关于《徐州市2024年优化营商环境重点任务》（征求意见稿）》的起草说明

一、文件起草背景和过程

（一）起草背景。优化营商环境是市场经济健康发展的需要，也是我国深化体制改革的必然趋势。党的十八大以来，习近平总书记高度重视优化营商环境，作出一系列重要指示，强调“营商环境只有更好，没有最好”。在党的二十大报告中，习近平总书记提出“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境”的明确要求。去年6月2日，国务院总理李强主持召开国务院常务会议，强调“要把打造市场化、法治化、国际化营商环境摆在重要位置，进一步稳定社会预期，提振发展信心，激发市场活力，推动经济运行持续回升向好”。去年5月举办的“政企交融汇”活动中，市委书记宋乐伟提出，“要坚持政商同向，推动有效市场和有为政府更好结合，构建‘亲’‘清’政商关系，提高服务效能效率，加快打造一流营商环境”。在今年的政府工作报告中，市长王剑锋提出，“健全公平竞争审查机制，清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施，全面推行包容审慎监管，建立涉企行政合规制度，积极打造区域营商环境高地”。   
 （二）起草过程。按照市委、市政府关于优化营商环境工作安排，市发展改革委去年12月中旬启动《徐州市2024年优化营商环境重点任务》（以下简称《重点任务》）编制工作，会同市政务办、市场监管局等市有关部门（单位），充分学习借鉴营商环境评价标杆城市和营商环境便利度高的城市的先进做法，在多次组织召开市营商办各工作组及市营商环境建设工作牵头部门（单位）座谈会、深入部分板块开展调研的基础上，今年1月中旬形成了《重点任务》（初稿），并于1月18日征求市有关部门（单位）意见，结合反馈意见进行优化调整后形成《重点任务》（征求意见稿）。经梳理征求意见情况，共计22个部门（单位）提出36条意见建议，市发展改革委认真研究讨论后采纳了33条意见（3条未采纳意见大多为职责分工问题，市发展改革委已依据省有关文件明确的法定分工予以解释界定，与有关部门（单位）达成一致）。

（三）编制原则。一是坚持目标导向，强化营商环境工作支撑性。深入贯彻国家和省优化营商环境决策部署，全面落实《江苏省优化营商环境行动计划》及配套实施方案，聚焦政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设，加快打造市场化、法治化、国际化区域营商环境高地，为推动中国式现代化徐州新实践行稳致远提供有力支撑。二是坚持问题导向，增强深化改革创新引领性。深入研究世界银行发布的B-Ready评估体系的新理念新思路新方法，在学习借鉴先进地区经验基础上，结合我市实际，提出更有针对性、更富操作性、更具精准性的政策举措，形成更多具有引领性、创新性、时效性的营商环境创新成果，为企业做强做优做大营造更好发展环境和创新生态。三是坚持结果导向，提升各类经营主体满意度。聚焦企业群众办事创业中重点关切，加强惠企政策供给、推动政策直达快享，并将成熟经验和行之有效的改革措施，要及时总结固化、形成制度成果、加快复制推广，扩大社会知晓度、提升企业感知度，不断提升市场主体和社会公众满意度。

二、主要内容

优化营商环境重点任务清单含5个方面25项120条重点任务。

（一）深化改革创新，推动政务服务高效便利方面包含数据赋能政务服务、推进工程建设改革、提升供电服务质效、优化不动产登记服务、创新智能税务模式、提高对外开放水平等6项29条重点任务。  
 （二）优化发展生态，打造公平开放市场环境方面包含深化商事制度改革、落实减税降费政策、健全政府采购机制、降低企业融资成本、完善招标投标流程等5项27条重点任务。  
 （三）聚焦公平审慎，保障市场主体合法权益方面包含保护企业合法权益、畅通办理破产渠道、推动商业纠纷解决、加强知识产权保护、开展新型市场监管、推行企业合规指导、严格执法公正司法等7项37条重点任务。  
 （四）持续改进作风，打造亲商安商浓厚氛围方面包含构建亲清政商关系、促进民营企业发展、优化创新发展环境、打造宜居宜业生态等4项19条重点任务。

（五）加强政策供给，健全惠企政策直达机制方面包含规范政策制定程序、加大集成创新力度、实现政策直达快享等3项8条重点任务。