

## 附件 3

# 《关于促进土壤污染绿色低碳风险管控和修复的 指导意见（征求意见稿）》起草说明

### 一、起草背景及必要性

土壤污染风险管控和修复是保障公众健康，推动土壤资源永续利用的重要工作。鼓励和引导实施绿色低碳风险管控和修复（以下简称绿色低碳修复）是贯彻落实党的二十大精神关于“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”要求的具体行动，也是当前土壤修复领域绿色化低碳化转型发展的迫切需要。为加快土壤污染风险管控和修复领域绿色化低碳化发展，生态环境部组织起草了《关于促进土壤污染绿色低碳风险管控和修复的指导意见（征求意见稿）》（以下简称《指导意见》）。

### 二、起草过程

2022 年 9 月起，聚焦绿色低碳修复相关专题进行深入研究，广泛收集国内外文献资料和试点案例，调研北京、上海、重庆等 8 个重点省市绿色低碳修复实施情况，召开 10 余次不同层次和类型的座谈会充分研讨，完成了 12 个专题研究报告。

2023 年以来，在前期专题研究的基础上组织起草《指导意见》并形成初稿，征求了部内相关司局、土壤生态环境专家咨询委员会

委员及有关专家意见，分别与土地使用权人、行业协会、从业单位的代表进行座谈交流，充分吸纳各方意见后，最终形成本稿。

### 三、主要内容

《指导意见》提出了绿色低碳修复的内涵。在土壤污染风险管控和修复过程中，注重能源资源节约高效利用，确保达到风险管控与修复目标的同时，实现环境净效益最大化和碳排放量最小化。

《指导意见》提出了绿色低碳修复的推进步骤。我国土壤污染防治工作基础薄弱，绿色低碳修复还处于起步阶段，可建立分阶段实施的工作目标，从培育理念、提升意识、强化能力入手，通过建立评估方法和指标体系等措施，逐步在土壤污染风险管控和修复活动全过程中提升绿色化低碳化水平。

《指导意见》提出了绿色低碳修复的管理框架。绿色低碳修复贯穿污染地块规划设计、土壤污染调查评估、风险管控、修复施工、后期管理等各项活动。鼓励系统谋划，倡导通过合理规划土地、精准调查、科学设定修复目标值、突出绿色低碳化设计等前期活动，降低修复能耗和修复成本。倡导在工程实施阶段，通过实施最佳管理措施来实现工程的节能减排，积极探索创新土壤修复+工程建设模式，将土壤污染风险管控修复与城乡规划、项目建设管理流程进行有机整合，在后期管理活动中注重土壤环境长期监测和土壤生态恢复。

《指导意见》提出了绿色低碳修复的科技支撑。绿色低碳修复的实施与能源、工业、科技等领域的进步密不可分，一方面强化在实施的过程中各个领域的协调与融合，借鉴应用其他领域的先进成果；另一方面强化有效利用现有科研项目，加强绿色低碳修复材料、

技术和装备的研发应用。