

增强企业创新实力。继续壮大全市国家高新技术企业队伍，推进科技型企业整合产业创新资源和生产要素，促进创新链和产业链高度融合，着力打造一批具有全球竞争力的企业。大力激励引导企业创新发展，持续开展技术创新、管理创新、商业模式创新。推动全市大中型工业企业研发机构基本覆盖，支持企业牵头组建创新联合体，承担参与国家、省市重大科技创新计划。鼓励龙头骨干企业牵头重组或参与重组全国、全省重点实验室，创建国家级、省市级企业技术中心，与国内外知名高校、科研院所、上下游企业共同组建产业创新联盟、联合开展关键核心技术攻

关，支持中小企业壮大规模、加快发展，引导中小科技型企业聚焦专业技术细分领域研发创新，培育一批具有自主品牌的“隐形冠军”企业、行业小巨人企业和专精特新企业。

加大核心技术攻关。聚焦影响全市产业做大做强的“四基”关键制约环节，有序组织实施一批典型性关键核心技术攻关项目，集中力量攻克对我市产业发展具有全局影响力、带动性强的核心技术，力争突破一批“卡脖子”核心技术，拥有一批关键基础零部件和重大装备。实行“揭榜挂帅”制度，推动产业重大科技攻关和成果转化，指引相关高校、科研院所和企业着力突破关键装备、材料和成套工艺，补齐制造、材料和设备环节短板。瞄准产业链延伸、价值链提升和供应链贯通目标，在石化、医药等主导产业领域和新材料、新能源等新兴产业领域，整合资源开展联合攻关，促进架构、工艺、材料等方面颠覆性创新，进一步打牢产业基础，提升产业发展水平。

构筑科技创新平台。加大重大产业创新平台的引进与培育，支持高校、科研院所、大型企业独立建设或与我市合作共建高水平创新载体。依托骨干和特色优势企业，加强跨区域、跨领域创新力量优化整合，在石化、医药、新材料、新能源、高端装备制造等领域，加快建设省级以上实验室、企业技术中心等重大科技创新基地。鼓励社会力量兴办新型研发机构，对满足条件的新型研发机构，按照规定享受后补助、税收激励等政策支持。支持各类创新主体承担市级及以上产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心等产业技术创新组织建设，构建风险共担、收益共享、多元主体的协同创新共同体。鼓励发起区块链项目备案，鼓励开发区、高新区等园区主体申报和争创省级区块链产业发展集聚区。

完善创新服务体系。强化科技资源开放共享,发展研究开发、技术转移、检验检测、创业孵化、知识产权、科技咨询等服务机构,提升专业化服务能力,打造科技服务业集群。打造“研发—成果转移转化—中试—产业化”科技创新链条,建设一批专业化、市场化的成果转化服务平台和技术转移机构。支持连云港高新区高水平建设省级科技服务业特色基地,围绕主导产业和优势领域建设专业众创空间和孵化器,推动大学科技园建设,形成“众创空间—孵化器—加速器”科技企业孵化育成链条。逐步健全产业技术创新和应用创新的知识产权服务体系,鼓励围绕重点产业、重大项目实施精准专利导航,建立关键技术和产品及关键应用领域的专利数据库。完善科技成果转化运行机制,支持科技创新公共服务平台建设,培育一批有影响力的科技服务机构,培育市场化新型研发组织和研发服务外包新业态。

专栏 13 创新潜能激励工程

一是激发企业创新发展活力。强化企业自主创新主体地位,鼓励企业积极申报承接国家、省级关键核心技术攻关项目,推动康缘药业“多组分中药研究”、716研究所“核心技术集成开发环境”等省级关键核心技术装备攻关项目加快实施。

二是鼓励企业建设研发机构。鼓励大中型工业企业和规模以上企业普遍建立重点实验室、工程(技术)研究中心、企业技术中心等研发机构,实现大中型工业企业和规模以上高新技术企业研发机构建有率稳定在90%以上。到2025年,全市企业技术中心数量超过300个,年主营收入1亿元以上的规模企业研发机构全覆盖。

三是推进产学研协同创新。支持市开发区建设花果山医学科学中心,依托恒瑞医药、正大天晴药业、豪森药业、康缘药业四大药企在肝病药物、抗肿瘤药、精神类药物、麻醉药物、造影剂、现代中药等领域领军地位,打造以医药龙头企业为主体,医疗机构、创新型中小企业、科研院所、医疗机构和行业协会协同联动的创新生态圈。到2025年,创新药规模占全市规模以上工业比重达到40%左右。支持徐圩新区打造石化产业科学中心和石化产业研究院。支持东海县建设国际有影响力的硅材料产业科技创新中心和产业基地。支持连云区创建江苏省海洋资源开发技术创新中心、支持市工投集团加快建设国家碳纤维复合材料试验公共服务平台。

（三）夯实产业生态之基

推动传统产业绿色转型。强化能耗、水耗、环保、安全和技术等标准约束。实施重污染行业达标排放改造工程，进一步加大钢铁行业超低排放改造力度。推进化工企业全面开展清洁生产，规范石化基地、化工园区、化工集中区发展，依法依规淘汰环保不达标、安全没保障、技术低端落后的企业和项目，推动全市化工产业向集中化、大型化、特色化、基地化转变。巩固去产能成果，严格产能置换，防止新增过剩产能，依法依规淘汰落后产能。加快建设绿色制造体系，实施一批绿色制造示范项目，打造一批具有示范带动作用的绿色供应链项目。以智能化、绿色化、服务化、补短板、提升安全生产水平、提升质量水平为方向，组织推动一批高水平、大规模技术改造项目。加快传统产业智能化改造，推进制造过程、装备、产品智能化升级，鼓励企业开展智能工厂、数字车间升级改造，探索建立智能制造示范区。

强化绿色基础产业支撑。推动能源产业结构和消费结构双优化，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，打造绿色能源高效的城市能源互联网。实施清洁能源产业化工程，有序扩大风能、太阳能、生物质能、核能等绿色能源供给。实施能源系统提效工程，落实能源市场化交易制度。大力发展轨道交通装备、新能源汽车、特种船舶制造等绿色交通产业，打造具有较强竞争力的绿色交通产业集群，构建绿色低碳的交通网络。深入开展绿色建筑创建行动，推行绿色施工，积极稳妥发展装配式建筑，推动装配化装修，推广绿色建材，开展超低能耗建筑和近零能耗建筑

试点示范。

加大企业绿色技术改造。鼓励企业加大绿色技术改造力度、加大绿色制造投入，推进企业兼并重组、小散企业集聚提升。鼓励企业开展全生命周期绿色设计，加大绿色制造投入，实施绿色制造示范等工程项目。实施重点行业清洁生产水平提升计划，推广清洁生产先进技术，鼓励企业应用先进节能、节水、节材产品和工艺。创建绿色发展示范基地，遴选和培育一批绿色工厂、绿色技术研发与应用平台试点示范项目。牢固树立安全红线意识，加强全方位、全流程管控，大幅提升本质安全水平。坚持源头治理，严格项目安全、环保、能耗准入审查。

加快发展低碳循环经济。实施余热余压回收、中水回用、废渣资源化等绿色化改造工程，促进生产过程废弃物和资源循环利用。围绕垃圾分类与“两网融合”、建筑垃圾资源化综合利用、再制造和再生资源利用、水资源综合利用、生产者责任延伸等领域，实施一批循环经济工程项目，推动循环经济产业园建设，推进报废机动车回收企业转型升级。加快推进我市大宗固体废弃物综合利用基地和东海国家资源循环利用基地项目建设。全面落实最严格水资源管理制度，加强工业节水减排，推进节水技术改造，开展海水淡化等非常规水利用，开展水效领跑者引领行动。实施近零碳排放区示范工程，深入开展低碳产业、低碳企业试点。积极参与全国碳排放交易市场建设，创新市场化节能减排手段，培育一批碳交易、碳资产管理服务公司，创建一批零碳城市、零碳园区、零碳工厂。

专栏 14 绿色低碳发展工程

1.加强重点行业能源智慧化管理，实施节能改造和用能监测预警，完善新能源和替代能源标准，探索建立从项目审批源头落实高耗能、高耗水、高排放及低效率项目监管体制，进一步提高产业准入门槛。实施能效提升计划，推进重点用能单位“百千万”行动，倒逼企业绿色低碳发展。推动实施一批重大节能技术改造项目，力争节约标煤 25 万吨以上。

2.鼓励石化、钢铁、医药、食品、电子等行业企业积极采用国家工业节能技术、装备和能效之星产品，加快推广共性适用的新技术、新工艺和新材料和新标准。到 2025 年，创建国家级绿色工厂 10 家，国家级绿色供应链 2 条，省级绿色工厂 10 家。

3.持续推进化工产业安全环保整治提升，提高准入门槛，严格项目质量，加强安全生产信息化支撑，加快结构调整和动力转换。强化化工园区集中区封闭化管理和智慧化管控，全面推动园区外化工企业规范化管理。开展船舶修造行业整治提升行动，扎实推进安全生产标准化达标建设，促进行业安全管理提升升级。到 2025 年，实现船舶修造企业安全生产标准化 100%达标。

（四）促进产业人才汇聚

加强人才引进。围绕产业发展需求，全面提升我市对人才的吸引力，着力增强人才供给能力，不断提升人才链与创新链、产业链的匹配度和融合度，打造“一带一路”区域人才中心和创新高地。制定完善力度大、竞争力强的人才引进政策和实施办法，加大对顶尖人才、重点产业领域高端创新创业人才和团队的支持力度。深化科研人员、归国留学生等高端人才引进优惠政策，探索更加开放便利的境外人才引进和出入境管理制度。深入实施“花果山英才双创计划”，突出高端引领人才队伍量的突破和质的提升。构建跨区域人才交流与互补机制，加大港澳及海外高层次人才引进力度，全力打造高层次人才集聚区。

专栏 15 高层次人才引进工程

改变依赖传统的大规模政府主导引才的模式，积极探索与猎头机构、国际性学术组织、主要创新型城市的地区性商会等机构建立长效沟通机制，借力第三方组织开展招才引智工作。充分利用现有科技人才及其人脉资源，鼓励引导“传、帮、带”，为科技人才开发注入活力。建立完备的科技人才数据库，充分利用网络平台，线上线下相辅相成，凝聚合力推动人才引进。

加大对全市明星科技企业及高发展潜力企业的推介力度，组织相关媒体进行高密度、高流量宣传，将更多有实力、有技术的本土企业推到“聚光灯”下，展现企业实力，构筑科技企业的公众影响力，从内心源头吸引人才。

强化人才培养。大力推进符合我市实际的高层次人才培养计划，努力实现本土高层次人才培养的再突破。立足产教融合，围绕我市优势重点产业领域，全力推进领军企业、知名高校、科研院所等机构合作，采取联合办班、委托培养等灵活办学模式，共同培养专业人才。针对产业发展趋势，持续加强职业教育、技术培训、技能鉴定，切实提高员工职业素质。瞄准各级创新创业大赛与连云港产业高质量发展相契合的获奖项目，实施“人才+项目”一体化引进与培养。

优化人才服务。完善高层次人才“居学业医”无忧保障体系，精准提供最贴心服务，建设街区、社区、孵化区“三位一体”人才友好城市。多方式解决人才居住需求问题，加大县区人才公寓建设力度。落实人才子女教育保障计划，实施子女优先入学（入园）和就学倾斜，为优秀人才子女就读提供便利。加大花果山英才卡制度落实力度，提高人才医疗服务能级，设立人才就医绿色通道，定期组织健康体检和休假疗养。优化升级人才信息系统、“一站式”服务中心，打造“线上+线下”人才服务体系，推动人才工作数字化、智能化转型，建设全市人才信息化共享平台。

（五）加强产业开放合作

积极融入国家重大战略。强化基础设施互联互通，打通沿海、沿江和省际通道，优化联通盐河、灌河、通榆河、淮河、京杭运河和长江的联运格局，加强连云港亚欧陆海联运通道、淮河出海通道等的延伸和联通，在主动融入长三角区域一体化中谋求新突破。以石化、医药、新材料、新能源、高端装备制造等为重点，在工业、旅游、科技、人才、资本等重点领域，全面参与长江经济带建设，持续加强生态环境系统保护修复，积极承接长三角发达地区和长江经济带优势产业高质量转移，打造成为区域内有影响力的产业发展中心和有效辐射内陆腹地的动能转换试验区。进一步完善园区共建、产业共育、利益共享的合作机制，主动承接上海、苏南等地区的原创成果和先进技术溢出，共建产业合作示范区、先进制造业域外产能基地和新兴产业创新成果产业化生产基地等，打造区域合作示范高地。

深入推动国际交流合作。把握江苏自贸区连云港片区建设机遇，加强与欧日韩及“一带一路”沿线国家在产业链供应链领域的交流合作，积极融入区域乃至全球产业链分工体系。大力发展绿色贸易技术，加强节能、节水、节材等先进技术和设备的国内外交流合作，鼓励采用境外投资、工程承包、技术合作、装备出口等方式，推动绿色制造和绿色服务率先“走出去”。积极开展产品标准、认证认可、检验检测国际交流与合作。大力拓宽海外对接渠道，积极规划中外联合创新中心、联合研发中心等。支持有条件的企业设立海外研发中心、实验室或分支机构，吸纳利用当地科技创新资源，开展关键核心技术研发和产业化应用研究。鼓励

企业并购海外研发机构及拥有技术、人才等核心资源的优质企业。发挥连云港港口优势，积极对接国际产业、项目、合作的用港需求，建设服务国内外的进口资源加工基地、出口产品生产加工基地。

加强周边区域协调联动。紧抓国家东中西区域合作示范区建设契机，立足沿海、服务淮海、辐射陇海，推动资源、资金、技术、人才自由流动和有效衔接，强化周边区域城市联动，构建分工合理、优势互补的区域协同发展新格局，服务区域开发开放。创新互利合作机制，积极引进中西部科教资源，推动科技创新和产业发展的深度融合，推动完善我市支柱产业上下游配套产业链，发展配套产业。深化与淮海经济区核心城市在产业、商务、金融、人才等多领域合作，打造便捷出海通道，建设服务核心区对外开放的重要枢纽。积极参与淮河生态经济带建设，抢抓区域产业转移契机，聚力补链强链长链，推动区域重大生产力优化布局，打造成为区域内有重要影响力的产业中心。

专栏 16 绿色产业开放合作工程

一是以建设“一带一路”强支点为重点，积极开展绿色产品标准、认证认可、检验检测国际交流与合作。大力发展绿色贸易技术，扩大节能、节水、节材等先进技术和设备进出口，鼓励采用境外投资、工程承包、技术合作、装备出口等方式，推动绿色制造和绿色服务率先“走出去”。引导外资投向高端制造、智能制造和绿色制造领域，支持外商投资企业实施绿色化改造项目。

二是加快推进江苏自贸区连云港片区建设，搭建绿色产品交易平台，加强绿色供应链国际合作，推动绿色贸易发展和贸易融资绿色化。推进与长三角、长江经济带等地区绿色产业科技合作，探索建立绿色产业发展区域合作联盟，共同推进绿色技术攻关，共建绿色产业集群。

三是探索建立园区合作利益共建共享机制，统筹推进产业转移和产业转型，谋划发展“飞地经济”，支持形成一批合作园区管理模式、先进经验和品牌。

六、实施保障

（一）加强组织领导

建立健全规划实施的政策协调和工作协同机制，充分发挥市发改委的统筹协调作用，及时协调解决产业发展中存在的制度性、政策性障碍问题，全力推进重大政策制定、重大项目落地和重大体制创新。各级党委和政府对本地区产业发展负总责，要加快完善领导体制和工作推进机制，扎实推进各项决策部署落细落实。各县区和市直有关部门要建立相应工作机制，形成县区上下联动、部门左右协同、全市“一盘棋”的工作格局。强化多方协同，广泛动员社会各方力量，共同参与产业高质量发展。加强产业干部队伍建设，不断提高专业能力和水平。

（二）强化要素保障

充分发挥市场在资源配置中的作用，扮演好政府的推动引导角色，做好产业发展统筹规划布局。有序加大对重点领域、重点产业、重点项目和重点企业的引进和扶持力度，加强全市产业政策和资金的统筹力度，对工作目标相近、资金投入方向类同、管理方式相似的财政政策和资金予以统筹整合，集中财力支持产业高质量发展。加大招商引资力度，加强招商政策、招商项目、办事指南等信息发布，打造招商引资落户平台，实行招商引资一把手负责制，吸引更多优质项目落地。加强产业用地保障，年度新增建设用地指标优先满足重大产业类项目用地指标需求，探索采

取长期租赁、租让结合、先租后让、弹性出让等出让方式供应工业用地。强化对重大产业项目的用电、用气、用水等要素保障，全力做好服务工作。加大金融支持力度，发挥各类政府产业基金导向作用，鼓励商业银行开发支持产业高质量发展的金融产品，引进国内外知名产业基金、创投基金和股权投资基金，持续加大产业资金投入。

（三）统筹安全生产

坚持“人民至上、生命至上”，强化底线思维，压紧压实工作责任，严格落实属地责任、行业监管责任和企业主体责任，坚决筑牢安全防线。全面深入开展安全生产大检查，排除重点领域、重点行业各类风险隐患，严格对照要求，认真梳理问题清单，科学精准制定整改方案，狠抓整改落实，坚持举一反三，确保立行立改、真改实改、全面整改。全面夯实安全生产工作基础，严格落实值班值守制度，健全完善预警预报机制，进一步强弱项、补短板、攻难点，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特事故发生，推动安全生产工作再上新台阶，确保全市经济社会平稳高质量运行。

（四）深化改革创新

积极完善产业政策体系，提升政策引导作用，推动产业政策从差异化、选择性向普惠化、功能性转变，开展有利于产业发展、企业成长的政策突破和先行先试。复制推广自贸试验区经验，对标国际标准，深化“放管服”改革，推动在制度创新、改革开放、

产业培育等方面联动创新、协同发展，持续优化营商环境。加强市场诚信和行业自律机制建设，进一步降低制度性交易成本，切实减轻企业负担。营造公平竞争的市场环境，促进产品标准实施、认证结果使用与效果评价。建立绿色产业准入机制，编制产业准入负面清单，提高产业准入门槛。支持绿色产品、绿色工厂、绿色园区建设，在项目核准、土地审批等方面依法依规建立绿色通道。支持有条件的产业园区探索市场主导型管理模式，深化园区人事薪酬、财政管理等体制机制改革，激发干事创业积极性。

（五）注重规划落实

提高对规划的严肃性、权威性、指导性和约束性的思想认识，组织开展规划学习宣讲，准确把握规划重点。各地各部门要因地制宜制定本地区本行业的产业发展规划，形成定位准确、统一衔接的全市产业规划体系。坚持“一张蓝图绘到底”，对规划发展目标和重点任务进行量化分解，明确工作重点、责任分工和时间表、任务图，确保各项任务落到实处。坚持系统谋划、统筹推进、服务产业、质量优先的原则，由市发改委牵头，对规划发展目标、发展重点、主要任务落实情况定期进行回顾和分析，选取代表性行业和领域，剖析产业发展经验和典型做法，开展产业高质量发展试点建设，并适时开展年度和中期评估工作。

（六）强调典型示范

深入实施县域经济特色集聚工程，利用产业结构调整契机，结合我市资源禀赋优势，高质量打造特色产业集群和农村产业融

合发展示范园。鼓励乡镇工业集中区间协同发展，拓展延伸产业链条，形成产品配套、合作紧密的生产网络，打造重点示范产业带。发挥优势县区和重点产业的引领作用，鼓励各县区、工业集聚区积极申报国家级、省级区域试点示范，支持企业、高校、科研院所、公共服务平台等围绕战略性新兴产业发展、传统产业转型升级、智能制造、工业强基、创新驱动发展等试点示范项目开展工作。聚焦园区循环化改造、新能源推广、循环经济试点、生态环境基础设施、生态系统保护与修复等重点领域，实施一批引领性、示范性重大工程，积极开展低碳产业发展试点示范建设。及时总结提炼全市产业高质量发展的成功经验、先进模式和典型做法，全方位展示新时代连云港产业发展新形象。

（七）加强考核监督

加大对各县区产业发展工作的考核监督，加强对产业发展情况的问题梳理、跟踪分析和协调指导，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制。坚持以质量、绩效和贡献为导向，建立前中后期评价相衔接、定量考核与定性评价相配套、政府评估与第三方考核相结合的考核评价体系，健全动态评估、动态监测、动态调整的工作机制，切实提高考核评价的客观性和公正性。完善产业发展监测通报制度，加强产业发展综合分析，健全动态评估和考核评价通报制度，强化评估考核结果的针对性应用，与资金拨付、政策保障、试点示范及相关人员考核任用、绩效评价等密切结合，形成促进产业高质量发展的激励约束机制，打造产业创新发展良好生态。