

江苏省主要粮油作物大面积 单产提升行动实施方案

(2023—2030年)

为贯彻落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动方案，在稳定面积的基础上，着力提高粮食和重要农产品单产水平，不断增强粮食和重要农产品稳定安全供给能力，根据《全国粮油等主要作物大面积单产提升行动实施方案（2023—2030年）》要求，结合江苏实际，特制定本实施方案。

一、总体思路与工作目标

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为高水平建设农业强省的头等大事，以全面夯实粮食安全根基为主线，以持续提升粮食和重要农产品单产水平为目标，坚持主产区和非主产区、高产区和中低产区并重，聚焦我省稻麦、大豆玉米、油菜等主要粮油作物，深入开展单产提升行动，集成“土、种、密、肥、水、药、机、管”等生产要素，强化科技创新、政策支持、协作攻关，培育新型经营主体、优化社会化服务、创新生产经营方式，集聚合力，补齐短板，带动大面积单产提升和均衡增产，尽快推动粮食和重要农产品生产能力迈上新台阶。

（二）工作目标

实施全省主要粮油作物大面积单产提升行动，按照“**急抓1年、紧抓3年、续抓5年、长抓10年**”的工作打法，围绕水稻、小麦、大豆、玉米、油菜等作物，全要素集成、分层次实施、整建制推进，带动**大豆**单产每年提高1-2个百分点，**小麦、玉米**单产每年提高1个百分点，**水稻、油菜**单产每年提高0.2-0.5个百分点，到2030年全省**主要粮油作物**平均单产提高5%左右，逐步缩小与国内外先进水平差距，不断提升我省农产品竞争力。

——**2023年**。率先建设6个部级**大豆、玉米**单产提升整建制推进县，技术示范区单产比当地平均水平提高10%，力争带动全省平均单产提高，单产提升行动取得初步成效。

——**2030年**。通过高产多抗优质品种的更新迭代、新技术新模式的集成应用、农艺农机良田良制的融合配套，推动实现大面积均衡增产，确保全省**水稻**平均亩产605公斤左右，比2022年提高7公斤、增1%；**小麦**平均亩产410公斤左右，比2022年提高27公斤、增7%；**大豆**平均亩产180公斤以上、力争达到200公斤，比2022年提高27公斤、增15%；**玉米**平均亩产425公斤左右，比2022年提高27公斤、增7%；**油菜**平均亩产205公斤左右，比2022年提高8公斤、增4%。

二、技术路径

立足本地区实际，因地制宜科学选配品种，合理安排茬口，优化种植制度，落实关键技术，建立与本地区温光资源相匹配的

周年高产高效种植模式，实现季季高产、周年高产。在此基础上，突出不同地区、不同环节生产特点，明确不同作物单产提升技术路径。

（一）水稻。重点是“**集中育秧、机械插秧、精准肥水调控、一喷多促**”等，控减直播稻，提高机插稻比重。

品种上，加强耐高温、抗倒伏、抗稻瘟病等高产优质、综合性状优良的品种选育推广。因地制宜示范推广高产优质杂交水稻品种。

技术上，集成推广集中育秧、麦秸秆全量机械化还田、适期高质量移栽、精准肥水调控、病虫绿色防控等关键技术，示范推广缓混一次性施肥与插秧、化除一体化栽培技术。突出抓好“两迁”害虫、二化螟、稻瘟病、稻曲病、纹枯病等病虫害绿色防控和统防统治。

（二）小麦。重点是“**培肥地力深耕深翻、精量半精量适期播种、一喷三防全覆盖**”，压减晚播稻茬麦面积，提高播种质量，确保一播全苗、壮苗。

品种上，选育推广高产稳产广适新品种，稳步提高品种的综合抗病能力，淮北半冬性小麦品种赤霉病抗性达中感，淮南春性品种赤霉病抗性达中抗及以上水平，兼抗白粉、锈病、黄花叶病等病害。因地制宜地选择强筋、中筋、弱筋等同一品质类型品种进行规模化种植。

技术上，集成应用适宜地区秸秆深耕深翻还田、机械匀播、

镇压保墒、内外沟畅通、高效施肥等关键技术。病虫害防控上突出抓好小麦赤霉病、白粉病、蚜虫等病虫害绿色防控和统防统治。

（三）大豆。重点是“**种子包衣、精细播种、合理密植**”，巩固提升鲜食大豆、大幅提升籽粒大豆单产。

品种上，重点筛选和选育推广高油、高蛋白、多抗品种，加快选育结荚部位适宜、成熟期一致、落叶不裂荚的宜机化品种；加强株型改良，继续提升中大粒品种单产水平，引导中小粒、耐密品种选育推广，力争种植密度达到1.3万株-1.5万株；加快遴选推广耐荫耐密、抗倒抗杂草品种，支撑带状复合种植加快发展。

技术上，重点集成推广合理增密、免耕覆秸或条带清茬精播、根瘤菌接种、低损耗机收等关键技术，推广大豆玉米带状复合种植。抓好根腐病、食心虫等病虫害统防统治、绿色防控，综合防控大豆“症青”。

（四）玉米。重点是“**品种耐密植、单粒精准播、肥料分层施、适期晚机收**”，提高种植密度、出苗整齐度和籽粒成熟度，大幅提升黄淮及沿海玉米。稳定籽粒玉米，适当扩增鲜食玉米和青贮玉米。

品种上，选育推广耐密植、综合抗性良好的高产优质宜机收品种。

技术上，集成推广麦秸秆粉碎覆盖免少耕贴茬直播、单粒精播、合理增密、种肥同播、水肥一体、化控防倒、后期“一喷多促”等关键技术。重点防控玉米螟、草地贪夜蛾、纹枯病、南方锈病、

穗腐病、大小斑病等病虫害。

(五)油菜。重点是“**秸秆还田精细整地、适期播栽、合理密植、机种机收**”，实施“一促四防”全覆盖。

品种上，选育推广低芥酸低硫苷“双低”、高油高产“双高”、抗病抗裂角“双抗”、结荚中上、株型紧凑宜机化的油菜品种，因地制宜选育推广高产高油酸品种。加大直播耐密（30000株/亩以上）耐迟播（11月上旬播种）、抗倒耐病品种选育攻关力度。

技术上，集成应用轻简化、机械化直播和育苗移栽、无人机飞播合理密植、割晒捡拾分段机收、专用收获机联合机收、油菜缓控释专用肥、种子包衣等关键技术，开展“一促四防”。抓好菌核病和蚜虫等病虫害防控。

三、重点任务

按照“摸清底数、抓住关键、强化支撑、量化目标”的要求，聚焦“当年见效、措施配套、支撑保障”三类重点任务，分层次推进落实，确保2023年取得初步成效，打牢中长期单产持续提升基础。

(一) 突出关键要素，尽快落地见效

1.围绕“良种”，加快品种选育推广。加强现有品种对比筛选，遴选推广一批单产潜力大、高产抗逆强、稳产易种植的品种。深入实施种业振兴行动，开展主要粮油作物品种选育攻关，优化品种试验和审定标准，引导品种研发方向与高产高效需求相匹配。加强良种繁育基地建设，持续开展种子质量抽检，提升良种供应

保障能力。强化品种展示评价推广，开展优良品种宣传推介。

2.围绕“良法”，加强技术集成示范推广。立足各地自然条件和生产实际，组织基层农技推广体系，加强主推技术展示示范，加大技术推广补助力度，做给农民看、带着农民干，加快熟化优化的高产高质高效关键技术推广应用，不断提高技术到位率和覆盖率。依托农民教育培训体系，组织粮油生产经营主体和农户，开展高素质农民培育，提升技术技能水平。发挥产业技术体系作用，组织专家开展前瞻性技术试验示范，明确重点作物和重点区域，加快技术熟化和本地化，着力破解粮油生产技术瓶颈，为大面积推广奠定基础。坚持问题导向，组织相关作物产业技术体系，全面梳理单产提升面临的短板弱项，分区域分品种形成问题清单，开展全产业链关键技术梳理集成攻关，形成一批综合性技术解决方案。

3.围绕“良机”，加快农机研发推广。推广应用激光（卫星）平地、适用秸秆还田条件下的多功能型耕整机械，切实提高整地质量。加快玉米（大豆）指夹式、气力式等高性能播种机升级换代，推广普及适宜麦茬地玉米（大豆）密植的高速精量免少耕播种机，加快推广水稻毯（钵）苗栽插、油菜机械移栽和机械播种，切实提高播种（栽插）质量。发展分品种专用高效低损联合收割、大豆玉米带状复合种植专用收获等机械，提高收获质量，降低机收损失。加快推广高效植保机械、绿色烘干设施装备。优化完善农机购置与应用补贴政策，对高性能、智能化、复式作业机械推

进优机优补，加快老旧机械淘汰更新。加强农机手培训，提高农机手精细操作技能。

4.围绕“良制”，加强耕作制度创新。以稻油轮作、粮豆轮作和宜机化为目标推进耕地整治，以合理茬口衔接为目标完善稻油育秧（苗）移栽配套技术和设施，以适应水旱轮作为目标完善灌排技术和设施。坚持绿色可持续发展，推进用地与养地作物、水稻与旱地作物合理轮作和倒茬，解决制约单产提升的耕作制度。因地制宜发展间作套作，巩固提升大豆玉米带状复合种植，提高关键技术环节到位率，着力提升套作单产水平。

（二）落细配套措施，夯实增产基础

1.聚焦“创高产”，开展绿色高质高效行动。依托绿色高质高效行动等项目，推进整建制示范，在主产区打造一批“百亩攻关田、千亩示范方、万亩高产片”，集中开展品种对比筛选、技术集成配套、模式展示示范，组织开展技术培训、现场观摩、指导服务等活动，提高技术到位率和覆盖面，促进大面积均衡增产。在全省范围内组织开展高产竞赛，鼓励种植大户、家庭农场、农民合作社等各类主体积极参与，推介一批新品种、集成一批新模式、打造一批示范方、挖掘一批种植能手和高产典型。

2.聚焦“减损失”，强化防灾救灾减灾。立足本地气象灾害类型和发生特点，重点加强涝渍害、干旱、低温冷害、高温热害、台风等气象灾害监测预警，组织制定发布主要农作物气象灾害防灾减灾和灾后恢复生产技术方案，科学应对灾害发生，促进灾后

恢复生产，减轻因灾损失。针对各地不同作物病虫害发生规律，重点加强水稻稻瘟病和“两迁”害虫、小麦赤霉病、大豆根腐病、玉米穗部病虫害、油菜菌核病、农田杂草等病虫害防控，做好监测预警，推进统防统治和绿色防控，确保主要农作物病虫害损失率控制在5%以下。

3.聚焦“国家队”，加强农垦示范带动。支持省农垦集团、国有农场等与地方共同打造“田间课堂”、共同建设示范基地，推进先进生产技术集成应用和示范推广，培训示范带动周边乡村新型农业经营主体和农户提高生产能力和水平。支持农垦加快发展农业社会化服务，通过代耕代种代管代收、环节托管和全程托管等方式，将农垦先进生产技术和管理经验导入周边农户，示范带动地方提高单产水平。有关市县乡村要加强与农场深入合作，创新合作机制和模式，构建长期稳定、互利共赢的协同发展关系。

（三）强化支持保障，促进持续增产

1.聚焦“良田”，加强基础设施建设。推进高标准农田建设和高效节水灌溉发展，坚持新建与改造提升相结合，聚焦永久基本农田，综合采取田块整治、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护和生态环境保护、农田输配电、管护利用等措施，加快健全农田灌溉排水设施体系，大力推进高效节水灌溉设施建设，优化农机作业条件，增强农田防灾抗灾减灾能力。优化水资源配置和调度，提高水源调蓄保障能力和利用效率。加强耕地地力提升，结合本区域耕地质量、耕地制度、生态环境、生产条件，采

取合理轮作、农田智慧施肥、盐碱土改良等关键技术，增加土壤有机质含量，构建肥沃耕作层，夯实单产提升基础。

2.聚焦“强素质”，发展新型农业经营主体和社会化服务。支持粮油类新型农业经营主体发展，实施粮油规模种植主体单产提升行动奖补政策，支持有条件的新型农业经营主体承建社企对接乡村服务站，承担单产提升示范观摩、巡田指导等产业链分工。加强粮油类新型农业经营主体带头人培训，依托“耕耘者”振兴计划等培训，举办新型农业经营主体主要粮油作物单产提升专题班。实施“千员带万社（场）”行动，指导粮油主产区完善新型农业经营主体指导服务体系，设立粮油产业辅导员，为粮油类新型农业经营主体提供辅导服务。支持服务主体围绕粮油作物生产的整地播种、施肥打药、收割收获等关键环节开展社会化服务。

3.聚焦“产业链”，推进产业化经营。在主产区重点培育一批发展水平高、带动能力强的粮油加工龙头企业，支持龙头企业建设专用原料基地，带动农户提高粮食油料生产标准化、规模化水平。引导粮油龙头企业与农民合作社、家庭农场等经营主体组建农业产业化联合体，实现分工协作、风险共担、利益共享，带动农户更多分享产业增值收益。强化粮油加工专用设备研发与应用推广，切实提升粮油行业加工水平和综合效益。集成推广减损增效、提质减排的加工技术与装备，推动粮油加工环节减损增效。

四、工作机制

（一）协调推进机制。省农业农村厅成立工作推进小组，主

要负责同志任组长，对接农业农村部协调领导小组，负责省级层面的协同推进工作。各市县农业农村部门建立相应推进工作机制，全面落实各项工作，形成上下联动、协同推进的格局。

（二）专家指导机制。依托现代农业产业技术体系建立专家组，在关键农时开展指导服务，对接指导市县专家指导团队，确保做到“一县一团队、一乡一专家”，开展巡回指导和包片指导服务，做好技术培训，对症施策落实综合技术方案，做到专家直接入户、技术直接到人、良法直接到田，提高关键环节技术到位率和覆盖面。

（三）联合攻关机制。组织全省农业科研机构力量，集中品种选育、栽培技术、植物保护、土壤肥料、农机装备、防灾减灾、信息化等方面科研力量，瞄准目标任务和技术瓶颈，开展关键技术攻关，集成配套高产技术模式，加快突破制约粮食和重要农产品单产提升的“卡脖子”问题。

（四）考核评价机制。推动各市单产提升情况纳入粮食安全党政同责考核内容，对提升效果明显的给予加分奖励。对在粮食和重要农产品单产提升行动中成效显著的市县，以及作出突出贡献的单位、专家、农技人员和种粮大户等给予适当表扬，对工作不力、成效不明显的进行通报。在安排相关项目资金时，对单产提升明显的县（市、区）给予倾斜支持。

五、保障措施

（一）强化组织领导。各市县农业农村部门主要负责同志要

亲自抓、负总责，强化政策制定、工作部署、资金投入，推进重点任务落实落地。厅各有关处室单位各司其职，通力合作、密切配合，确保主要粮油作物单产提升行动扎实推进。督促各地落实粮食安全党政同责，确保粮食等重要农产品面积保持稳定。

（二）强化政策扶持。充分利用农业生产社会化服务、基层农技推广、农机购置与应用补贴、绿色高质高效行动、新型农业经营主体培育、产业融合发展等现有渠道，创新项目实施方式，将促单产提升主要技术、任务，作为资金重点支持内容，加大对整建制推进县和粮油规模种植主体开展单产提升行动的支持力度，推动大面积单产提升尽快见效。加强与本级财政、发改等部门沟通协同，增加地方资金投入，形成中央、省和地方共同支持单产提升行动的合力。

（三）强化督促指导。在关键农时季节及时派出工作组，对主要粮油作物单产提升行动开展指导服务，确保技术落实、任务落实。组织开展技术培训、专家巡回指导等活动，提高技术到位率。以新型农业经营主体为重点，开展生产全过程指导，切实帮助解决生产中的实际困难和问题。

（四）强化宣传引导。充分利用广播电视等传统媒体和各类新媒体，通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传主要粮油作物单产提升行动的好模式、好经验、好做法，营造良好氛围。在关键农时季节和重大活动时，邀请主流媒体开展系列宣传报道。

- 附件：1. 大豆单产提升三年工作方案（2023—2025年）
2. 玉米单产提升三年工作方案（2023—2025年）

附件 1

大豆单产提升三年工作方案

(2023—2025年)

按照全国和江苏省主要粮油作物大面积单产提升行动实施方案总体安排，2023—2025年，率先组织开展大豆单产提升活动，细化大豆单产提升关键要素，强化集成推广应用，推动大面积大豆单产明显提升，打牢中长期单产提升基础，制定三年工作方案如下。

一、主要目标

坚持问题导向和目标导向，聚焦淮北夏大豆主产区、重点县，整建制实施单产提升行动，集成应用良种、良机、良艺等综合措施，分品种、分环节深挖增产潜力，用3年时间由点到面、逐步推进大豆单产大面积提升。2023年，巩固大豆扩种成果，率先建设3个部级大豆单产提升整建制推进县，技术示范区单产比当地平均水平提高10%，带动全省大豆平均亩产提高，力争到2025年比2022年提高10~18公斤，单产提升行动取得明显成效。

二、重点任务

(一) 加快推广高产高油高蛋白品种。强化目标导向，因地制宜选择优良品种，突出耐密、抗倒、宜机收、高产、高油、高蛋白大豆品种推广应用，优化品种布局，提高主栽品种推广度。

加强新品种展示示范，加快主导品种更新换代。

（二）集成推广绿色高产高效技术。紧紧围绕“提单产”目标，大力推广灭茬直播、免耕覆秸精量播种、大豆根瘤病接种等绿色高产高效技术，集成区域性高产高效主推技术模式。力争用3年时间，重大技术普及率、关键技术到位率明显提升。2023年，率先选择3个大豆主产区，分析制约单产提升的主要瓶颈，明确增产关键技术模式，制定分县技术集成推广方案，力争技术集成推广覆盖率达到60%，到2025年实现全覆盖。

（三）配套推广高效专用机具。以提升大豆机播、机收作业质量为重点，推进大豆生产农机装备补短板，完善大豆生产全程机械化技术模式，集成配置免耕或条耕清茬精量播种机、大豆收获机或大豆专用收获割台等适用的高性能机具装备，引导加装拖拉机北斗导航辅助驾驶、播种作业智能监测终端，推进实施农机购置与应用补贴政策“优机优补”，强化农机作业队伍建设，保障大豆生产“有好机用”、“把机用好”。加强农机购置与应用补贴政策对高性能机具装备支持，逐步扩大高性能机具保有量，对单产提升整建制推进县所有专业机手基本实现技能培训全覆盖，提高播种作业质量，降低机收损失率。

（四）打造大豆单产提升整建制推进县。依托绿色高质高效行动和大豆玉米带状复合种植等项目，选择种植规模较大、辐射范围广的大豆主产区，整合资源、加大支持，打造大豆单产提升整建制推进县。2023年，重点打造3个大豆部级单产提升整建制推

进县，技术示范区单产比当地平均水平提高10%以上。

（五）组织开展高产竞赛。在大豆主产区组织开展高产竞赛，总结形成区域性高产高效种植模式，以点带面推动大面积均衡增产。强化科技创新与技术推广，集中打造一批大豆高产基地，挖掘一批高产典型、筛选一批高产品种、优化一批高产模式、培育一批种植能手，加快推动将专家产量转化为农民产量、典型产量转化为大田产量。

（六）持续推进带状复合种植。今后3年持续加大示范推广力度，着力破解品种、农艺、农机等瓶颈制约，提高作业质量和效率，促进低产变中产、中产变高产、高产更高产。2023年示范面积扩大到110万亩、2024—2025年力争稳中有增，大豆平均单产稳步提升。

（七）大力促进新型农业经营主体和社会化服务发展。鼓励各地出台大豆规模化种植扶持政策，扎实开展新型农业经营主体提升行动和农业社会化服务促进行动，通过强素质、提能力、优服务，推动新型农业经营主体和服务组织聚焦大豆单产提升，在良种推广、技术集成、绿色生产等方面发挥组织带动作用，示范引领广大种植户提高大豆单产水平和经营效益。

（八）扎实做好产销衔接。加强监测预警，及时调度农民特别是规模户种植意向、成本收益、销售价格、销售进度等信息，调查分析大豆主要品种、产量、商品量、质量等情况。突出项目支持，强化主体培育，推进加工减损增效，为提升大豆单产提供

保障。引导大豆加工企业到主产区建基地，发展订单生产，消化新增产能。

附件2

玉米单产提升三年工作方案

(2023—2025年)

根据全国和江苏省主要粮油作物大面积单产提升行动实施方案总体安排，2023—2025年，率先组织开展玉米单产提升活动，细化玉米单产提升关键要素，强化集成推广应用，推动大面积玉米单产明显提升，打牢中长期单产提升基础。现制定三年工作方案。

一、主要目标

聚焦我省淮北、沿海玉米主产区，依托绿色高质高效行动等项目，集成应用良种、良机、良艺等综合措施，分品种、分环节深挖增产潜力，用3年时间由点到面、逐步推进玉米单产大面积提升。2023年率先建设3个部级玉米单产提升整建制推进县，技术示范区单产比当地平均水平提高10%。2024—2025年力争新增1~2个，带动全省玉米平均单产提高，到2025年比2022年提高12~16公斤，单产提升行动取得明显成效。

二、重点任务

(一) 加快推广耐密高产玉米品种。组织开展高产耐密品种筛选，遴选一批株型紧凑耐密植、综合抗性突出的高产品种。加强高产稳产、抗逆广适、耐密防倒、后期脱水快、宜籽粒机收的优良品种选育，尽快储备一批增产潜力大的品种，为玉米持续增

加密度、推进籽粒机收奠定基础。加强新品种展示示范，加快品种更新换代，提升供种保障能力。

（二）配套推广专用复合机具。以提升玉米机播、机收作业质量为重点，进一步完善玉米生产全程机械化技术模式，集成配置免耕或条带耕作精量播种机、玉米籽粒收获机等适用的高性能机具装备，引导加装拖拉机北斗导航辅助驾驶、播种作业智能监测终端，推进实施农机购置与应用补贴政策“优机优补”，强化农机作业队伍建设，为玉米单产提升增强机械化支撑。强化高性能机具装备购置政策支持，逐步扩大高性能机具保有量，对单产提升整建制推进县所有专业机手基本实现技能培训全覆盖，提高播种作业质量，降低机收损失率。

（三）打造玉米单产提升整建制推进县。实施部级绿色高质高效行动，选择种植规模较大、辐射范围广的玉米大县，整合资源、加大支持，打造玉米单产提升整建制推进县。2023年，率先打造3个玉米单产提升整建制推进县，力争技术示范区单产比当地平均水平提高10%。2024—2025年力争新增1~2个玉米单产提升整建制推进县。

（四）组织开展高产竞赛。在玉米主产区组织开展高产竞赛，集成应用耐密高产品种、机播增密减氮技术、种肥同播、绿色防控、机收减损等技术，打造高产样板，以点带面推动大面积均衡增产。力争挖掘一批高产典型、筛选一批高产品种、优化一批高产模式、培育一批种植能手，加快推动将专家产量转化为农民产

量、典型产量转化为大田产量。

（五）强化防灾减灾。在玉米主产区大力开展高标准农田和高效节水灌溉设施建设，提升排涝抗旱、防灾减灾能力。分区域制定细化主要气象灾害应对措施，做好洪涝、干旱、高温热害、台风等重大灾害防御，落实科学防灾减灾措施。加密布设玉米病虫害监测网点，大力推进联防联控、统防统治，落实草地贪夜蛾防控阻截，重点防控玉米螟、大小斑病、南方锈病、粘虫等病虫害。

（六）大力促进新型农业经营主体和社会化服务发展。加快培育粮油类新型农业经营主体，通过强素质、提能力、广服务，推动粮油类新型农业经营主体在玉米单产提升关键技术集成推广应用方面发挥骨干作用，引领带动广大粮油种植户提高生产水平和经营效益。依托“耕耘者”振兴计划等培训，加强粮油类农业经营主体带头人培训，2023—2025年，全省培育1000名新型农业经营主体产业辅导员，为粮油类新型农业经营主体示范主体提供辅导服务。

（七）发挥农业龙头企业作用。突出项目支持，强化主体培育，推进加工减损增效，为提升玉米单产提供保障。发挥龙头企业在建基地提单产促加工方面的作用，带动各类经营主体发展规模经营，切实提高主产区玉米单产水平。